

# Plan de Recuperación Post Desastre

con Enfoque de Gestión de Riesgo  
y Participación Ciudadana

Comuna de Longaví  
Región del Maule - Chile



---

# Plan de Recuperación Post Desastre

con Enfoque de Gestión de Riesgo  
y Participación Ciudadana

---

Comuna de Longaví  
Región del Maule - Chile



PLAN DE RECUPERACIÓN POST DESASTRE CON  
ENFOQUE DE GESTIÓN DE RIESGO Y PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA. COMUNA DE LONGAVÍ REGIÓN DEL MAULE  
CHILE

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo  
© PNUD  
Santiago de Chile  
Enero de 2011

**PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD, CHILE**

ENRIQUE GANUZA

Representante Residente

BENIGNO RODRÍGUEZ

Representante Residente Adjunto

ALBERTO PARRA

Coordinador Área de Desarrollo Local y ODM

**EQUIPO TÉCNICO**

**INSTITUTO CHILENO DE ESTUDIOS MUNICIPALES  
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CHILE**

Daniza Droguett, Aldo Osiadacz, Julián González, Pamela Guerrero,  
Rodrigo Navarrete, Evelyn Kauzlarich.

**EQUIPO TÉCNICO PNUD**

Alberto Parra, Daniel Flores, Nancy González.

**ASESORÍA EXTERNA**

Laura Acquaviva

**AGRADECIMIENTOS**

Carmen Salguero, Roberto Carrillo, Ricardo Canevari, Robert Morrison,  
Angela Crua, Mónica Concha y a las organizaciones de la sociedad civil  
de las comunas de Curepto y Longaví que participaron en este proceso.

**EQUIPO TÉCNICO**

**ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE LONGAVÍ**

Cecilia Parra, Fernando Salazar, Luis Soto, Vivian Espinoza, Armando  
Fuentes.

**EQUIPO PROFESIONAL PARTICIPANTE  
ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE LONGAVÍ  
ASESORÍA EXTERNA**

Pia Sancho, Ana Salazar, Paola Contreras, Cecilia Badilla, Edith Viñal,  
Cindy Yessel, Valeria Arancibia, Norma Contreras,  
Patricio San Martín, Arturo Jaque, Mercinía Muena, María Inés Soto,  
Herman Parada, Karina Cuevas, Álvaro Cifuentes,  
Pilar Pérez, Claudia Cartes, Claudio Bravo, Alejandro Bustos, Ingrid  
Bravo, Priscila Andaur.

**DISEÑO GRÁFICO**

Felipe Cáceres

*Este trabajo fue posible gracias al aporte del Bureau for Crisis Prevention and Recovery (BCPR) del PNUD.*

# INDICE

1. INTRODUCCIÓN.....	9
2. CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA DE LONGAVÍ PREVIA Y POST TERREMOTO.....	12
2.1 Características generales del territorio.....	12
2.2 Condiciones demográficas de la población afectada.....	12
2.3 Condiciones socioeconómicas de la población afectada previa y post terremoto.....	13
2.4 Impacto del terremoto en el sector de la Vivienda.....	15
2.5 Efecto terremoto en la Salud y Educación comunal.....	18
2.6 Organización política de la comuna.....	21
2.7 Descripción del medio físico comunal.....	22
2.7.1 Características geográficas y ambientales.....	22
3. ACCIONES DE ATENCIÓN Y RECUPERACIÓN EMPRENDIDA.....	28
3.1 Respuesta frente a la emergencia, lecciones aprendidas y acciones de la respuesta.....	28
3.2 Acciones para la recuperación temprana.....	28
4. MARCO DE TRANSICIÓN HACIA EL DESARROLLO.....	38
4.1 Proceso de diagnóstico.....	38
4.1.1 Amenazas.....	38
4.1.2 Vulnerabilidades.....	42
4.1.3 Necesidades.....	44
4.1.4 Capacidades.....	48
4.2 Gobernabilidad.....	52
4.2.1 Mapa de actores.....	52
4.3 Enfoque y principios orientadores de la recuperación.....	55
4.3.1 Principios de recuperación.....	55
4.3.2 Lineamientos para la recuperación.....	56
5. PLAN DE RECUPERACIÓN TEMPRANA.....	60
6. BIBLIOGRAFÍA.....	76



## Presentación

El desastre de febrero de 2010, afectó al país en múltiples aspectos.

Junto a la pérdida irrecuperable de vidas humanas y la devastación material, se instaló en la población una fuerte sensación de vulnerabilidad, desprotección y desconfianza respecto de la capacidad de respuesta pública ante desastres de gran magnitud.

Si bien, hasta el momento es imposible predecir la ocurrencia de estos sismos, la experiencia internacional demuestra que sí es posible minimizar el riesgo que fenómenos de origen natural se conviertan en desastres. Esto implica el desarrollo de procesos de planificación que aborden las principales amenazas que se enfrentan y preparen a la población para responder a las emergencias y asumir la recuperación posterior.

En contextos de post desastre, junto con el diseño de medidas de nivel nacional, se ha demostrado la utilidad de definir estrategias locales basadas en la participación social, identificando los pasos para recuperar las posibilidades de desarrollo del territorio y de paso, reduciendo las vulnerabilidades que le afectaban. En ese sentido, el enorme impacto del terremoto de febrero de 2010, ha posibilitado también la definición de planes locales que asuman este desafío y amplíen las oportunidades y capacidades de los habitantes de las zonas afectadas.

Es en esta dirección que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD y la Ilustre Municipalidad de Longaví, con el apoyo técnico del Instituto Chileno de Estudios Municipales de la Universidad Autónoma, han implementado durante los últimos seis meses un programa de trabajo para elaborar un Plan de Recuperación Post Desastre para la Comuna de Longaví.

Luego de múltiples reuniones de trabajo, talleres y jornadas participativas, este documento incorpora una relación de los efectos del desastre en la comuna y la identificación de los riesgos a los que está expuesta, y de la misma forma, resume las principales propuestas en materia de recuperación post desastre discutidas con organizaciones de la sociedad civil de la comuna y reflexionadas en conjunto con el equipo municipal. La principal utilidad de este instrumento será orientar el proceso de recuperación de la comuna, de manera de promover su desarrollo futuro, mejorando su preparación para enfrentar eventuales fenómenos potencialmente desastrosos.

Antes de concluir, es necesario agradecer el irrestricto apoyo que la Ilustre Municipalidad de Longaví, y en particular su Alcalde, han dado a este proceso de planificación; el profundo compromiso demostrado por los funcionarios y funcionarias municipales en cada una de las actividades; y el esfuerzo y voluntad de trabajo expresados por los dirigentes y dirigentas sociales que participaron de la iniciativa.



Benigno Rodríguez  
Representante Residente a.i.  
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



# INTRODUCCIÓN

1





# 1. Introducción

Durante la madrugada del 27 de febrero de 2010, el centro sur de Chile fue afectado por un terremoto de grado 8.8 en la escala de Richter y por posteriores olas de maremoto que azotaron especialmente las comunas de las regiones del Maule y del Biobío. Debido a lo anterior, el país cuenta a cientos en pérdidas humanas y millones en pérdidas materiales. Lo que es peor, han quedado al descubierto una serie de vulnerabilidades en cuanto a las capacidades de respuesta del país para los contextos de emergencia y de recuperación temprana.

A raíz de lo anterior, el PNUD-Chile solicitó el apoyo del Bureau for Crisis Prevention and Recovery de Naciones Unidas, para fortalecer la capacidad de los gobiernos locales y regionales en materias relacionadas con la respuesta a la emergencia y la recuperación temprana. Dentro de este marco de cooperación se ubica este proyecto, denominado “Apoyo en el levantamiento de líneas de base para la elaboración de una estrategia de Recuperación Temprana y capacitación para los Equipos Municipales de la comuna de Longaví”

El concepto guía de proyecto es el de recuperación temprana, entendido como el restablecimiento de la capacidad de las instituciones nacionales y comunidades para recuperarse de un conflicto o de un desastre nacional, entrar en la transición y “reconstruir mejor” y evitar recaídas.

La recuperación temprana, que será analizada con más precisión en el marco referencial, desafía tanto a la dinámica local como regional, ya que su modo de operación implica no sólo volver a colocar las cosas en su sitio, para su funcionamiento normal, sino que, observar el desastre como una oportunidad para transformar todo aquello que nos ha hecho vulnerables, y necesitados en nuestra historia estructural.

Asimismo, sus conceptos de necesidad y capacidad, nos instalarían en una nueva visión en el diseño de políticas públicas, y permitirán que el Plan de Recuperación Temprana, genere las bases para un dialogo que se funde en el reconocimiento de lo local, lo que instalaría a la descentralización como eje de estas políticas.

En el marco de este proyecto el equipo del Instituto Chileno de Estudios Municipales realizó una estrategia de intervención en la comuna de Longaví, región del Maule, una de las regiones más fuertemente afectadas por este desastre con un doble propósito:

- Elaborar e implementar un proceso de Diseño y desarrollo de capacidades para el Municipio de Longaví, para la elaboración de un Plan de Recuperación temprana desde el enfoque de la gestión del riesgo y el análisis de vulnerabilidades, con enfoque de ordenamiento territorial, planificación y gestión municipal.

Para ello, se levanto información pos terremoto construyendo una Línea Base, con los actores locales: Directivos y funcionarios municipales, y con representantes de organizaciones sociales de la comuna. Una vez, profundizados los datos, se construyó el Plan junto a los actores mencionados, cuyo resultado se presenta acá.

- Elaborar e implementar un proceso enfocado en el Fortalecimiento de las capacidades del equipo municipal de la comuna de Longaví, para el progresivo mejoramiento del estado psicológico de la población y el propio equipo, el manejo de conflictos y la atención de público.

Proceso que se realizó vía Talleres grupales de tratamientos post traumáticos con funcionarios y dirigentes sociales. Junto a ello, se entregaron herramientas básicas para enfrentar crisis pos acontecimientos catastróficos.



# CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA DE LONGAVÍ PREVIA Y POST TERREMOTO

2

## 2. Caracterización de la comuna de Longaví previa y post terremoto

### 2.1 Características generales del territorio

Longaví es una comuna agrícola, que pertenece a la Región del Maule, junto a otras 29 comunas. Forma parte de la provincia de Linares. Tiene una superficie de 1.453,8 km<sup>2</sup> y una densidad de 19,80 hab/km<sup>2</sup>.

Se ubica a 16 Km. al sur de Linares, limitando:

- Al norte: Comuna de Linares.
- Al oriente: Comuna de Colbún.
- Al sur: Comuna Parral.
- Al poniente: Comuna de Retiro y Comuna de San Javier.

La conectividad de la comuna es excelente con el resto de la región y con el país, gracias al sistema vial asociada a la Ruta 5, que atraviesa la comuna de norte a sur, permitiendo un efectivo acceso todo tipo de vehículos.

En cuanto a las distancias que existen de esta comuna con otras ciudades del país y con puertos por donde salen las exportaciones, se puede mencionar algunas como: a Concepción 182,8 km, a Santiago 318,2 kms, a Talca 65,59 kms, a Talcahuano 190,33 kms, a Valparaíso 424,07 kms, a San Antonio 334,44 kms y a Puerto Montt existen 707,19 kms. El daño al puerto de Talcahuano, producto del terremoto afecta indirectamente a la agricultura longaviana, dado que es el más cercano a la comuna.

### 2.2 Condiciones demográficas de la población afectada

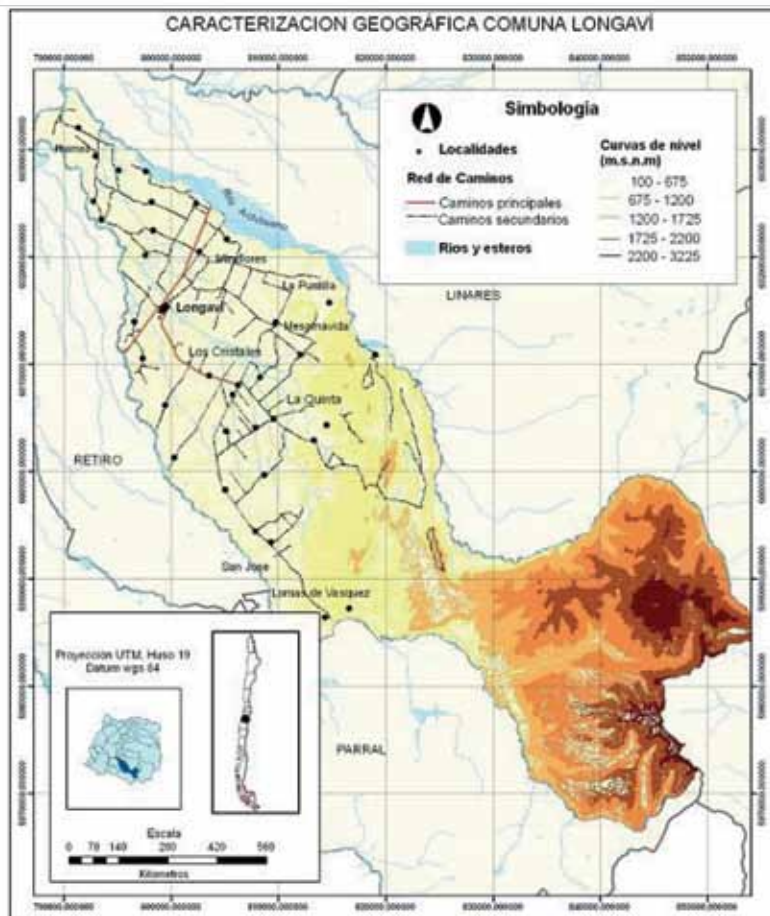
La población, según datos del Sistema Nacional de Información Municipal, SINIM, es de 28.799 habitantes y corresponde al 2,8% de la población total de la región. A continuación se presenta un cuadro resumen con las principales características comunales y de la población.

Información censal de la comuna de Longaví

	COMUNA	REGIÓN
Superficie Km2	1.453,9	30.296,1
Población total	28.799	975.244
Densidad (hab/Km2)	19,3	27,6
Población urbana	6.206	500.146
Población rural	21.955	335.995
Hombres	14.837	420.800
Mujeres	13.955	415.341
Índice de masculinidad	108,41	101,31

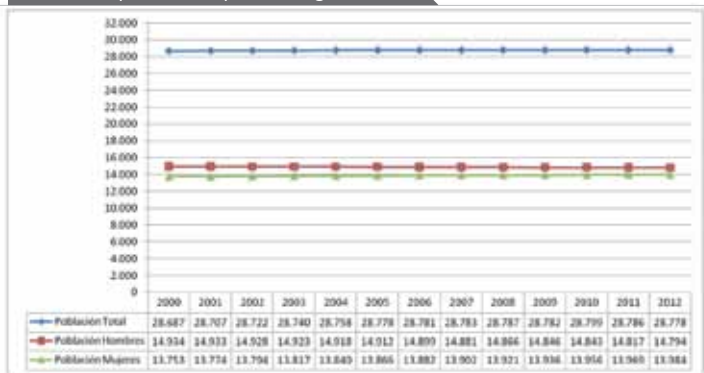
Fuente: Censo 2002 y población INE 2010

Mapa de Longaví



Según estimaciones del INE para el 2010, de la población total, 48% son mujeres y 52% hombres.

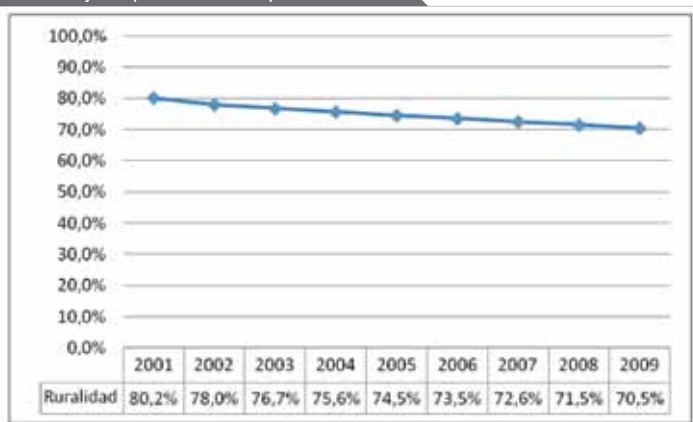
Estimación poblacional por año según sexo



Fuente: Elaboración propia a partir de estimación poblacional INE

En cuanto a la distribución territorial, la población históricamente se ha localizado en los sectores rurales. Un 70,5% corresponde a población rural, mientras que un 29,5%, corresponde a población urbana. Como se puede apreciar en el gráfico 1, en esta última década la población rural ha disminuido en un 10%.

Porcentaje de población rural por año

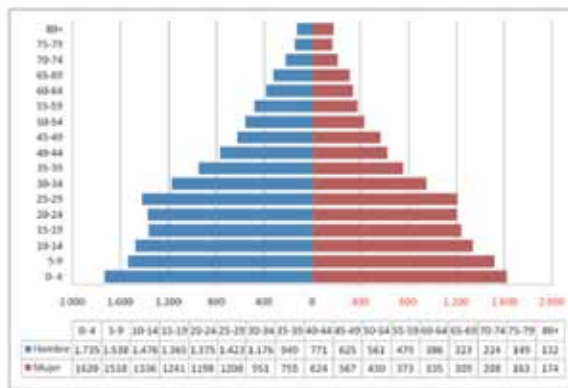


Fuente: Elaboración propia a partir de estimación poblacional INE

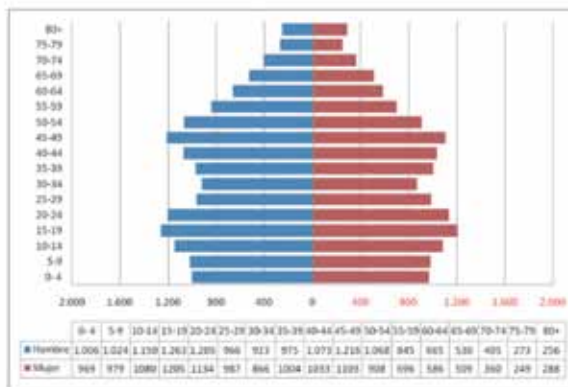
Al contrastar la información presentada, se puede apreciar que la población en la última década se ha mantenido (alrededor de 28.000 habitantes aproximadamente), pero ha habido una notoria disminución de la población rural (cerca al 10%), por lo tanto estaríamos en presencia de un lento proceso de urbanización y crecimiento Longaví urbano y el sector de Los Cristales, principalmente, a través, de programas estatales de subsidios.

Como se puede apreciar en los siguientes gráficos la población ha variado mucho en cuanto a su estructura etaria, tendiendo a un claro envejecimiento de la población, lo cual se condice con la tendencia nacional, debido a la disminución de natalidad y defunciones cada vez más tardías y menores. Cabe destacar, que el porcentaje de adultos mayores de 60 años, es de 14,4%, dos puntos porcentuales más que el valor nacional (12,4%). Finalmente, llama la atención que sean más hombres adultos mayores que mujeres, lo opuesto a la dinámica nacional.

Comparación de pirámides poblacional entre 1990 y 2010



Pirámide Poblacional año 1990



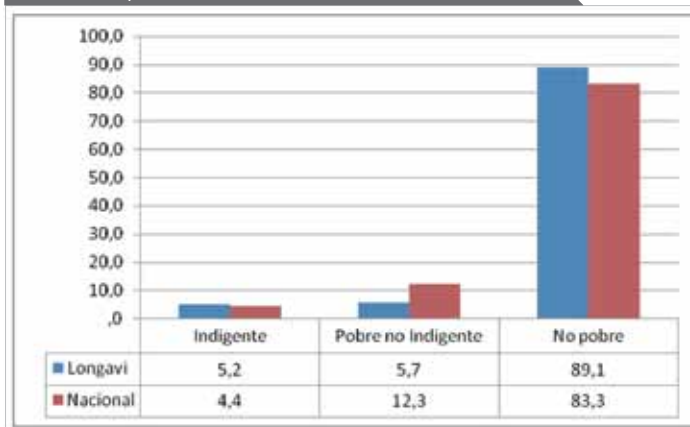
Pirámide poblacional al 2010

Fuente: Elaboración propia a partir de estimación poblacional INE

### 2.3 Condiciones socioeconómicas de la población afectada previa y post terremoto

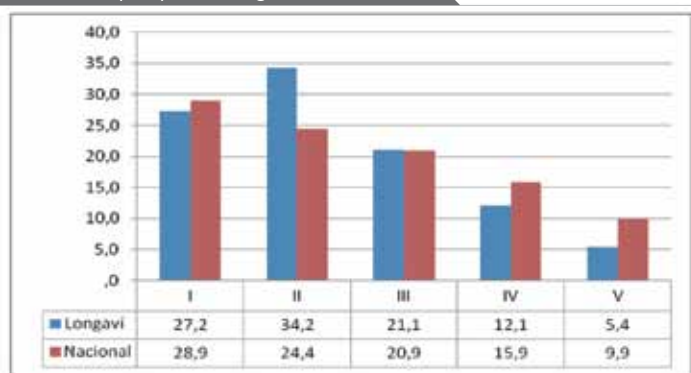
Las condiciones previas al desastre, señalan que en la comuna de Longaví, el 10,9% de la población se encuentra en situación de pobreza, el 5,7% son pobres y 5,2% son indigentes, bastante por debajo de la media nacional (15,1%) y aún más de la media regional (20,8%) (MIDEPLAN, 2009).

Situación de pobreza



Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

### Distribución por quintil de ingreso autónomo



Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

Estos datos de pobreza comunal se ven impactados mayormente por cifras gruesas a nivel regional, que señalan que, de acuerdo a Encuesta Post terremoto, a nivel nacional la tasa de pobreza a nivel nacional aumenta de 16,4% a 19,4% (CASEN 2010. Encuesta post terremoto).

Utilizando la metodología de la CASEN 2010, revisaremos el próximo cuadro, donde se compara las rondas de encuestas 2009-2010, en relación a aquellas personas vulnerables, y que experimentan la transición en la pobreza; es decir, personas que entran en situación de pobreza, y otras que salen de aquella situación, esta variable vista a nivel de regiones afectadas por el terremoto.

### Transición entre pobreza y no pobreza (%)

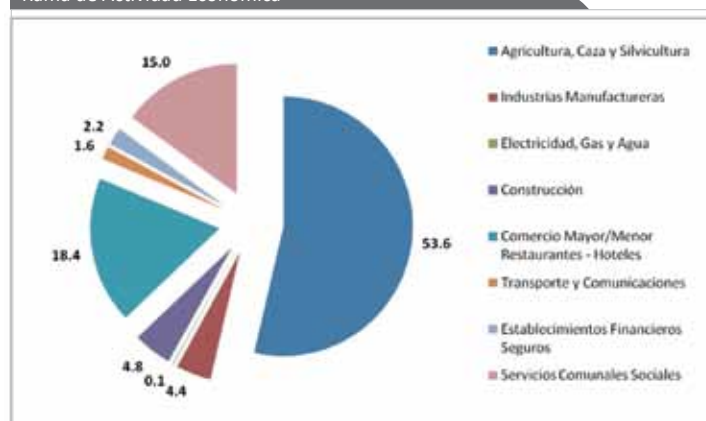
Región	N – N <sup>1</sup>	N – P	P – N	P – P	Total
Valparaíso	70,7	11,7	6,9	10,7	100
Lib. B. O'Higgins	71,6	15,0	6,3	7,1	100
Maule	71,1	7,6	11,4	10,0	100
Biobío	65,8	11,9	9,6	12,7	100
Araucanía	62,5	9,8	11,7	16,1	100
Metropolitana	77,4	9,6	6,0	7,1	100
Otras regiones	74,4	10,5	7,2	7,9	100
Total País	73,2	10,5	7,4	9,0	100

(Fuente: Encuesta Post Terremoto 2010)

Sí comparamos la transición a la pobreza en dos regiones. La Región Libertador B O Higgins y la Región del Maule, veremos que en la primera un 15% va hacia la pobreza, y un 6% sale de ella. En cambio, en la Región del Maule, un 11% de la población sale de la pobreza, y solo un 8% transita hacia la condición de pobres. Lo que explica este fenómeno es que la Región del Maule es la Región con mayor tasa de crecimiento en la actividad regional (INACER) del trimestre abril/mayo/junio, respecto a octubre/noviembre/diciembre del 2009.

Desde la perspectiva del ingreso, el ingreso autónomo son los pagos que recibe el hogar como resultado de la posesión de factores productivos y que incluye sueldos y salarios, ganancias del trabajo independiente, la auto provisión de bienes producidos por el hogar, rentas, intereses, pensiones y jubilaciones. En la comuna de Longavi, el primer y segundo quintil concentra más de 60% de la porción de la población. El segundo quintil concentra la mayor proporción de ingresos, superando en 10 por ciento la media del país. El quintil V (más rico) es bastante menor que el nacional. Sobre los cambios que podrían haber afectado esta estructura, post desastre, aún no hay datos. La economía comunal es mayoritariamente en los sectores de agricultura, fruticultura y silvicultura, con un 53,6%. La agricultura se encuentra dividida en dos tipos de cultivos; la primera es de los sectores secano como el trigo, maíz, cereales, porotos, lentejas, entre otros cereales y el segundo es el cultivo de riego, el cual se localiza entre los valles y la cordillera de los Andes, en este cultivo se utiliza la irrigación artificial a través de utilización de embalses, canales de regadío y riego por goteo, desarrollándose empresas frutícolas y huertas familiares. Referente a la primera se puede señalar que se concentra, principalmente, en la cosecha de: manzanas, peras, kiwis, frambuesa, arándanos, morones, entre otros.

### Rama de Actividad Económica

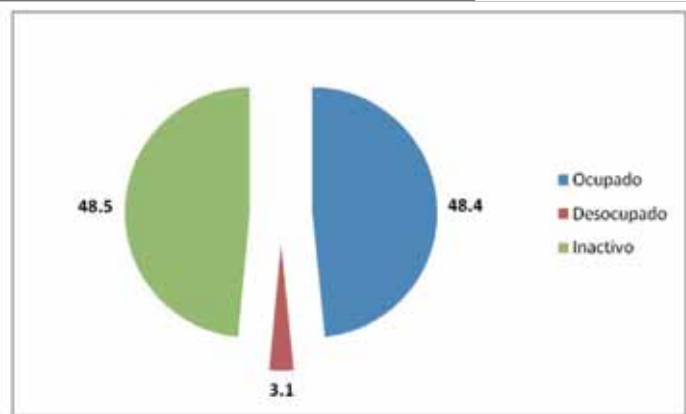


Fuente: elaboración propia a partir de Casen 2009

Las otras áreas productivas de la comuna se concentran de la siguiente manera; el comercio mayor y menor concentra un 18,4%, los servicios comunales sociales un 15%, la construcción con un 4,8%, por nombrar los más relevantes. En cuanto a la condición de la actividad en mayores de 15 años, previa al terremoto, casi la mitad de ellos se encuentran ocupados y el 50% de éstos tienen un empleo temporal o estacional. Este tipo de trabajo es principalmente de obrero/a agrícola, llamado "temporero", que se desarrolla durante la época estival cuando se cosecha las frutas de exportación. Como se muestra en el siguiente gráfico: el 48,4% se encuentra ocupado, el 48,5% inactivo y el 3,1% desocupado. El tipo de ocupación laboral en la comuna es de 46,5% permanente, temporal o estacional tiene el 49,5% y en aspecto ocasional, a prueba o tiempo determinado con un 4%.

<sup>1</sup> "Nota: "N-N" corresponde al porcentaje de personas que en ambas rondas de la encuesta (2009 y 2010) no se encontraban en situación de pobreza, "N-P" corresponde al porcentaje de personas que en la ronda 2009 no se encontraba en situación de pobreza pero sí lo estaba en la ronda 2010, "P-N" corresponde al porcentaje de personas que se encontraba en situación de pobreza en la ronda 2009 y fuera de ella en la ronda 2010, "P-P" corresponde al porcentaje de personas que en ambas rondas de la encuesta se encontraban en situación de pobreza."

Condición de Actividad en mayores de 15 años

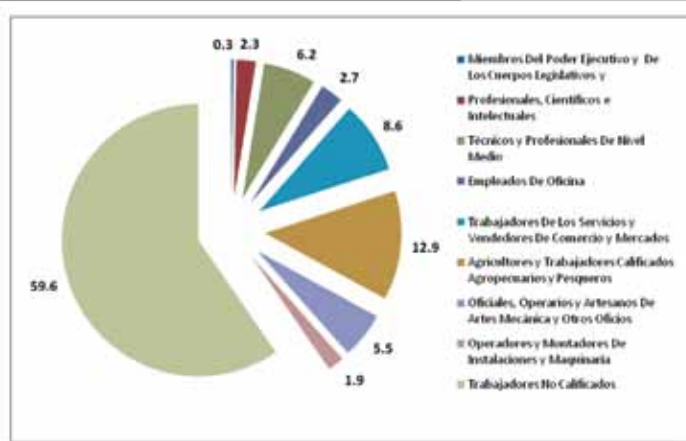


Fuente: elaboración propia a partir de Casen 2009

El nivel de empleo según oficio, se desglosa en 59,6 % de trabajadores no calificados; agricultores y trabajadores calificados obtienen un 12,9 %, trabajadores de los servicios como vendedores de comercio y mercado con un 8,6% y técnicos profesionales de nivel medio sólo un 6,2. No existe antecedentes de cambio post evento.

Entonces debido a la falta de calificación de los trabajadores/as y estacionalidad de la oferta de trabajo se puede señalar que la situación del empleo en Longaví es precaria, tanto de la oferta como de la demanda. Esta situación se verá reflejada en cada uno de los apartados dado la necesidad sentida de aspirar a empleos dignos para la comuna. Situación de la cual no se dispone de antecedentes post catástrofe.

Nivel de empleo según oficios de la comuna



Fuente: elaboración propia a partir de Casen 2009

A nivel de información regional, y de acuerdo a la Encuesta Post Terremoto (EPT), comparando datos 2009-2010, la tasa de crecimiento del número de ocupados en las regiones afectadas por el terremoto y el tsunami, cruzados por la variable del nivel de calificación de los trabajadores, demuestra que, de las tres regiones más afectadas por el terremoto y el tsunami, las regiones del Libertador B O'Higgins, y la región del Bío Bío han sufrido las caídas más importantes en el empleo, -10,2%, y -5,7% respectivamente, a diferencia de la Región del Maule, quien solo ha tenido una caída relativa del -1.5%. Sin embargo, en el Maule la caída de los trabajadores de baja y mediana calificación es considerable. No se puede desestimar, para relativizar estas cifras, la diferencia de crecimiento que existe entre las comunas del Maule.

Nivel de Calificación por Región

Región	Nivel de Calificación			
	Baja	Mediana	Alta	Todos
Lib. B. O'Higgins	-12,2	-9,8	-8,0	-10,2
Maule	-4,2	-1,4	3,9	-1,5
BioBío	-5,8	-4,2	-8,3	-5,7

## 2.4 Impacto del terremoto en el sector de la Vivienda

Los subsidios en vivienda, previo al terremoto y tsunami del 27 de Febrero, para los dos primeros quintiles de la población, han permitido equiparar el porcentaje de viviendas propias con otros grupos socioeconómicos. Es así, como en Chile, el 70% de las personas viven en una vivienda propia (Fundación Pobreza, 2010). Sin embargo, existen problemas relacionados con la conectividad, el escaso equipamiento y dificultad para el acceso a servicios básicos.

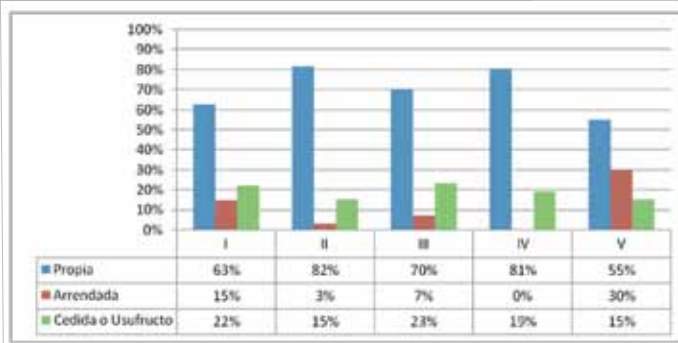
La realidad comunal, previa al evento, se comporta similar a la descrita en el párrafo anterior, ya que cerca del 70% de viviendas son de habitadas por sus dueños. Como se observa en el gráfico 10, el segundo y el cuarto quintil tienen los mayores promedios de viviendas propias, mayor al promedio nacional. Llama la atención que aquellos que tienen mayores ingresos, tienen el mayor porcentaje de arrendamiento. Los gráficos siguientes muestran la situación comunal previa al evento.

Situación Ocupación del Hogar



Fuente: elaboración propia a partir de Casen 2009

Situación de vivienda por Quintil Autónomo de Ingreso



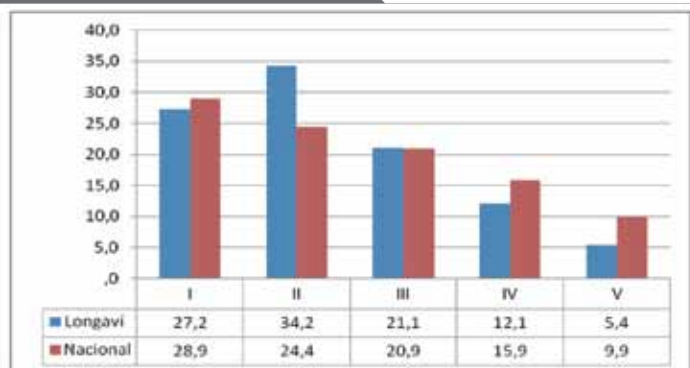
Fuente: elaboración propia a partir de Casen 2009

Sin duda, la condición de propiedad-arrendamiento-cedida-allegado ha variado después del impacto del terremoto, pero no hay cifras comunales sobre ello.



En relación con la materialidad de las viviendas, para el año 2009, las maderas son las más comunes, cercanas al 50%, siendo preferidas en el ámbito urbano que en rural. Las viviendas de adobe se localizan más en el campo que en territorios urbanos. Esta materialidad fue la más impactada por el terremoto.

Materialidad de Vivencia según Zona



Fuente: elaboración propia a partir de Casen 2009

Considerando que estos datos corresponden a la situación previa al evento, sería razonable tomar las primeras informaciones regionales, en relación al impacto del terremoto y tsunami en la vivienda regional. Según la Encuesta Post terremoto, la población que residía en una vivienda que producto del terremoto y/o tsunami resultó destruida o con daño mayor en la Región del Maule correspondió al 20,7% de la población total, cifra mayor que las obtenidas en las otras regiones afectadas como, Región del Bío Bío, con 17,8%, y de O'Higgins con 12,2%. Sí, relacionamos viviendas destruidas con tramos etarios tal como observamos en la siguiente tabla.

Porcentaje de población en viviendas destruidas o con daño mayor, al interior de tramos etarios

	0-14 años	15-39 años	40-64 años	65 y más	Total
Región	19,6	18,9	20,6	30,2	20,7

Fuente: Encuesta Post Terremoto, 2010.

De acuerdo a esta tabla el sector etario más afectado en la destrucción de sus viviendas corresponde a los que poseen 65 y más años, es decir un sector altamente vulnerable, y que de acuerdo a los talleres realizados, es quien posee una mayor depresión y desesperanza frente al futuro.

Dado esto, es importante analizar la relación viviendas destruidas con nivel socio-económico, la tabla muestra las siguientes relaciones en la región más afectadas, relacionando viviendas destruidas al interior de cada Quintil.

Porcentaje población en viviendas destruidas o con daño mayor, al interior de quintiles de ingresos

Región	Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5	Total
Maule	26,3	27,4	18,7	18,2	12,8	20,7
Bío Bío	25,4	23,5	20,2	11,3	8,5	17,8
O'Higgins	12,5	15,9	14,1	11,2	7,5	12,2

Fuente: Encuesta Post Terremoto, 2010.

En términos comparativos fue la región del Maule muestra que en los Quintiles de niveles socioeconómicos bajos es donde, comparativamente se ha producido mayor destrucción de viviendas, 26,3, en relación a la región del Bío Bío, 25,4.

Sumando los Quintiles 1, 2, nos damos cuenta que un 53.7 de las viviendas destruidas en la región del Maule corresponde a los niveles más pobres de la población. Como señala la EPT, "la probabilidad de ser afectados por el evento es casi tres veces más alta en el quintil pobre que en el quintil rico (12,0% vs 4,6%), lo cual muestra que una de las características de la pobreza es su mayor vulnerabilidad frente a desastres naturales, sea porque sus viviendas son precarias o porque residen en zonas de mayor riesgo" (EPT,2010). Esta Información nos permite inferir, al igual que la EPT, una conclusión radical, aunque quizás poco novedosa, el impacto del desastre sobre las viviendas fue mayor en la población de bajos ingresos. El mayor daño en la población pobre ocurre porque residen en viviendas más precarias o porque habitan localidades sujetas a mayor riesgo. El desastre deja así en evidencia que los pobres no sólo tienen escasos ingresos, sino que están más afectos a experimentar los efectos adversos de los desastres naturales. (ETP, 2010). Este dato se corresponde con la información entregada con los actores locales, en la etapa de la línea base, y en la jerarquización de sus necesidades. Esta y no otra es la razón para entender que la estructura de prioridades del Plan de Recuperación Temprana se inicia con mejorar, y porque no decirlo, cambiar las estructuras de Desarrollo Económico de la comuna de Longaví, y de la región en general, para disminuir con ello las condiciones de vulnerabilidad de los Quintiles más bajos de la población.

Otra variable importante para comprender los cambios que sufrió la población posterior al terremoto y tsunami, es la calidad de la vivienda previa al evento. "Para tal efecto se construyó un indicador que se aproxima a la calidad de la vivienda, y que evalúa las condiciones de materialidad, saneamiento y tipo de vivienda. El indicador categoriza a las viviendas en buena calidad y de calidad regular o mala".<sup>2</sup>

Porcentaje población en viviendas destruidas o con daño mayor según calidad de la vivienda

Región	Buena calidad	Calidad regular o mala	Total
Lib. B. O'Higgins	9,6	44,0	12,2
Maule	14,6	77,9	20,7
Biobío	15,6	65,5	17,8

Fuente: Encuesta Post Terremoto, 2010.

La tabla señala que en la Región del Maule el 77,9% de la población que residía en viviendas que tenían una calidad regular o mala fue afectada por el terremoto/tsunami en cuanto al daño que sufrió ésta; para la población que residía en viviendas de buena calidad el porcentaje de daño alcanzó a un 14,6%. Estas cifras presentan una importante heterogeneidad regional.

<sup>2</sup> Encuesta Post Terremoto. CASEN 2010. Se considera como vivienda de buena calidad a aquellas con materialidad, saneamiento y de tipo aceptables. En caso de materialidad, aceptable implica tener buena calidad en los materiales predominantes en muros, techo y pisos de las viviendas, en caso de saneamiento tener disponibilidad de agua con llave dentro de la vivienda y con servicio higiénico conectado a alcantarillado o fosa séptica, y en cuanto a tipo de vivienda no residir en una de características precarias (choza, ruca, rancho, mejora, mediagua).

Es importante tener en cuenta que hay una fuerte interrelación entre el quintil de ingresos y la calidad de la vivienda, puesto que los más pobres podrían habitar, con mayor frecuencia, viviendas de mala calidad. En tal sentido, la probabilidad de daño por el terremoto/tsunami debe ser examinada a través de un análisis multivariado, que considere al conjunto de sus factores determinantes. De acuerdo a datos, hasta ahora construidos, de la comuna de Longaví las pérdidas se relacionan con viviendas que quedaron inhabitables, alcanzando el 3,4% del total de la región.

Para describir la situación de las viviendas a nivel comunal se presenta el siguiente mapa, que muestra el porcentaje de viviendas dañadas en función del total de viviendas para el año 2006 (fecha en que se desarrolló un catastro para las comunas de Longaví, Retiro y Parral). Dado que la información tiene este desfase, se muestra de manera referencial. En términos absolutos, la mayoría de las viviendas dañadas se encuentran en Longaví Urbano, sin embargo, existen varias localidades que se vieron fuertemente afectadas, como La Quinta, La Cuarta, Los Marcos y Llollinco.

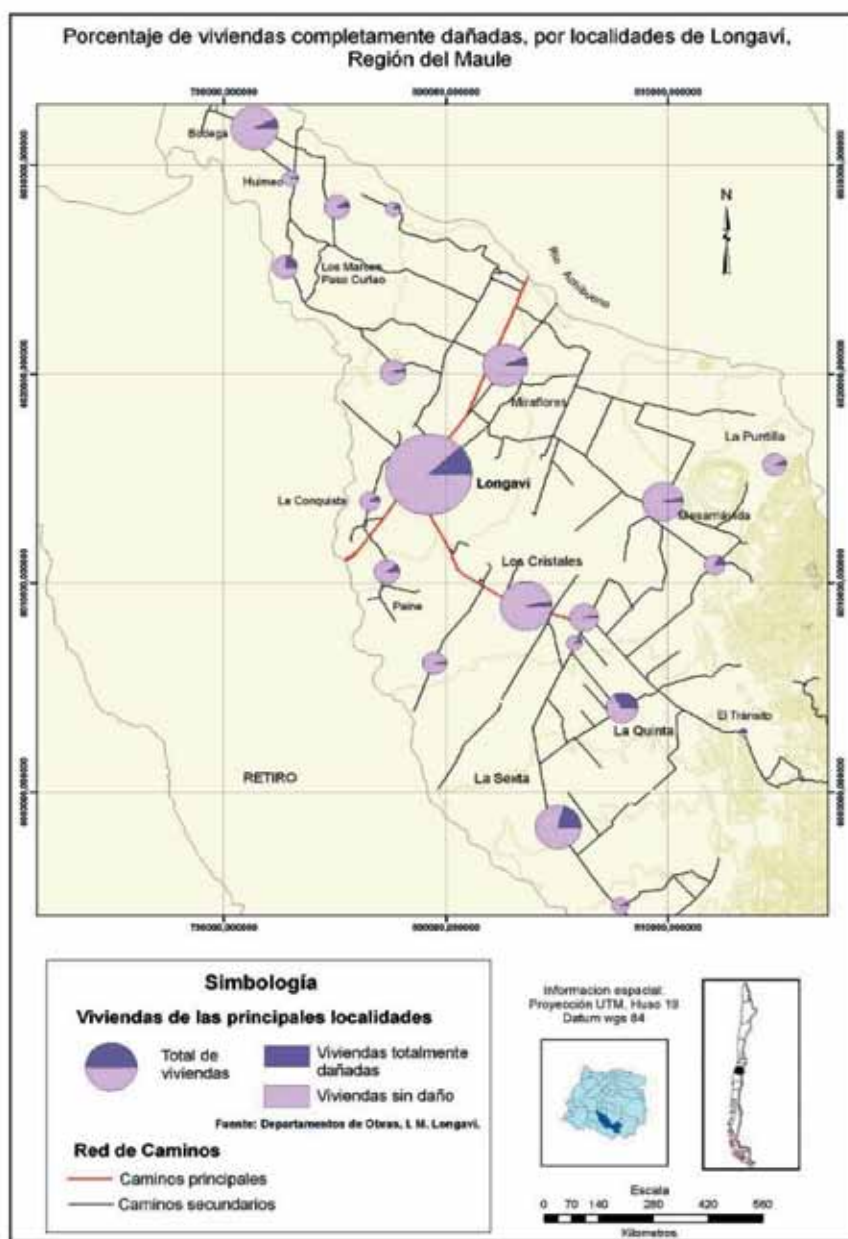
Según información oficial a Septiembre 2010, la situación Comunal era la siguiente:

*Estado de Viviendas Post Terremoto*

	Inhabitable			total	Recuperable		
	Propietario	Arrendatario	Allegado		Propietario	Arrendatario	Allegado
Comunal	846	49	547	1442	108	2	8
Regional	19058	3171	20072	42301	18648	258	1440

Fuente Elaboración propia basado en MINVU 2010 "Tabla de damnificados por tenencia y tipo de daño"

Mapa de Viviendas Dañadas en Longaví

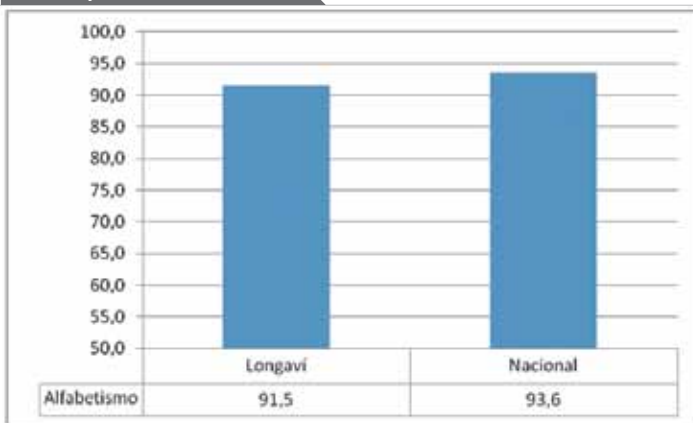


## 2.5 Efecto terremoto en la Salud y Educación comunal

### Educación

La educación es uno de los ámbitos del desarrollo humano de carácter más sinérgico, que favorecen tanto a la persona como al país, ya que está directamente relacionada con la participación en el mercado laboral y la productividad del país, así como también porque permite la inserción social, una mayor autonomía desarrollando el capital social, cultural y económico (Moreno, L., et. al.; 2010). Según la Encuesta Casen de 2009; el índice de alfabetismo de la comuna es de un 91,5%. Siendo los más débiles, en esta materia, los adultos mayores.

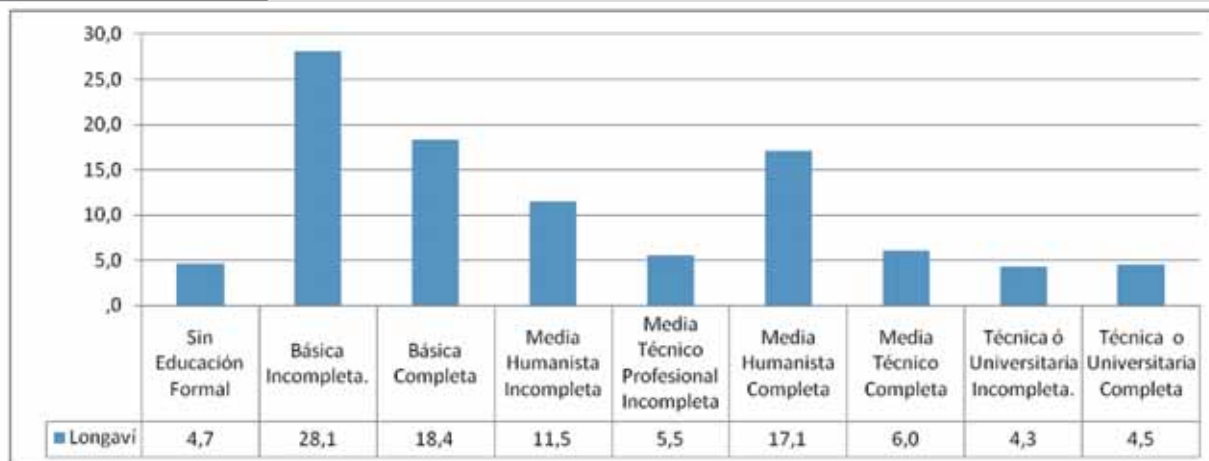
Porcentaje de Analfabetismo



Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

Menos del 10% de la población comunal alcanza la enseñanza universitaria o técnica.

Nivel Educativo por porcentaje



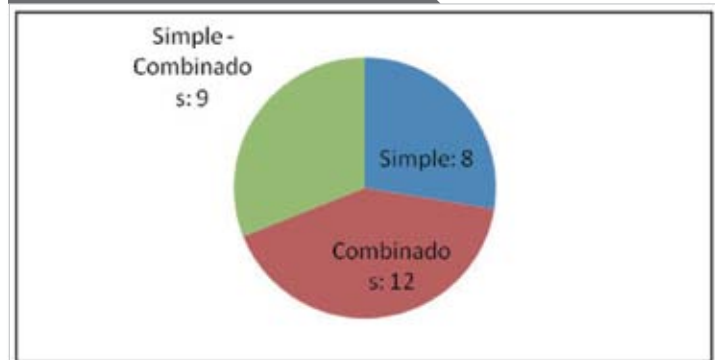
Fuente: Elaboración propia a partir de CASEN 2009

Según el PADEM, datos previos al sismo, el sistema educacional de la comuna de Longaví lo componen 29 establecimientos educacionales, con 3.892 alumnos, según matrícula del 30 de Abril de 2010:

- 1 Liceo Polivalente, que imparte dos modalidades educativas, de Educación Media y Educación Básica.
- 1 Liceo Humanístico Científico, con Educación Parvularia y Básica Completa.
- 14 Escuelas con Enseñanza Básica completa y Educación Parvularia.
- 2 Escuelas con Enseñanza Básica completa y sin Educación Parvularia.
- 8 Escuelas con Enseñanza Básica de 1º a 6º.
- 2 Escuelas con Enseñanza Básica de 1º a 6º y Educación Parvularia.
- 1 Escuela de Párvulos.

Estos establecimientos se agrupan en: Simples, Combinados y Simples - Combinados. Como se representa en el siguiente gráfico.

Tipos de Establecimientos Educativos

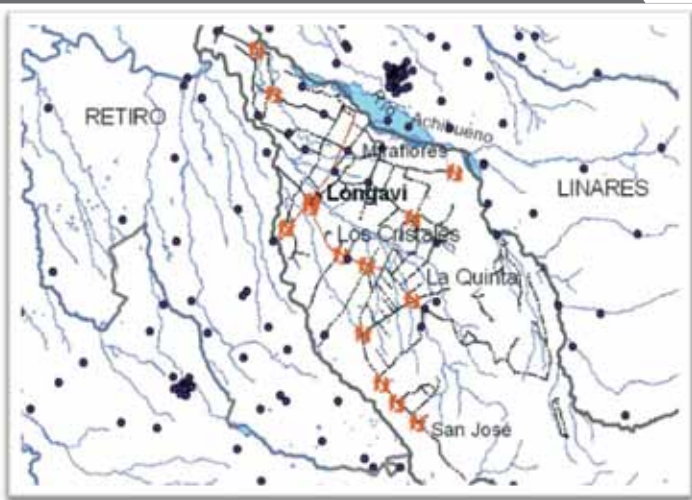


Elaboración propia a partir de PADEM 2010

Posterior al evento del 27 de Febrero, en las regiones de Valparaíso, Libertador B. O'Higgins, Maule, Biobío, Araucanía y Metropolitana, un 24,6% de los alumnos ingresaron a partir del primero de abril al año escolar (alrededor de 636 mil estudiantes). Un 4,5% (cerca de 117 mil) de los escolares reportaron haberse cambiado de establecimiento educacional a causa del terremoto/tsunami, y de éstos, al momento de la encuesta, un 54% se encontraba asistiendo a establecimientos transitorios.

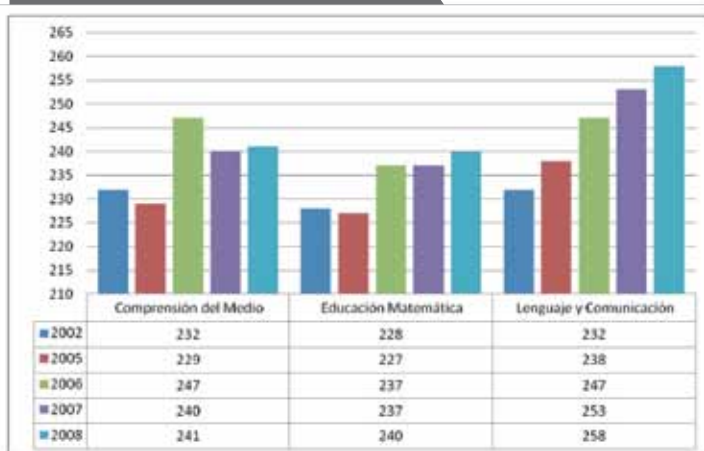
Según EPT, Las regiones más afectadas con la postergación de las clases fueron el Maule y Biobío, donde más del 70% de los alumnos se incorporaron a clases a partir del primero de abril. Además, en la Región del Maule cerca del 10% de los alumnos debieron cambiar de establecimiento educacional a consecuencia del terremoto/tsunami, mientras que esta cifra fue mayor al 7,5% en las regiones del Libertador B. O'Higgins y Biobío. A nivel provincial, destaca Cauquenes como la provincia con mayor incidencia de alumnos que debieron cambiar de establecimiento educacional producto del terremoto/tsunami, un 32,9%. En relación a los daños físicos, mayoría de los establecimientos educacionales solo tuvieron daños menores como se demuestra en el siguiente mapa:

Mapa de Caracterización de Daños a Establecimientos Educativos



En relación a indicadores de calidad, previa al evento, los resultados de la prueba SIMCE (Sistema de Medición de la calidad de la Educación), para Cuarto Básico del año 2008, los alumnos y alumnas de la comuna obtuvieron en comprensión de medio 241 puntos, matemáticas 240 y en lenguaje y comunicación de 258 puntos. Sólo en Lenguaje y Comunicación se puede apreciar un aumento sostenido, desde el año 2002, como se aprecia en el siguiente gráfico:

Puntaje Promedio SIMCS 4to Básico por año



Fuente: Elaboración propia a partir de resultados SIMCE

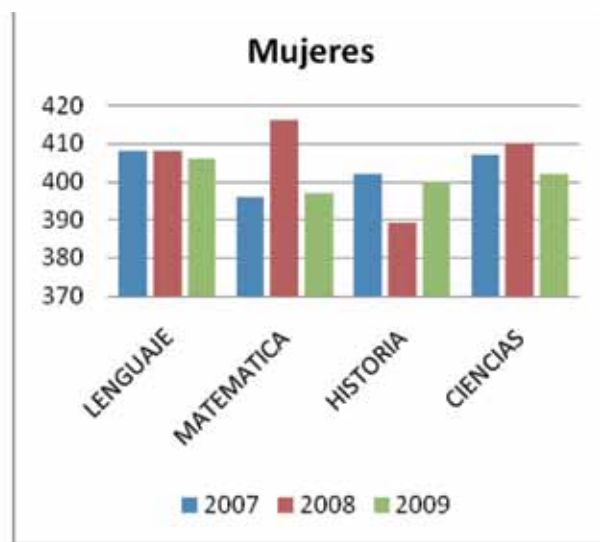
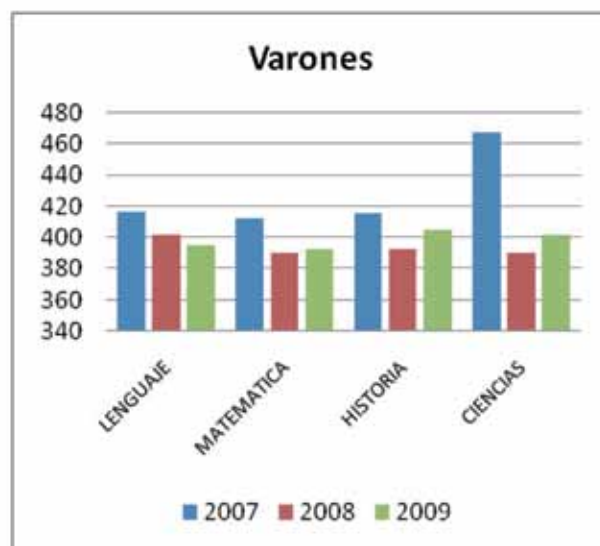
Para el año 2009, los promedios comunales fueron 260 para Lenguaje y Comunicación, 251 para matemáticas y 253 para comprensión del medio, todos un poco más bajos que la media nacional (262, 253 y 256 respectivamente).

Una escuela rural ubicada en San Luis, se adjudicó los puntajes más altos de matemática y lenguaje, 290 y 299 respectivamente y el segundo más alto en Lenguaje y comunicación. Las escuelas en los sectores rurales son muy distintas, pero salvo algunas excepciones, tuvieron mejores promedios que la escuela urbana que alberga a más niños y niñas. Probablemente, la enseñanza personalizada de las escuelas rurales es un aliciente para tener mejores puntajes.

Para 8° básico, la media comunal del Simce de Lenguaje y Matemáticas fueron de 251 y 256, respectivamente, un poco menores que el promedio regional que corresponden a 252 y 259 para cada prueba.

Los principales problemas de rendimiento se vislumbran, desde la media y en la PSU, donde se obtienen puntajes muy bajos:

Puntajes Promedio PSU para los años 2007, 2008 y 2009



Fuente: elaboración propia a partir de información Padem 2010

Las mujeres obtienen mejores puntajes en matemáticas y los hombres en lenguajes.

## Salud

En la siguiente tabla se resumen algunos indicadores biodemográficos relevantes tanto comunales como regionales.

### Indicadores Biodemográficos Y Sociales De La Comuna De Longaví 2008

INDICADORES	Longaví	Región
Tasa Natalidad (2008)	14.8	14.5
Tasa Mortalidad Cardiovascular (2008)	152.9	166.6
Tasa Mortalidad Diabetes Mellitus (2008)	17.4	21.5
Atención Profesional Parto (%) (2008)	97.6	99.6
Nº Desnutridos (%) (2008)	0.4	0.3
Tasa de Sobrepeso en menores de 6 años (2007)	21.9	19.4
Tasa de obesidad menores de 6 años (2007)	12.5	9.5

Fuente: Plan Comunal de Salud, 2010

En general los índices están muy cercanos a la realidad regional. En algunos casos mejor que las tasas regionales como mortalidad cardiovascular y por diabetes mellitus. Esto, probablemente, guarda relación con la alimentación sana y balanceada que acostumbra tener los adultos mayores que habitan en la ruralidad. Contrariamente, las cifras relacionadas con la malnutrición (sobrepeso y obesidad) en niños menores de 6 años son bastante altas si se compara con el contexto regional.

La mayoría de la población se beneficia a través del sistema previsional público. Por ello, que los recursos municipales se hacen escasos para atender las necesidades comunales.

### Distribución Porcentual De La Población Por Sistema Previsional

Sistema público	Isapre	Particular y otros
95%	0.9%	4.1%

El sistema de salud de la comuna de Longaví cuenta con la siguiente infraestructura:

- 1 Centro de Salud (CES)
- 8 Postas Médico Rurales
- 1 Centro de Salud Comunitario Familiar: CECOF Los Cristales
- 1 SAPU
- 5 Estaciones Médico Rurales

Post terremoto, en la comuna de Longaví no hubo daños estructurales salvo algunos daños leves en el consultorio y algunos menores en dos consultorios (Huimeo y Lomas de Vásquez). Sin embargo, algunos consultorios ya presentaban condiciones de vulnerabilidad previas.

### Cuadro Daños en Postas Rurales de la Comuna de Longaví

Posta o consultorio	Condiciones previa al terremoto	Funcionarios	Daños
Loma de Vásquez	Buenas	1	Daños menores
San José	Buenas	3	Sin daños
El Carmen	Buenas	1	Sin daños
La Quinta	Buenas	2	Sin daños
Lomas de la Tercera	Regular	1	Sin daños
CECOF Los Cristales	Buenas	3	Sin daños
Mesamávida	Buenas	12	Sin daños
Miraflores	Buenas	3	Sin daños
Huimeo	Buenas	2	Fosa Séptica
E. E. Paso Cuñado	Buenas	1	Sin daños
E. E. Alto Lollinco	Regular	1	Sin daños
E. E. La Sexta	Buenas	1	Sin daños
E.E. Loma de Polcura	Buenas	1	Sin daños
E.E. Esperanza Plan	Buenas	1	Sin daños
CES. Amanda Benavente	Buenas, pero insuficiente	1	Sin daños

Fuente: elaboración propia basada en Plan de Salud y entrevista Secplac.

En relación a la oferta en servicios de salud, la tabla 4 muestra la dinámica presente, que no ha variado de las condiciones previas al terremoto.

### Recursos Humanos De La Red Asistencial

RECURSO HUMANO	Agosto 2009		Proyección 2010	
	Nº	Horas Semanales	Nº	Horas Semanales
Médico	7	286	8	352
Enfermera	7	308	8	352
Matrona	5	220	6	264
Nutricionista	4	176	5	220
Dentista	6	253	6	253
Tecnólogo Médico	1	44	2	88
Kinesiólogo	1	44	3	110
Asistente Social	2	88	3	132
Psicólogo	1	44	2	88
Técnico Paramédico (incluye categorías C y D)	52	2288	52	2288
Auxiliar de Servicio	22	946	22	946
HONORARIOS:				
Kinesiólogo	1	33	-	-
Psicólogo	1	33	-	-
GENERAL ZONA:				
Dentista	1	44	1	44
Médico	1	44	1	44
TOTAL				

Si bien territorialmente, la cobertura médica abarca a toda la comuna, tanto en el Plan Comunal de Salud 2010, como en los diagnósticos que se realizaron para la elaboración del Plan de Recuperación Temprana, existen varios problemas asociados a este servicio: falta de especialistas, carencia de ambulancias en sectores rurales alejados, poca disponibilidad de horas para interconsultas, deficiente calidad de la atención.

## 2.6 Organización política

La Ilustre Municipalidad de Longaví cuenta con:

### Organización Política

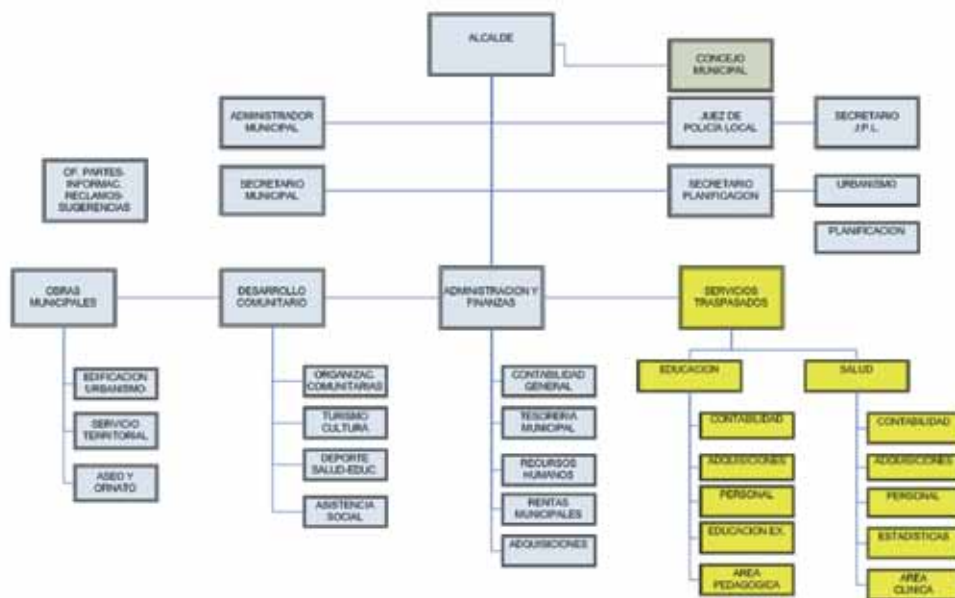
Grado del Alcalde	6
Nº Funcionarios de Planta (Total)	42
Nº Funcionarios a Contrata (Total)	18
Nº Funcionarios a Honorarios del Municipio (Subt. 21)	4
Nº Funcionarios a Honorarios destinados a Programas	33
Nivel de Profesionalización del Personal Municipal	13,33

Fuente Sinim.cl

Sin duda, el bajo porcentaje de profesionalización atenta seriamente con la capacidad y eficacia en la gestión municipal.

Las funciones de los equipos municipales se distribuyen según el siguiente organigrama:

Organigrama municipal



Fuente: Ilustre Municipalidad de Longaví

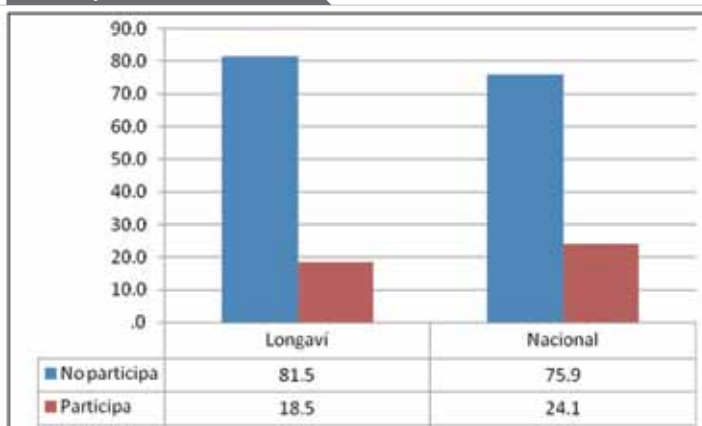
Esta municipalidad cuenta con pocos aportes propios, dado tiene una alta dependencia del Fondo Común Municipal sobre los ingresos propios, 81.8, ocupando el sexto lugar a escala regional. Los ingresos propios corresponden a un 18.2%, lo que se deduce de un serio problema de autofinanciamiento, y por consecuencia de autonomía en las decisiones, dependiendo en gran medida de los programas del nivel central. Este fenómeno, hace del Plan de Recuperación temprana un instrumento eficaz para generar dialogo más equitativo con organismos regionales y nacionales, fortaleciendo las posibilidades de descentralización.

#### Número Y Tipo De Organizaciones Comunitarias

ORGANIZACIONES SOCIALES	Total Organizaciones
Juntas de Vecinos	78
Comité de Agua Potable	26
Clubes Deportivos	77
Centros de Madres	70
Comité de Allegados	3
Clubes de Adulto Mayor	26
Centros Juveniles	40
Centros Culturales	9
Comité de Vivienda	123
Consejo de Desarrollo Social	0
Comité de Adelanto	22
Comité de Pavimentación Participativa	12
Comité Saneamiento Básico	44
Centro de Padres y Apoderados	21
Unión Comunal J.J.V.V.	1
Unión Comunal Centro de Madres	1
Unión Comunal Centros Juveniles	1
Unión Comunal Clubes Deportivos	1
Otras Organizaciones	33

Fuente: DIDECO Longaví 2007

#### Porcentaje de Analfabetismo



Pese a existir una gran cantidad de organizaciones sociales, estas no han logrado un desarrollo de capital social vertical (redes con instituciones locales, provinciales y regionales), y tampoco horizontal (entre las organizaciones), estableciendo como dominante, un vínculo que se sostiene en una competencia individual (por organización) por los recursos públicos, y la generosidad institucional.

## 2.7 Descripción del medio físico comunal

### 2.7.1. Características geográficas y ambientales

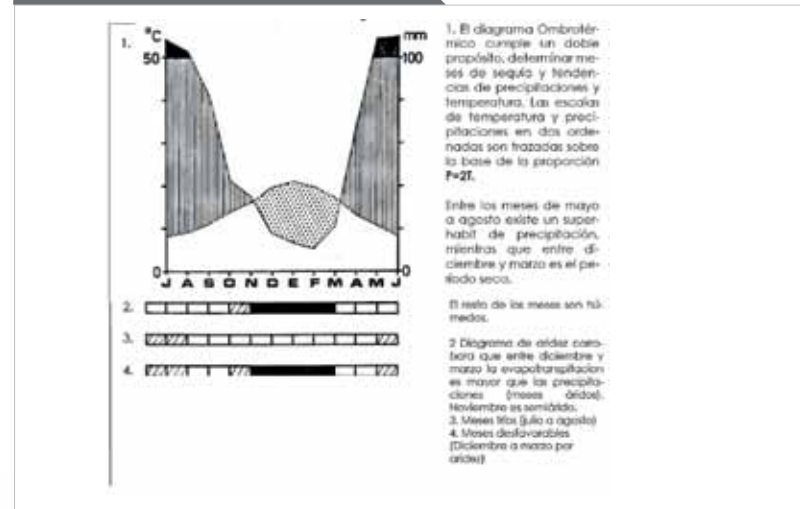
#### Clima

En la comuna de Longaví, el clima es predominantemente templado cálido con estaciones secas estivales y temporadas húmedas y frías, gobernadas por la entrada de sistemas frontales que le confieren una alta variabilidad al estado atmosférico. Entre cada temporada, se identifican dos estaciones de transición (otoño-primavera). Las temperaturas medias anuales que varían entre los 13º y 15º grados. La oscilación térmica diaria puede superar los 14ºC.

Este clima junto a la calidad del suelo y presencia suficiente de agua, hacen de esta comuna un lugar privilegiado para las actividades agrícolas.

En la zona cordillerana el clima tiende a frío – seco (estepario), lo que tiene como consecuencia: la presencia de glaciares y nieve, vegetación achaparrada estepárica, alta radiación solar y oscilación térmica diaria y anual.

#### Diagrama Ombrotérmico



A continuación, se presentan unos gráficos que muestran las temperaturas y precipitaciones promedio, registradas el 2008 (año de importantes sequías y heladas, muy preocupantes para la agricultura). Al comparar este año emblemático con climogramas y diagramas ombrotérmicos basados en 40 de observación, se puede apreciar que, tanto las temperaturas promedio, como las precipitaciones se comportaron normales.

Temperaturas y precipitaciones promedio del 2008



En esta comuna se aprecian varios microclimas asociados a los cauces, como la Quebrada de Vega de Salas y el embalse Digua. También existen otros que se asemejan al de los territorios colindantes como Linares y Parral.

### Hidrografía

La comuna se encuentra delimitada por diversos cauces fluviales, estero y red de canales. Por ello, las inundaciones y anegamientos, son eventos que concurren con episodios frecuentes durante la temporada invernal.

Por el norte se encuentra el río Achibueno, que ha generado inundaciones debido al cierre de las bocatomas en los sectores Miraflores, Paihuén, La Conquista, Paso Cuñao, Paine, Las Mercedes y Puente Longaví.

El estero Llollinco que se origina en el río Longaví y regresa al mismo cauce, evacuando naturalmente las aguas lluvias. En su trayecto recoge aguas de riego, pudiéndose desbordar en el sector del Bajo homónimo.

El río Liguay, de origen no-cordillerano, nace en el sector de la Cuarta y funciona como cuerpo receptor de todas las precipitaciones de la cuenca a través de un colector, recoge además los vertidos de canales y aguas servidas de las poblaciones adyacentes.

El estero Pandino, también captura precipitaciones y aguas de riego del sector Los Cristales, y los transporta al río Liguay, causa eventuales inundaciones.

En la hoya del Longaví se construyó, en la primera mitad del siglo, el embalse Bullileo (Comuna de Parral), de 60 millones de m<sup>3</sup> de capacidad, y en la segunda mitad, el embalse Digua, que se alimenta a través de un canal del río Longaví.

### Relieve y asociaciones vegetacionales

La comuna de Longaví, se emplaza en tres tipos de relieves, cuya gradiente altitudinal, se asocia a tipos de climas (como se expresó en el apartado anterior), a formaciones vegetacionales (pisos de vegetación) a usos de suelos y a modos de vida de sus habitantes.

- Cordillera de los Andes: corresponde a prácticamente un tercio de la comuna, tiene alturas entre los 800 y 3500 m.s.n.m, con sectores de gran belleza escénica como el volcán nevados de Longaví. Es en este sector donde, el arriero, practica la trashumancia en busca de alimento para su ganado en la época estival (entre noviembre y abril). A esto se le denomina las “veranadas”, que tiene un carácter económico y cultural que trasciende las fronteras geopolíticas. Asociado a este modo de vida se desarrolla una religiosidad, expresada en el animismo, culto a San Sebastian de Yumbel y en los altares socavados en las rocas y en los huecos naturales de los árboles.

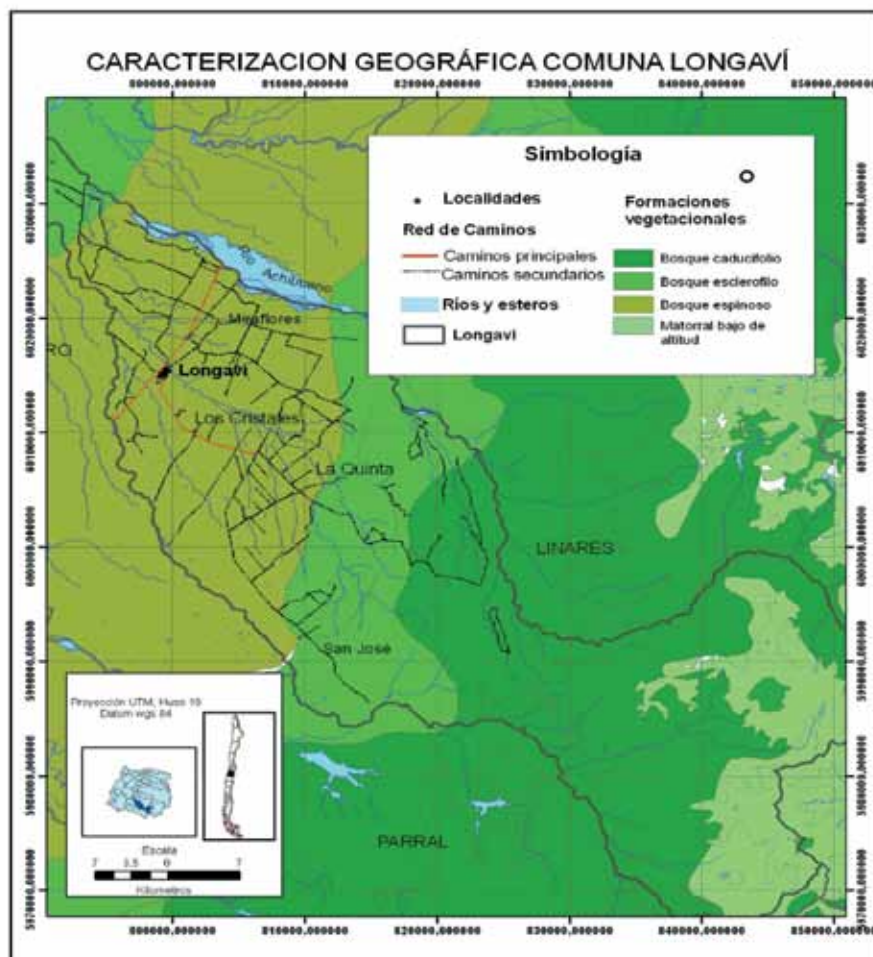
- Precordillera: también conocida como “La Montaña”, corresponde a una topografía de cerros de menor altura, con alta presencia de biomasa vegetal, conformada por plantaciones - monocultivos de pino insigne (*Pinus radiata*)- junto a fragmentos de masa boscosa nativa (en diversas fases de desarrollo) y la abundante superficie cubierta con pastizales y/o matorrales. Este territorio es altamente vulnerable a los incendios.

Entre Linares y Longaví se encuentra el Cajón del río Achibueno, declarado Sitio Prioritario de Conservación de la Biodiversidad por el Estado chileno. Este territorio se constituye de gran valor para desarrollar actividades ecoturísticas.

Cabe mencionar la formación vegetal “Bosque maulino de la cordillera”, presente en la Cordillera de los Andes y precordillera. En la primera se pueden encontrar áreas prácticamente prístinas de alta biodiversidad ecosistémica y paisajística, conteniendo humedales altoandinos. Se caracteriza por la presencia de bosques primarios (no renovales) de alta complejidad, con vegetación en categoría de conservación. En la precordillera este tipo de bosque ha sido cambiado por plantaciones de pinos y eucaliptus, pero existe presencia de renovales de bosque nativo (*Sinia.cl*).

- Depresión intermedia: los principales centros poblados- se emplaza en los dominios del valle central, caracterizado por una topografía plana, y cuyas mayores pendientes se orientan en el área sur y poniente, los eventos de derrumbes, deslizamientos y remoción en masa son excepcionales dentro del ámbito del territorio.





En general, la Región del Maule, se caracteriza por presentar tres unidades volcánicas. La primera, entre el límite norte de la región y la zona de Talca, conformada por los volcanes Peteroa, Santa Elena y Planchón. La segunda unidad, localizada en el sector cordillerano central de la región, está conformada por los volcanes Descabezados y Quizapú. Producto de su historial, se considera como un área de máximo riesgo y peligrosidad. La tercera unidad, está compuesta por los volcanes Campanario, Las Yeguas y Longaví, y corresponde al área más próxima a la comuna de Longaví.

*Situación del Volcán de la Zona*

Formación	Nevados de Longaví
Latitud	36.19 S
Longitud	71.16 W
Altitud	3242
Estructura	Estratovolcán
Categoría	Holoceno
Nota	U

Fuente: Global Volcanism Program. Museo Smithsonian de Historia Natural

Las altas cumbres de la comuna se asocian al Nevado de Longaví, que no ha presentado actividad en los últimos 10.000 años. Posterior al terremoto de febrero de 2010 y pese a ser considerado como inactivo (por no presentar actividad en menos de 500 años), este volcán fue vigilado por el Servicio Nacional de Geología y Minería sin que presentara problemas (Sernageomin; 2010).

Procesos erosivos

La pérdida de suelos por erosión, es uno de los principales problemas ambientales que posee la Región del Maule, situación que en menor medida, no escapa la comuna de Longaví, no obstante que el nivel de degradación de los suelos, es menor respecto de otras comunas aledañas. Así en la región, más del 52% de los suelos cultivables poseen un grado de erosión grave o muy grave; casi un 45% posee un grado de erosión moderado y solamente un 2,4% tiene un grado de erosión leve.

Datos respecto de las superficies erosionadas insertas en la comuna de Longaví, señalan lo siguiente:

*Superficies Erosionadas en la Zona*

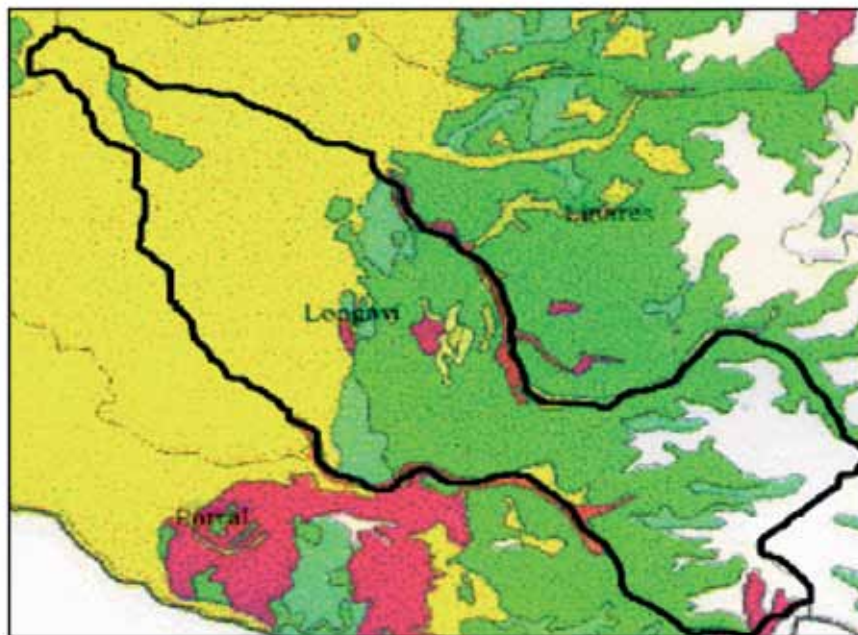
Comuna	Superficie con Erosión Muy Grave a Grave		Superficie con Erosión Leve a Moderada		Sin Erosión		Total General
	Há	%	Há	%	Há	%	Há
Longaví	0,00	0,00	57.868,28	40,28	85.791,05	59,72	143.659,33
Total Prov. Linares	172.514,81	17,28	212.832,72	21,32	612.965,40	61,40	998.312,94
Total Región Maule	799.719,80	26,77	744.987,87	24,94	1.442.816,70	48,29	2.987.524,37

Fuente: MINVU - CONAMA VII Región.

Destaca que el territorio comunal no presenta superficies clasificadas con erosión de gravedad, estando un 40% con signos erosivos leves más los suelos sin erosión, totalizan el 100%. En cambio, se constata, que la provincia de Linares en más de un 35% de sus suelos presenta algún nivel de erosión. A nivel regional ocurre la misma situación, más acentuada, ya que sobre el 50% de la superficie presenta algún nivel de erosión.

No obstante lo anterior, los sectores de Tercera Montaña, Esperanza y Latiguillo al interior de la comuna, presentan procesos incipientes de erosión producto de la tala de bosque nativo y su sustitución por especies exóticas (ver mapa siguiente).

Estado de Erosión en Longaví





# ACCIONES DE ATENCIÓN Y RECUPERACIÓN EMPRENDIDA

3

### 3. Acciones de atención y recuperación emprendida

El análisis del estado de avance relacionado con el terremoto del 27 de febrero de 2010 se efectúa concatenando las respuestas del aparato público, en sus distintos niveles (nacional, regional, comunal), ordenadas según ejes programáticos definidos por PNUD (Vivienda, Medios de Vida, Infraestructura Comunitaria, Gobernabilidad y Riesgo).

Metodológicamente la descripción y análisis sobre las respuestas a nivel central y regional, se obtiene a partir de información secundaria, mientras que lo referido al nivel comunal, se basa en entrevistas con el Secretario de Planificación, la Directora de Obras, entre otros.

#### 3.1 Respuesta frente a la emergencia, lecciones aprendidas Acciones de la respuesta

Frente a las situaciones de catástrofes el municipio contaba con un plan de emergencia que era conocido por algunos funcionarios, carabineros y bomberos. Sin embargo, las dimensiones de la catástrofe superaron la preparación de los distintos organismos involucrados. En la elaboración de este plan no se consideró a la comunidad organizada, quienes tuvieron un rol importante en el pasado terremoto del 27 de febrero del 2010.

El terremoto demostró las falencias frente a los temas de agua y luz, elementos básicos para la subsistencia de la población. En el sector rural pasaron varios días sin luz y unas horas sin agua. Sin embargo, ambos servicios básicos, tuvieron rápida reposición si comparamos con el resto de la región.

El municipio, bomberos, carabineros y algunos voluntarios, trabajaron en terreno para tener un diagnóstico eficaz y pronta respuesta de la emergencia, sin embargo queda pendiente:

- Mejorar el sistema de comunicación por radio.
- Tener generadores eléctricos en los puntos importantes de cada sector. Es importante que cada APR (Agua Potable Rural) cuente con ellos para asegurar la extracción de agua.
- Contar con un plan de emergencia conocido por la población.

La situación actual de la comuna se grafica con la siguiente cita:

El terremoto del 27 de Febrero sin lugar a dudas ha marcado un antes y un después ya que mas allá de los daños en la infraestructura producida, ha provocado un gran daño psicológico al interior de la sociedad civil. Sin embargo, pasada ya la emergencia (entendida como superación inmediata) no hemos sido capaces (nueve meses) de pasar a la RECUPERACION, o sea, nos hallamos en ese intermedio en donde la comunidad ya empieza a percibir la tardanza de las soluciones concretas (Armando Fuentes, Jefe Secplac I.M. de Longaví).

#### 3.2 Acciones para la Recuperación Temprana

##### a) Acciones de la respuesta a nivel Nacional

Si comparamos el contexto regional, la comuna de Longaví no se suscribe a ningún plan maestro.

Planes maestros según comuna, Septiembre 2010



El Ministerio de Vivienda y Urbanismo, a mediados de abril, lanzó un “Programa de Reconstrucción Nacional en Desarrollo Urbano y territorial”, para hacer frente a los distintos ejes programáticos. En el siguiente cuadro se exponen las líneas principales.

De todos modos se señalará brevemente en qué consisten estos programas y proyectos estatales, dado que son muestra de la oferta programática pública para solucionar la emergencia y transitar a una recuperación temprana.

*Principales medidas desde el Ministerio de Vivienda y Urbanismo en coordinación con otros Ministerios y Programas*

Ejes	Medidas	¿Se aplica en Longaví?
<b>Riesgo y Gobernabilidad</b> Programa de Reconstrucción Nacional en Desarrollo Urbano y Territorial	<b>Etapas Rehabilitación:</b> - Actualización áreas de riesgo en Zonas Costeras e Interiores. “Determinar lo antes posible las áreas que sean seguras para habitar y reconstruir en forma inmediata” (MINVU; 2010:7).  - Planes de Reconstrucción Integral de Grandes Centros Urbanos Aplicación del artículo 27 de la Ley de Sismos y Catástrofes (Ley 16.282) que regula y fija procedimiento de excepción para la modificación de un Plan Regulador Comunal, en una “zona afectada por catástrofe”.  <b>Planes de Regeneración Urbana:</b>  - Desarrollo de “Planes Maestros de Diseño Urbano Integrados”, que contemplen “Guías de diseño” y “Proyectos detonantes” para ciudades menores y pequeñas localidades afectadas. Estos proyectos se amparan en los Artículos 2.7.8 y 2.7.9 de la OGUC, así como el Artículos 72 al 75 de la LGUC que permitirán declarar “Zonas de Remodelación” a través de Planes Seccionales.	NO Pese a que Longaví cuenta con un Plan Regulador obsoleto no fue incluido en esta actualización.  NO Longaví no es un Gran centro Urbano   NO
<b>Infraestructura comunitaria</b> Programa de Reconstrucción Nacional en Desarrollo Urbano y Territorial	<b>Etapas Rehabilitación:</b> Reposición Vialidad Urbana SERVIU.  <b>Etapas Reconstrucción:</b> Restauración de Zonas de Conservación Histórica y Monumentos Nacionales. Financiamiento: Fondos multisectoriales, aportes privados e institucionales. Implementación: Convenios de colaboración entre MINVU, Municipios, Empresas Privadas, entre otros.	NO se aplica dado que obras de vialidad no se vieron dañadas  NO se aplica porque no existían zonas de interés patrimonial. Sin embargo, existen monumentos de interés patrimonial como la estación de ferrocarriles.
<b>Viviendas</b> Plan de Reconstrucción Chile Unido Reconstruye Mejor.	En total se asignarán 220.000 subsidios en un plazo de dos años. Este plan surge como el principal receptor de la acción ministerial, ya que considera otorgar 121.287 subsidios en el año 2010 (59.331 para construcción de viviendas y 61 mil 956 para reparación, por montos de 24,8 millones y 3,7 millones de UF respectivamente).	El subsidio es para 25% de la población.

Elaboración propia basada en MINVU ABRIL 2010

Para solucionar el problema de viviendas dañadas existe el mencionado “Plan de Reconstrucción Chile Unido Reconstruye Mejor” que considera 7 Soluciones para 7 Problemas con las características y montos que se señalan en el siguiente cuadro:

7 Soluciones para 7 problemas

Nº	GRUPO OBJETIVO	SOLUCIÓN	SUBSIDIOS	MONTO UNITARIO	TOTAL (UF)
1	Viviendas SERVIU severamente dañadas	Construcción de una vivienda nueva en el mismo sitio o en un sitio nuevo dependiendo la densidad poblacional del conjunto	20.504	UF 570	11687280
2	Familias en condición de vulnerabilidad social sin viviendas	Construcción de viviendas nuevas en terrenos nuevos	15.000	UF 570	8550000
3	Ciudades y pueblos costeros afectados por el tsunami	Actualización del plan regulador+ proyecto urbanístico de la ciudad+ entrega de una vivienda en el sitio de la propiedad	11.576	UF 570	6598320
4	Viviendas, mayoritariamente de adobe, severamente dañadas o destruidas	Construcción de viviendas nuevas en el sitio de la propiedad afectada	68.958	UF 390	26893620
5	Viviendas en zona de interés patrimonial	Reconstrucción o restauración de vivienda de acuerdo a arquitectura original	2.955	UF 570	1684350
6	Familias con capacidad de endeudamiento que sus viviendas hayan sido afectada por el terremoto	Entrega de subsidio que permita a las familias ser sujetos de crédito bancario	15.000	UF 175	2625000
7	viviendas de familias que hayan sufrido menores daños y reparables	Asistencia técnica + bono de reconstrucción	61.956	UF 60	3717360

Elaboración propia basada en MINVU “Plan de reconstrucción”

El valor promedio del subsidio del Plan de Reconstrucción en vivienda es de 315 UF. Sólo como referencia, dado el contexto de catástrofe no tiene comparación, el valor promedio de los subsidios entregados el año 2009 por la administración anterior fue de UF 280 (UF 416 para los subsidios de construcción y UF 74 para los subsidios de reparación) (MINVU, Agosto, 2010).

#### b) Acciones de la respuesta a nivel Regional y Local

##### **Análisis de Instrumentos de gestión del Riesgo**

Según Seremi Minvu, región del Maule, no se catalogó a Longaví como una de las comunas prioritarias para realizar estudios de riesgo, a pesar de no contar con un plan regulador actualizado.

Sin embargo, por encargo de la SUBDERE (Sub secretaría de Desarrollo Regional) se realizará un estudio de riesgo de carácter indicativo, que estará en manos de la unidad de Planificación y desarrollo Regional del Maule, en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial (PROT) a ejecutarse en el 2011

El Plan Regulador es el único instrumento normativo con la facultad de definir zonas de riesgo. Sin embargo, este instrumento sólo se enmarca en la zona urbana que no concentra la mayoría de la gente, dado el carácter eminentemente rural y agrícola de la comuna.

En la Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) del plan regulador vigente, se menciona el riesgo de de sismos de la siguiente manera:

“Sin embargo, la VII región se encuentra catalogada dentro de las zonas 1, 2 y 3 según la Norma Chilena 433.Of.93 sobre Clasificación de Zonas Sísmicas. Según dicha norma, el área cordillerana costera de la región se encuentra ubicada en la zona 3, el Valle Central dentro de la zona sísmica 2 y la Cordillera de los Andes, relacionada directamente con el territorio de Linares, inserto en la zona sísmica 1.

En el casco antiguo urbano de Longaví existen viviendas construidas con adobe, las cuales producto de su antigüedad no ofrecen resistencia frente a la ocurrencia de movimientos sísmicos de cierta envergadura, por lo que las caídas y derrumbes de tales propiedades son riesgosas para sus propios residentes y a la comunidad en general” (SEIA Plan Regulador, I. M. Longaví).

Como se observa en la cita anterior, se considera como vulnerabilidad la materialidad de las casas así como la antigüedad de las mismas.

Lo expresado muestra la necesidad y urgencia de contar con estudios de riesgos a escala local en instrumentos de planificación para asegurar inversión pública y privada.

Tras 11 meses del terremoto en la población existe una naturalización del riesgo y una demanda por solucionar los problemas concretos como lo son la vivienda definitiva.

### c) Gobernabilidad

Desde el Gobierno regional se demandó mucha información al Gobierno local, complicando aún más la operatividad para solucionar los problemas urgentes.

“El municipio fue el primer paño de lagrimas de las personas ya sea para lo bueno y malo. Además depositaban en nosotros toda su confianza, y la solución a todos sus problemas. Hubo una ansiedad por parte de los vecinos que le llevaran lo que necesitaban y por parte de los funcionarios que no podían solucionar todos los problemas de la comunidad” (Cindy Bravo, Trabajadora Social, Apoyo Familiar Programa Puente I. M. de Longaví)

En una primera instancia se trabajó con los dirigentes de las comunidades, situación que se fue difuminando a medida que pasaban los meses. Cabe destacar su rol, en torno a las primeras acciones tomadas, dado que fueron nexo, entre el municipio y la comunidad.

Nosotros como dirigentes tuvimos que estar al lado de nuestros vecinos, no sólo para contenerlos, sino también, para poder canalizar todas sus necesidades frente al municipio. (Matusalén Villar, Presidente Unión Comunal Junta de Vecinos Longaví)

Sin embargo, este apoyo fue cada vez menos requerido por el municipio ya que las personas acudían directamente al municipio a solucionar sus demandas en torno a la emergencia (medias aguas, cajas de alimentos, empleos, etc).

Por lo anterior, tanto dirigentes como funcionarios concuerdan que para avanzar en la recuperación temprana se necesita un fortalecimiento de la sociedad civil, con los poderes administrativos, en post de una emergencia como el pasado terremoto.

Muy interesante de analizar es la conclusión de Armando Fuentes, Director Secplan Municipalidad de Longaví; “no estábamos preparados para una situación de esta naturaleza; pero lo más grave, es que pasado nueve meses siento que el olvido de aquellas situaciones nos hace que bajemos los brazos, que comencemos a pensar que esta situación nunca más va a suceder y las decisiones y acciones que debiéramos asumir las dilatemos en el tiempo”. Con el tiempo se naturaliza el riesgo y se postergan decisiones de planificación importantes por solucionar lo urgente, hasta una nueva catástrofe.

### d) Vivienda

Avances en la asignación de Subsidios de Reconstrucción a nivel Regional

A noviembre del 2010 se han entregado cerca de 95% del total de subsidios proyectados para ese año. Como se muestra en el siguiente recuadro, este avance ha sido diferente en cada región siendo la del Maule, la más atrasada en cuanto a entrega de subsidios de reconstrucción. En cuanto a los subsidios de reparación están muy por debajo de la media, como se puede observar en el siguiente cuadro.

#### Estado de Avance de Entrega de los Subsidios de Reconstrucción y de Reparación, según Región

REGIÓN	Subsidio de Reconstrucción			Subsidio de Reparación		
	Nº Subsidios a Nov. 2010	Meta 2010	% avance	Nº Subsidios a Nov. 2010	Meta 2010	% avance
Valparaíso	8.250	71.990	115%	6.791	5.613	124%
O`Higgins	10.199	11.797	86%	1.929	4.521	43%
Maule	17.657	22.205	80%	8.403	11.087	76%
Bio Bio	36.512	34.940	104%	19.129	19.140	100%
La Araucanía	1.959	1.963	100%	1.108	1.147	97%
Metropolitana	20.377	21.897	93%	18.281	18.569	98%
Total	94.954	100.000	95%	55.821	60.077	93%

Elaboración propia basada en Minvu (noviembre, 2010). Informe de avance de subsidios de reconstrucción.

En [http://www.minvu.cl/opensite\\_20100712114742.aspx](http://www.minvu.cl/opensite_20100712114742.aspx)

A partir del cuadro anterior, se puede reconocer que a noviembre de 2010, la región del Maule, es la que tiene menor avance en entrega de subsidios de reconstrucción y la penúltima en subsidios de reparación.



En el siguiente cuadro se muestran la cantidad de viviendas dañadas y viviendas de emergencia entregadas en las distintas localidades.

*N° de Viviendas Dañadas y Viviendas de Emergencia Entregadas en la Comuna*

SECTOR	V. EMERGENCIA	DAÑADAS
ALTO y BAJO LLOLLINCO	24	6
BODEGA	48	38
CERRILLOS	21	12
CHALET QUEMADO	5	3
CUENTAS CLARAS	9	4
EL CARMEN	18	12
EL TRANSITO	14	14
ESPERANZA PLAN	11	3
HUALONCO	9	6
HUIMEO	7	9
LA AGUADA	28	17
LA AMALIA	1	9
LA CAÑA	2	5
LA CONQUISTA	37	17
LA CUARTA	2	4
LA GRANJA	5	4
LA PUNTILLA	5	10
LA QUINTA	53	57
LA SEXTA	27	22
LA TERCERA	7	5
LAS MERCEDES	13	5
LAS MOTAS	19	18
LLANO LAS PIEDRAS	30	1
LOMAS DE VASQUEZ	6	2
LOMAS DE LA TERCERA	18	4
LOMAS DE POLCURA	25	30
LONGAVI URBANO	211	210
LOS COPIHUES	8	2
LOS CRISTALES	68	25
LOS CULENES	7	1
LOS MARCOS	13	57
LOS PELLINES	12	4
MESAMAVIDA	27	11
MIRAFLORES	30	19
PAIHUEN	8	1
PAINE	26	25
PUNTA DE MONTE	10	7
RINCON DE ACHIBUENO	13	10
RINCON DE ZUÑIGA	7	10
SAN GABRIEL	3	14

SAN JORGE y Vega de Molino	3	
SAN JOSE	18	8
SAN LUIS	13	11
SAN RAUL	2	5
SANTA EUGENIA	1	3
VILLA LONGAVI	30	39
VILLA CUNACO	7	6
EL CASCAJO		3
EL LONGAVIANO		1
LA CAÑA		5
LA PAILILLA		3
LA SILVANA		5
LAS ROSAS		1
LOMAS DEL RIO		2
LOS HUINGANES		1
LOS QUILLAYES		1
RECREO		4
SAN RAMON DE BODEGA		12
VUELTA EL SAUCE		3
PASO CUÑAO	20	20
TOTALES	988	846

SECTORES CON VIVIENDAS DAÑADAS PERO SIN INFORMACION SOBRE MEDIAS AGUAS

Elaboración propia basada en Información Secplan Municipalidad Longavi

#### e) Medios de Vida

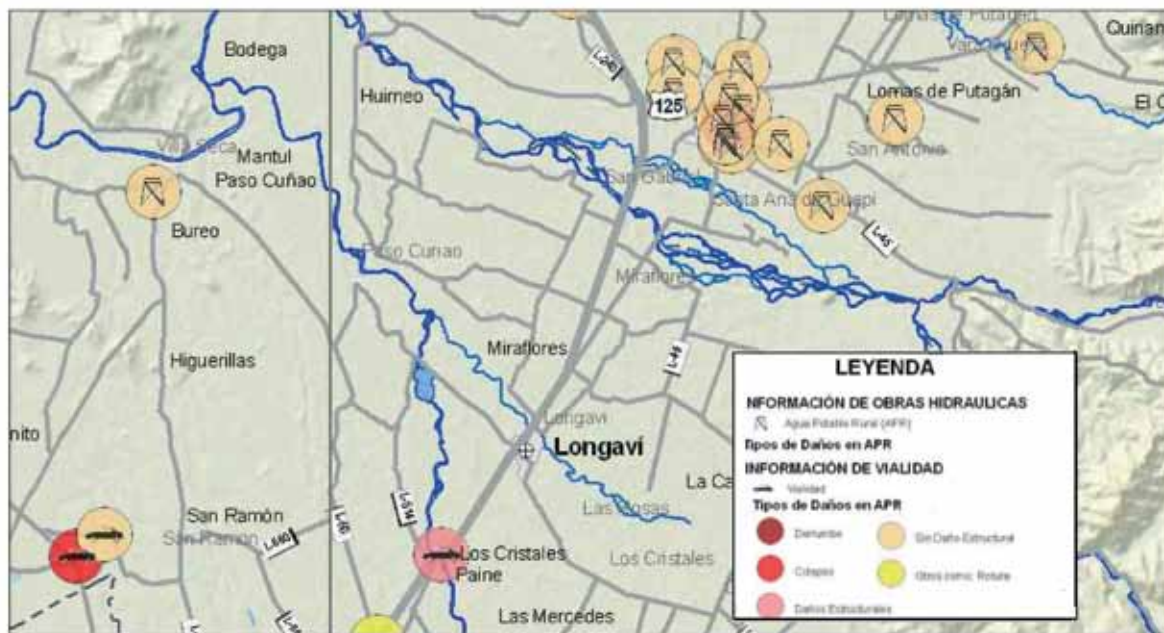
En cuanto a empleo se generaron puestos de trabajo a través del programa Cuerpo Militar del trabajo (120 hombres y mujeres aproximadamente), Programa de generación de empleo municipal 46 personas, Programa de CONAF 22 personas.

#### f) Infraestructura Comunitaria

Si se analiza el contexto regional, la comuna de Longaví, no es de las más dañadas. Tan sólo al comparar con las comunas aledañas, se puede apreciar que en términos de infraestructura Vial y de

Agua Potable, los primeros informes arrojaban que esta comuna no era de las más afectadas por el terremoto.

Mapa de síntesis de daños en infraestructura



Si bien, en cuanto a vialidad sólo se presentó daños estructurales a la altura de Paine, que rápidamente fueron solucionados. Respecto a los APR (Agua Potable Rural) se vieron afectados fuertemente y no fue informado al Ministerio de Obras Públicas sino después de la fecha en que se creó este mapa. Como dato anexo, entonces se puede apreciar que la municipalidad de Linares tuvo un diagnóstico y posterior entrega de la información a niveles centrales, de manera más rápida que la municipalidad de Longaví.

Las necesidades asociadas a los APR, respecto a la emergencia guardan relación con la urgencia de contar de sistemas de electrógenos para asegurar la energía para la extracción del agua. Sin embargo, se relevó la importancia de avanzar en:

*Acciones de Prioridad Post Terremoto*

Diseño APR La Puntilla
Diseño APR Las Rosas y Cuentas Claras
Diseño APR Huimeo y Los Marcos
Construcción de solución Sanitaria para La Quinta
Mejorar APR y Alcantarillado de Miraflores
Mejoramiento sistema de Aguas Lluvias Esperanza y la Sexta
Mejoramiento del sistema de evacuación de Aguas Lluvias, La Quinta

En el siguiente cuadro se muestran los avances en temas de educación, salud e infraestructura comunitaria.

*Subsidios para la Recuperación en otras Áreas*

SALUD			
Fondo de Financiamiento	Proyecto	Estado de Avance	Monto M\$
Proyecto PMU	Normalización de red eléctrica del consultorio y SAPU.	En Ejecución	
Proyecto PMU	Reparación y reposición del consultorio.	En Ejecución	
Proyecto PMU	Posta de Huimeo: Fosa séptica	En Ejecución	
Proyecto PMU	Posta Lomas de Vásquez: Reparaciones menores	En Ejecución	
<b>ESTABLECIMIENTOS EDUCACIONALES</b>			
		Estado de Avance	Monto M\$
Aportes Privados (Electrica de Chilquinta)	Escuela de Huimeo	Ejecutado	
Aportes Privados: Asociación de Rodeos de Linares	Escuela La Puntilla Construcción de aulas.	Ejecutado	
Escuelas para Chile	Escuela Paula Jara Quemada (sector la Sexta)	Ejecutado	
Plan de reparación menores de MINEDUC	Escuela e 534 Longaví Urbano	Ejecutado	21440
Plan de reparación menores de MINEDUC	Liceo C29 Longaví Urbano	Ejecutado	5700
Plan de reparación menores de MINEDUC	Mesamávida	Ejecutado	30340
Plan de reparación menores de MINEDUC	San José	Ejecutado	45346
Plan de reparación menores de MINEDUC	Los Cristales	Ejecutado	11994
Plan de reparación menores de MINEDUC	Paine	Ejecutado	6329
Plan de reparación menores de MINEDUC	Llanos Las Piedras	Ejecutado	10730
Plan de reparación menores de MINEDUC	Llollinco	Ejecutado	56386
Plan de reparación menores de MINEDUC	San Luis	Ejecutado	3600
Plan de reparación menores de MINEDUC	San Esteban	Ejecutado	
Plan de reparación menores de MINEDUC	La Tercera	Ejecutado	
Plan de reparación menores de MINEDUC	La Quinta	Ejecutado	
Plan de reparación menores de MINEDUC	La Sexta	Ejecutado	
Plan de reparación menores de MINEDUC	Esperanza Plana	Ejecutado	
2º plan de reparación menores de Mineduc	Las Mercedes	Diseño	
2º plan de reparación menores de Mineduc	Lomas De Polcura	Diseño	
2º plan de reparación menores de Mineduc	Plan Reparación 3	Diseño	
2º plan de reparación menores de Mineduc	Paso Cuñao	Diseño	
2º plan de reparación menores de Mineduc	Llollinco	Diseño	

Infraestructura Comunitaria			Monto M\$
F.N.D.R.	Construcción cubierta Multicancha Esperanza Plana		71020
F.N.D.R.	Construcción cubierta Multicancha San Luis		70657
Construcción Cubierta Esperanza plana	Construcción cubierta Multicancha Paso Cuñao		71209
Construcción de cubierta Escuela San Luis	Construcción cubierta Multicancha Lomas de Polcura		70796
Construcción de cubierta Paso Cuñao	Arreglos Gimnasio Municipal		29454
Cons	Construcción Complejo Criollo San Manuel		45000
	Diseño y ejecución del CESFAM		45000
			403136
	<b>Agua Potable</b>		
	Diseño APR La Puntilla		
	Diseño APR Las Rosas y Cuentas Claras		
	Diseño APR Huimeo y Los Marcos		
	Construcción de solución Sanitaria para La Quinta		
	Mejorar APR y Alcantarillado de Miraflores		
	Mejoramiento sistema de Aguas Lluvias Esperanza y la Sexta		
	Mejoramiento del sistema de evacuación de Aguas Lluvias, La Quinta Norte.		
	Reparación de la tenencia reten convento		



# MARCO DE ATENCIÓN HACIA EL DESARROLLO

## 4. Marco de transición hacia el desarrollo

### 4.1 Proceso de diagnóstico

#### 4.1.1 Amenazas

##### Análisis de Amenazas desde la sociedad Civil

El objetivo de este apartado es, identificar, priorizar y localizar las principales amenazas que afectan la comuna de Longaví, a través de un análisis perceptual desarrollado por dirigentes comunales, para generar un análisis de riesgo.

##### Amenazas percibidas por habitantes de la comuna de Longaví

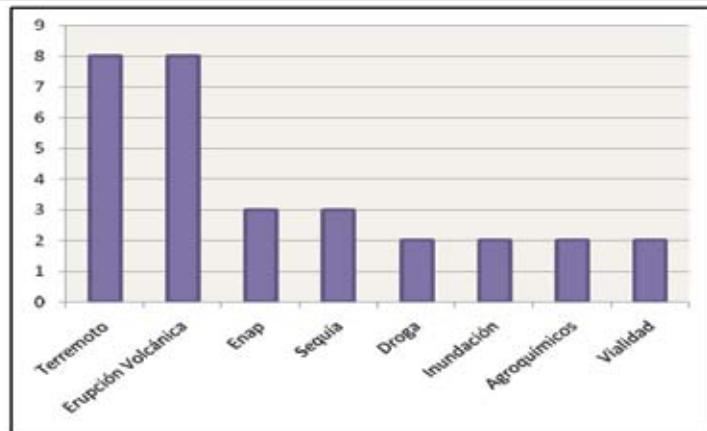
1º Grupo focal: Mujeres y Juntas de vecinos

2º Grupo Focal: Jóvenes

3º Grupo Focal: Comunidad de la Quinta (Sector Rural)

Como se observa en el siguiente gráfico el resultado del análisis de amenazas del primer taller arroja que tanto el terremoto como una probable erupción volcánica, fueron las primeras prioridades de estos grupos, nombrándose una serie de otras amenazas. En un segundo lugar, se encontraba la amenaza de Sequía y la Planta ENAP. Sin embargo, durante la conversación surgieron otras amenazas que son importantes, tales como: la contaminación por pesticidas, inundaciones y drogadicción.

Principales amenazas percibidas por los dirigentes juntas de vecinos, bomberos y unión comunal de mujeres, primer taller, comuna de Longaví



##### Elaboración propia

En el segundo taller, dirigentes de juntas de vecinos, bomberos y unión comunal de mujeres analizaron las amenazas, a partir del mapa digitalizado y del gráfico 20, que mostraba sus preferencias de los primeros talleres.

En el taller de validación cambió sustancialmente su priorización de amenazas, siendo la primera mayoría la Sequía, porque afecta a todos los habitantes de la comuna. En segundo lugar, se detectó el Terremoto, por el efecto devastador, el reciente impacto y debido a que afectó a las viviendas de muchas personas. Finalmente, la erupción volcánica, ya que puede aquejar a muchas personas si es que ocurre.

En el segundo trabajo en terreno se realizaron, por primera vez, talleres con jóvenes y con personas relacionadas con Fundación las Rosas que pertenecen a la localidad de la Quinta. En el siguiente cuadro se resumen las amenazas priorizadas por todos los grupos de trabajos.

Comparación de las distintas Amenazas Priorizadas por Grupo Focal durante el Segundo Terreno.

Nº	Grupo 1 de mujeres y JJVV (después de la validación)	Grupo 2 Jóvenes	Grupo 3 La Quinta
1º	Sequía	Plaguicidas	Terremoto
2º	Terremoto	Problemas en la ruta	Volcán
3º	El Volcán	Inundación	Plaguicidas

Todas las amenazas mencionadas en el cuadro anterior fueron reconocidas por los distintos grupos focales dentro de las cinco más importantes, salvo la amenaza volcánica que no fue mencionada por los jóvenes. Sin embargo, no hubo coincidencia en la primera prioridad, lo cual revela las diferentes de visiones de los grupos focales.

Vale la pena detenerse en las amenazas de primera prioridad: la sequía, plaguicidas y terremoto, ya que son las preocupaciones con mayor relevancia para la comunidad y que fueron analizadas ampliamente por la comunidad.

##### La Sequía

Para el grupo de Juntas de Vecinos y de Mujeres, la sequía es una amenaza que la ven frecuente y que se puede intensificar en el futuro, bajo el escenario de cambio climático: “cada año llueve menos”. También hace 20 años, se vivía problemas asociados a esta amenaza.

El grupo de ONG de “La Quinta” también mencionó el problema de la sequía en el contexto de cambio climático. Pero según ellos, ésta se explica tanto por la disminución de precipitaciones como también por el aumento de consumo: hay más poblaciones (urbanizaciones donde había parcelas) y se ocupa más agua en los huertos frutales de exportación. Además perciben, un aumento de exposición frente a esta amenaza, relacionado a dos temas: por una parte, los cambios en el curso del río, producto de la extracción de áridos, cambian el abastecimiento de las napas freáticas; y por otro lado, después del terremoto, se sintió mucho mayor la sequía porque se perdió el agua almacenadas en tranques, copas y estanques. Se proyecta como una amenaza que impactará en el futuro.

Pese a que este proyecto se enmarca en el análisis pos terremoto, es importante señalar que para la comunidad, funcionarios municipales, y organismos públicos este es un tema prioritario, dado la característica agrícola de la comuna, siendo fuente de ingreso de 53.6 % de la población (encuesta Casen, 2009).

Se percibe como un problema que afecta a todos, pero en contexto de cambio climático, los lugares más afectados son:

- El sector poniente, es decir, todos los centros poblados localizado al costado poniente de la carretera. Es un sector de secano, que los cultivos se riegan con agua de lluvia.
- El sector de pre cordillera (plantación de pinos).

### Plaguicidas

Para los jóvenes los plaguicidas es una primera prioridad, porque:

- Ellos asociaron la amenaza con pérdidas de vidas.
- Les afecta directamente, ya que la agroindustria, es su única fuente de trabajo.
- Ellos no consideran que el terremoto sea una amenaza de primera prioridad, ya que, principalmente afectó a las viviendas y no a muchas vidas humanas. Además la periodicidad de ocurrencia de este fenómeno es mucho menor que las diversas amenazas asociadas a los plaguicidas.

Todos los grupos entrevistados coinciden que antes era un tema tabú, pero hoy en día, hay más denuncias y más fiscalización.

“... Antes la posta de Los Cristales la estuvieron construyendo entonces la gente se fue a atender, hacía las veces de posta el colegio antiguo, yo vivía al lado del colegio... la gente llegaba envenenada, echando espuman, se hacían enteros. Los llevaba la gente en las mismas camionetas de los fundos... antes como que no se sabía, por ejemplo, llegaba un señor, ya los dueños de los fundos, los llevaban en sus vehículo, después si había que internarlo lo llevaban y ya el que contaba, ya tu contaste, te vas despedido. La gente como que tenía más secuelas. Ahora la gente se atreve más a defenderse, a denunciar, porque el tema de seguridad está más pendiente...”

Actualmente hay más conciencia de los peligros asociados a las intoxicaciones pero no sobre los problemas a largo plazo, esto amparado en una legislación mucho más permisiva que muchos países permitiendo el uso de plaguicidas peligrosos y de extremo peligro, según la Organización Mundial de la Salud (OMS). Además no existen suficientes mecanismos de fiscalización.

En Longaví, se viven intoxicaciones graves que son noticias a nivel nacional, por su magnitud y frecuencia. A inicios del 2011 fue el turno de la localidad de Paine, así como lo fue, la población Nuevo Amanecer de Los Cristales en Noviembre del 2009, que está ubicada a 5 metros de un predio que se instaló después de la construcción del conjunto habitacional. La norma dice que se debe fumigar a 100 metros de distancia entre el huerto y la presencia humana (Senadora Ximena Rincón en Rapal 2010).

### Terremoto

Por su parte, el grupo de hermanas y funcionarios del hogar de ancianos de la Fundación las Rosas, localizados en el sector de La Quinta, considera que la principal amenaza es el terremoto. Frente al terremoto, sin duda los ancianos son muy vulnerables. Además, en los sectores rurales (como La Quinta), proporcionalmente existen más casas de adobe, por lo que el impacto fue mayor que percibido que en Longaví urbano y Los Cristales (área perteneciente al plan regulador). De hecho, La Quinta, es uno de los sectores con más casas dañadas<sup>3</sup>.

### Amenazas de segundo orden

#### Amenaza vial

1. Falta de pasarela para cruzar peatonalmente la carretera 5 sur: esto es importante porque es un sector de transbordo de peatones del sector poniente de la comuna. Lo que existe actualmente es, una escalera que bordea el paso sobre nivel para vehículos, que no cuenta con barandas, lo cual hace muy dificultoso el tránsito. Esta amenaza sirvió de ejemplo para graficar que ante una amenaza, todos no somos igualmente vulnerables. Los participantes comentaron que las personas más vulnerables eran ancianos, personas con coches de bebe y personas en bicicletas.

2. Falta de señalización y protección vial: se requiere de mejor señalización para el paso de trenes y falta de barreras de contención en las curvas, pistas para bicicletas y luminarias:

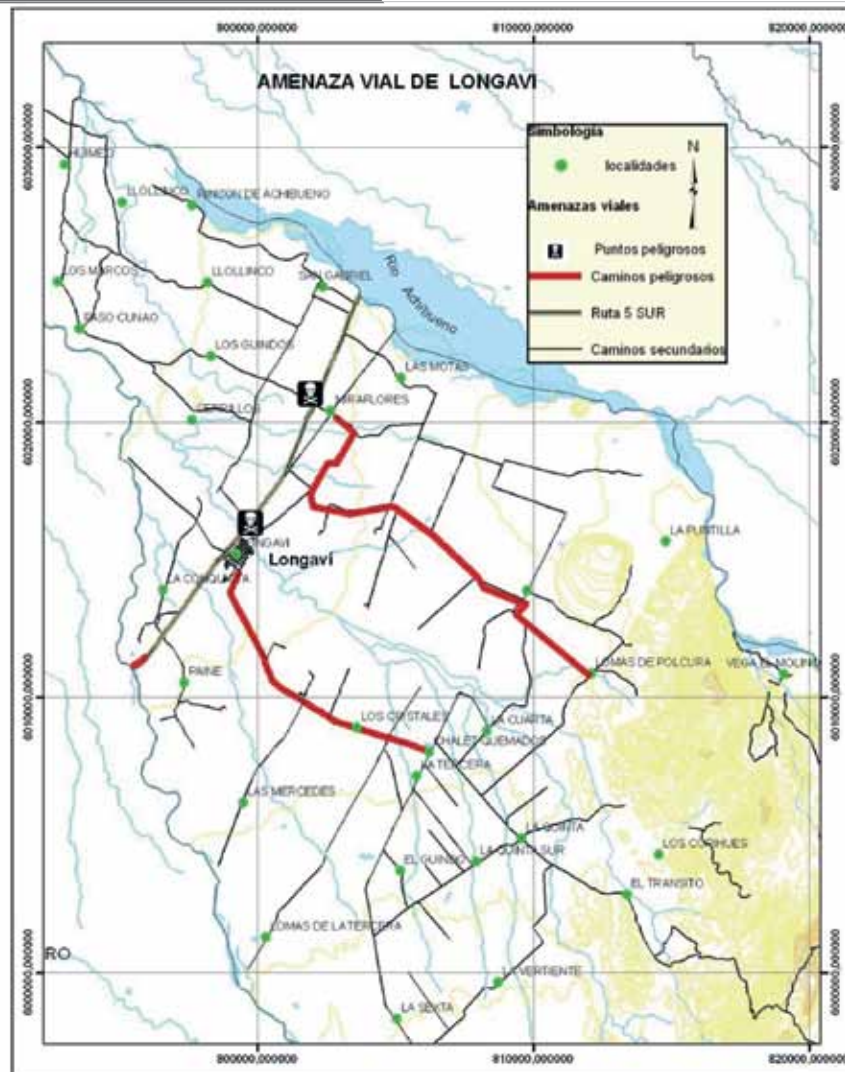
- La ruta L-55 desde centro de Longaví a Chalet Quemado: Una doble calzada muy angosta sumado a la inexistencia de una ciclovía continua, amenaza a transeúntes, ciclistas, cabalgantes, debido a que, por ella transitan camiones y vehículos a gran velocidad.

- Camino entre Miraflores Llanos de Polcura. Si bien es más ancha que la anterior posee mala visibilidad.

3. Camiones que transportan químicos, y que circulan a alta velocidad por carreteras de doble vía, y en lugares poblados. Es precisamente este último aspecto lo que transforma a dicho camiones en bombas de tiempo para la población.

<sup>3</sup>ver Mapa de Amenazas, según Habitantes





### Incendios forestales

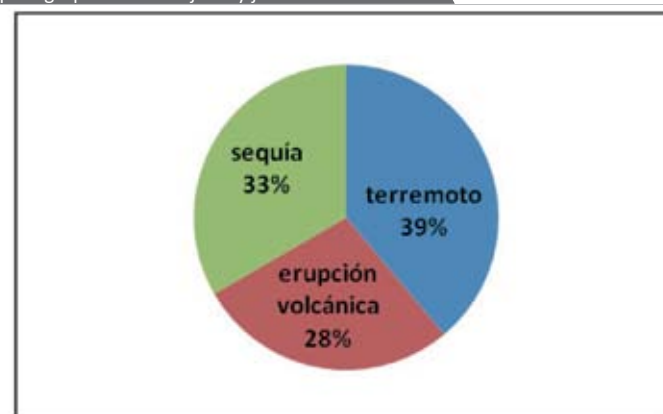
El riesgo asociado a esta amenaza se localiza, principalmente, en los territorios más altos y alejados de la comuna (cordillera y pre cordillera) que son sólo aptos para forestación y bosque nativo. Éstos, están bastante aislados y generalmente no llega el municipio a esos lugares.

### Zonas de inundación

- Embalse Bullileo: amenaza Estructural, afecta aguas arriba entonces afectaría a gran cantidad de población (San José, Lomas de Vásquez, La Silvana, La Sexta y la Quinta Norte).
- Sector de Paine: inundación por desborde del Río Longaví. Se verían afectada varias parcelas, calcularon alrededor de 60 hectáreas.
- Sector de la Puntilla y cerca de la línea férrea en Miraflores. Desborde del río Achibueno. Esto sucede en años lluviosos.

Finalmente, el promedio ponderado del primer y segundo taller realizado con juntas de vecinos, bomberos y unión comunal de mujeres por dio como resultado el siguiente gráfico:

Promedio de principales amenazas percibidas por agrupación de mujeres y juntas de vecinos



Como se observa en el gráfico anterior, al promediar las prioridades del primer con el segundo taller de este grupo focal compuesto por adultos de Longaví urbano, sector poniente, Miraflores, Los Cristales y algunas localidades del oriente, el terremoto, nuevamente surge como principal amenaza.

Finalmente podemos concluir que las principales amenazas percibidas por el promedio de todos los dirigentes de la comuna de Longaví se resumen en el siguiente gráfico.

Distribución de la priorización de amenazas según el total de grupos focales



### Elaboración Propia

El terremoto es sin duda la principal amenaza percibida por los habitantes. Los impactos que están viviendo diariamente tras el terremoto es un tema que se debe trabajar para reducirlos en el futuro.

No hubo localidad que no haya sido afectada por el terremoto, pero las localidades más dañadas, según los participantes, fueron: La Quinta, El Transito, La tercera, La Cuarta, Los Copihues, Los Cristales, San José, La Esperanza, Bodega, La Conquista, Retiro. Esta información se condice con la generada a partir de los registros de viviendas declaradas inhabitables que tiene la I. M. de Longaví.

En relación al Volcán, los participantes no tienen precisión sobre qué sectores se verían afectados, dado que depende de la magnitud del evento. No existen estudios de riesgos asociados a la erupción Volcán Nevados de Longaví.

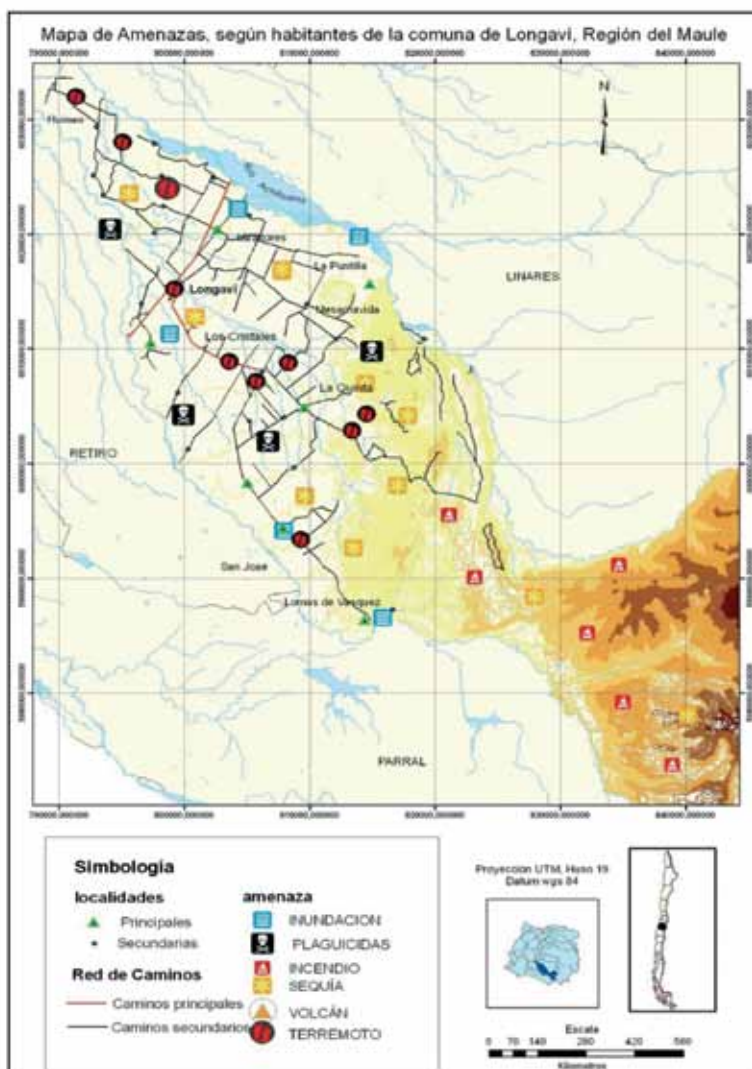
### Incendios forestales

El riesgo asociado a esta amenaza, se localiza en los territorios de pre cordillera y cordillera (oriente).

### Localización de las amenazas

A partir de las observaciones y análisis desarrollado en los diferentes talleres se obtuvo el siguiente mapa de localización de amenazas:

Mapa de Amenazas según habitantes



## 4.1.2 Vulnerabilidades

### Análisis de Vulnerabilidades desde la Mirada de la Sociedad Civil

Vulnerabilidad asociada a un contexto de multiamenaza percibido por los habitantes de la comuna de Longaví.

#### Vulnerabilidad asociada al terremoto

##### Vivienda

Sin duda, la casa de adobe fue la forma de construcción más dañada por el terremoto. Ícono de los paisajes de la zona central de Chile, fue duramente abatida y destruida por el terremoto. Este tipo de edificación se encontraba en el centro de Longaví Urbano y en los sectores rurales. La comunidad entrevistada siente que los lugares más afectados fueron efectivamente en el campo, como se expresa en el siguiente texto:

“En toda la comuna porque en todas partes hubo casas que se cayeron”... “hubo partes más afectadas que otras, pero no hubo ninguna parte donde no hubiese pasado nada, por ejemplo, Longaví fue bien devastador el terremoto pero Retiro, ¿ustedes han ido a Retiro?... quedó totalmente afectada, en una cuadra puede que hayan habidos dos locales comerciales en el centro de pie, y el resto... esquinas, ya no habían esquinas y de los locales que estaban en pie, no se po, con la retroexcavadora tenía que venir y echar abajo porque era peligroso, se levantaron veredas... ..pareciera que paso una guerra. No digo que acá no haya sido fuerte pero en Retiro...” (Dirigente Longaví)

El relato muestra la sensación de destrucción que se vivió en el campo longaviano. No sólo se cayeron casas, también locales comerciales, afectando duramente a la economía local. Considerando que los sectores rurales, en general, son pequeños, de nos más de un par de cuadras, hablar que la destrucción de la cuadra principal, es graficar un gran impacto.

##### Infraestructura pública

Estuvieron sin suministro de luz por una semana. Al cortarse la luz dejaron de funcionar los filtros de agua. Además muchas copas de almacenamiento de agua fueron destruidas por el terremoto. Ante la pregunta ¿Saben que localidades se vieron afectadas, quedando sin luz y/o sin agua? ...“En todo Longaví, La Quinta, El Tránsito, La Tercera, La Cuarta, Los Copihues, Los Cristales, San José, La Esperanza, o sea Longaví...completo, no había agua, luz, nada, no había para lavar la ropa, no había para los alimentos, se lavaba en el río...” (Dirigente Longaví)

##### Medios de vida

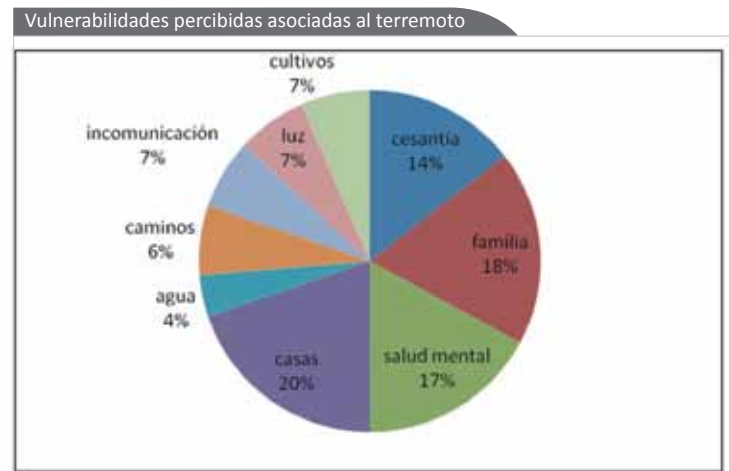
Los tranques medianos y pequeños perdieron aguas tras el terremoto, por infiltraciones, o bien, por rebase, debido al movimiento generado por el terremoto. También se rompieron los canales de regadío. Esto trajo consigo, pérdidas de cosechas.

El siguiente párrafo expresa lo mencionado:

“La gente que tenía que cosechar estaba en proceso en sus tierras, quedó la escoba con el terremoto, hubo sequía y se rompió las canaletas, una cosa de cemento, tenían un tremendo hoyo... hectáreas de arvejas y porotos granados, se les secaron estas cosas para regar”. (Dirigente Longaví)

Diversos son los problemas psicológicos que las personas tienen tras el desastre de febrero: depresión, estrés post traumático, por nombrar algunas. Las personas se sienten desamparadas.

Resumen de vulnerabilidades percibidas asociadas al terremoto



#### Elaboración propia

##### Vulnerabilidad asociada a la Sequía

Afecta a la mayoría de las personas porque es una comuna eminentemente agrícola. Se ven perjudicados: la gobernabilidad, medios de vida y medio ambiente: el trabajo de las personas, cultivos, animales, economía (suben los precios de las hortalizas), aumentan los incendios, entre otros.

La sequía se percibe como algo que afecta a todas las personas, aún cuando no trabajen en la agricultura. Reconocen que existe un círculo vicioso, ya que, las pérdidas en la agricultura se traducen en precios más altos para los consumidores locales, perturbando la economía familiar.

Para la comunidad es un problema muy grave que no tiene propuestas de solución. Sólo un grupo reconoció que el sobre consumo y el derroche de agua, incrementa la falta de agua.

El siguiente Gráfico, muestra la ponderación y porcentajes de las vulnerabilidades asociadas a la sequía:



### Elaboración propia

#### Vulnerabilidad asociada a Plaguicidas

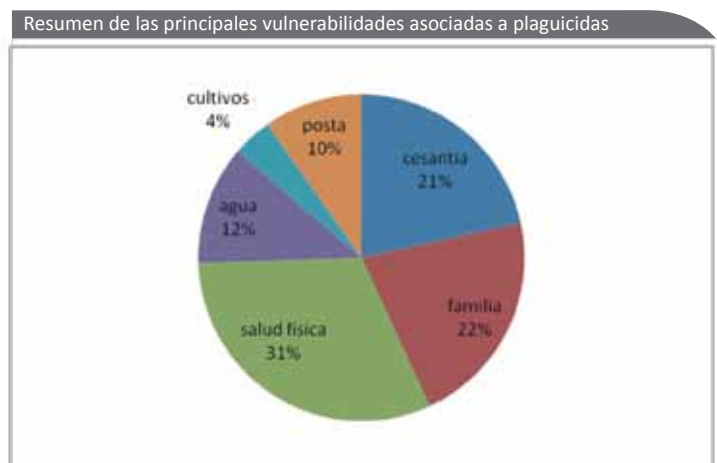
La contaminación por agroquímicos es importante, ya que afecta a la salud de las personas, provocando: intoxicación, desmayos, enfermedades a la piel (rosáceas), deformaciones congénitas, esterilidad, entre otros. Todos los grupos entrevistados mencionaron la intoxicación del año pasado. Si bien ahora se controla más, existen diversos casos de intoxicaciones y de enfermedades como las alergias. Además, las personas están más expuestas ahora, dado que las casas están más cerca de los huertos industriales. Además de afectar a la salud de las personas, existen graves daños al ecosistema, que son percibidos por la comunidad: “la flora silvestre, se ven menos helechos, maquis”.

A continuación se presenta un cuadro resumen con las vulnerabilidades asociadas a los plaguicidas.

#### *Resumen de Vulnerabilidades Producidas por Plaguicidas*

Vulnerabilidad	Asociada a Plaguicidas
Medios de vida	Salud Física. Fueron mencionadas por todos los grupos: - Intoxicación causada por exposición directa al plaguicida como por no respetar período de carencia. - Enfermedades como cáncer, malformaciones congénitas
Medios de vida	Salud Mental: Problemas psicológicos para las familias.
Medio ambiente	Malas prácticas las realizan tanto pequeños productores, como en la agroindustria mediana o grande. Sin embargo, antiguamente era un tema tabú por parte de las agroindustria. Hoy existe mayor fiscalización.
Infraestructura pública	Externalidades Negativas son asumidas por consultorios y hospitales aumentando la demanda por este servicio ya escaso.

Antiguamente el tema de seguridad relacionado con los plaguicidas no era controlado: “Antes como eran muy pocos los huertos, como que en algunos fundos que habían huertos, ahora que se masificó, ahora hay huertos en todas partes... mucho más se daba más antes, porque la agente ignoraba el tema de la seguridad, ahora se da más a controlar ese punto de la seguridad de los trabajadores, porque antes los mandaban a fumigar sin mascarilla, sin ropa adecuada, sin nada, sin protección y la gente por su trabajo lo hacía”. (Dirigente Longaví)



### Elaboración propia

#### Factores subyacentes al riesgo

Los entrevistados dieron cuenta de:

- Cesantía. Afecta fundamentalmente a los hombres. Se debe a que, su experticia se relaciona a un tipo de trabajo poco calificado y de fuerza. El cambio de orientación en las plantaciones permitió una mano de obra más específica y delicada, como la extracción de frambuesa, que originó mayor participación de las mujeres. A esto se agrega que la mano de obra femenina, con menos cultura laboral, acepta diferentes condiciones laborales, incluso menor salario.

Para algunas mujeres el problema no es la falta de empleo, si no el poco interés por trabajar. El siguiente párrafo muestra como las mujeres están dispuestas a trabajar sin cuestionar mucho el tipo de trabajo. “Sabe yo no veo tan así el tema del trabajo porque aquí trabajo hay, la gente no quiere trabajar... raleando los manzanos, empieza, desde la poda, son trabajos desde el invierno, principalmente agrícola”. (Dirigente Longaví)

Todos los grupos coincidieron que las mujeres están dispuestas a trabajar en condiciones inferiores que los hombres. Esta situación se grafica en el siguiente párrafo.

“Siempre es la mujer es la que trabaja más, la mujer aguanta más, por ejemplo aguanta que le paguen menos, extender el horario, bueno y eso se paga más adelante y a veces... pasó... y lo otro que si al hombre no le gusto, le miraron feo, mandaron mal, pesco las cositas y se fue y la mujer como es la única temporada donde puede trabajar, aguanta... aguanta... aguanta, los hombres no son mas parado de la hilacha... La mujer es más responsable”. (Dirigente Longaví)

- Cultivos. Afectados por los fenómenos climáticos.
- Contaminación del agua. Por los agroquímicos, y la basura.
- Problemas psicológicos: depresión y desintegración de la familia

Según los entrevistados existe una alta tasa de personas con problemas psicológicos, previo al terremoto, tanto de gente adulta como jóvenes. “se acentúan en el tiempo del invierno, la gente se queda sin trabajo, sin plata preocupado que dar de comer” “A mi me ha tocado 3 casos bien cercanos, de adolescentes con depresión”. (Dirigente Longaví)

Se reconocieron varias aristas del problema psicológico que guardan directa relación con la falta de empleos dignos.

- La falta de oportunidades de continuar estudios técnicos o profesionales. Además, la oferta laboral es exigua, temporal y ligada a la agroindustria.
- Gran porcentaje de los hombres adultos se encuentra casi todo el año cesante.
- Alto grado de alcoholismo en jóvenes y adultos.
- Padres y madres dedican muy poco tiempo a la crianza, los niños prácticamente todo el día sin la compañía de un adulto responsable. “Desintegración familiar de las madres solteras, hay muchos niños con depresión, de este que son madres solteras y también porque se van todos a trabajar, el niño está solo porque tienen solo dos hijos, el niño está solo en casa, y de ahí bien... mucha soledad y vienen muchas consecuencias... las mujeres trabajan, los niños están solos o con la abuela, verdad, porque todos trabajan”...

#### 4.1.3 Necesidades

##### Identificación de Necesidades

Entendiendo que las necesidades se manifiestan de manera diferente dependiendo del territorio que se examina y desde la perspectiva del actor que la analiza, La evaluación de necesidades realizada para la comuna de Longaví incorpora la identificación de necesidades desde la perspectiva de la sociedad civil y de los funcionarios municipales.

En el presente apartado se describirá la evaluación de necesidades realizada en la comuna de Longaví a partir de los talleres efectuados con la ciudadanía y los funcionarios del municipio.

##### Adaptación de las necesidades según clasificación conceptual de Recuperación Temprana.

###### Medios de vida

- Generar fuentes de trabajo estable.
- Mejorar el nivel de educación/formación de la población de la comuna.
- Generar mano de obra calificada para tareas agrícolas
- Mejorar oportunidades de venta de productos agrícolas
- Agilizar la adquisición de permisos a la microempresa.
- Mejoramiento de servicios en salud mental.
- Mejorar los horarios de atención en posta de La Quinta
- Mejorar la atención de especialistas médicos
- Mejoramiento en frecuencia de ronda médica.

###### Gobernabilidad

- Fortalecer el vínculo entre el municipio y la comunidad.
- Mejorar planta funcionaria /aumentar dotación de profesionales.
- Mejorar la gestión municipal.
- Fortalecer la identidad comunal
- Desarrollar una oficina de desarrollo Turístico de la comuna.
- Contar con programa sociales que atiendan a la realidad de comunal.
- Fortalecer la participación ciudadana.
- Mejorar los sistemas de comunicación entre gobierno local y comunidad

###### Vivienda

- Construcción de viviendas definitivas
- Desarrollar políticas destinadas al mejoramiento de la calidad de viviendas

###### Medio ambiente

- Erradicar micro basurales de las zonas rurales
- Evitar la contaminación en ríos.
- Mejorar el tratamiento de aguas potables.

###### Infraestructura pública

- Mejorar de accesos viales en la zona poniente de la comuna
- Mejorar la infraestructura vial
- Mejorar luminaria pública en sector de La Quinta.

###### Reducción de riesgo

- Dotar de herramientas de contención emocional a funcionarios municipales.
- Capacitar a funcionarios municipales en tareas de emergencia
- Capacitar a líderes sociales en tareas de emergencia.
- Mejoramiento de dotación policial.

##### Contenidos de las necesidades expresadas por la comunidad de Longaví

###### Generar fuentes de trabajo estable

Uno de los principales problemas de la comuna de Longaví, es la situación de estacionalidad del empleo agrícola. Durante los meses de marzo a septiembre los índices de cesantía se ven abultados por la falta de empleo temporal. Así lo reflejan los siguientes extractos de las entrevistas realizadas:

*“Nosotros somos una comuna que tiene marcada la estacionalidad en el empleo. En Marzo se acaba el trabajo y ahí comienza a aumentar los índices de cesantía y en los meses de*

*Septiembre empiezan las empresas Hortofrutícolas a funcionar y requieres una gran mano de obra”.*

*“Nuestro mundo es agrícola por lo que el empleo es principalmente estacional. El tema laboral siempre ha sido así. Sin la*

*temporada de la fruta aumenta la cesantía. Longaví no genera empleo. De noviembre a Abril nosotros generamos empleo.”*

*Esta situación a juicio de los entrevistados plantea la necesidad de fomentar la instalación de pequeñas o medianas empresas que permitan generar fuentes de empleo estables para la población de Longaví.*

*“Debemos ser capaces de atraer medianas o grandes empresas para asegurar el empleo”.*

*“Necesitamos una empresa que de trabajo todo el año. Por ahí podemos empezar el avance de nuestra comuna. Aquí la única empresa que da empleo todo el año se llama Municipio.”*

*“La gente que no sabe qué hacer, no hay oportunidades, sobre todo para los jóvenes”*

*“La cesantía siempre ha sido un problema en Longaví. Yo estoy cuarenta años acá. Acá siempre han sido inquilinos, necesitan un jefe. Sí no los llaman a trabajar, los hombres no trabajan. Los trabajos de temporada son para las mujeres.”*

### **Mejorar el nivel de educación/formación de la población de la comuna.**

La situación de educacional de la comuna según los datos secundarios recabados muestra la existencia de bajos niveles de escolaridad en la población. De acuerdo a los entrevistados, esta situación se debe a los bajos recursos con los que cuentan los habitantes del territorio lo que dificulta la posibilidad de que los jóvenes de la comuna puedan continuar sus estudios una vez terminada su educación media. Esta situación se refleja en la siguiente cita.

*“Aquí mandan a los cabros a la escuela no más, porque no hay los recursos para continuar con su educación.”*

*“Luego de cuarto medio, de diez jóvenes, dos estudian en la Universidad, o carreras técnicas, 4 en trabajos esporádicos, y 4 sin trabajo permanente.”*

Este hecho plantea la necesidad mejorar las oportunidades de formación para la población del territorio, considerando que esta una población con bajos niveles de escolaridad cuentan con menos posibilidades de acceder a empleo bien remunerados.

### **Generar mano de obra calificada para tareas agrícolas.**

La falta de empleos permanentes al interior de la comuna, ha generado a juicio de los entrevistados, la necesidad de fomentar el desarrollo de mano de obra calificada en labores agrícolas.

Tal como se aprecia en la siguiente cita, para nuestros informantes es prioritario el incorporar en los trabajadores de la comuna aquellas capacidades que sean demandadas por las industrias agrícolas de la zona.

*“Nosotros deberíamos ver como cooperar con el sector privado, capacitando nuestra mano de obra en tareas que ellos necesitan. Así podríamos atender de mejor manera la demanda que ellos solicitan”.*

### **Mejorar oportunidades de venta de productos agrícolas**

Uno de los principales problemas del mundo agrícola tiene relación con las cadenas de comercialización de sus productos. Según lo descrito por los funcionarios, los pequeños agricultores establecen vinculaciones comerciales principalmente con intermediarios, siendo limitadas las posibilidades de vender sus productos a los compradores finales. Esta situación se debería a su poca capacidad de producción, capacidad de entrega a grandes empresas y escasa red de contactos.

*“La gente del campo sabe producir. El problema es la venta. Los campesinos venden a los intermediarios y ese intermediario le vende a otro intermediario, entonces en ese trayecto de compra y venta el que menos gana es el productor...Aquí las capacidades de entrega (venta) de los agricultores son poca y las posibilidades de entrega a las empresas es poca. Al final el más grande se aprovecha de todo el esfuerzo del pequeño agricultor”.*

*Según los analizado en los diversos talleres, se hace relevante potenciar el desarrollo de las actividades agrícolas, a través de un trabajo cooperativo y la adecuación de a nuevos estándares de producción, que permitan instalar los productos de la comuna en diferentes mercados.*

*“La gente de campo podría trabajar de manera cooperativa para producir y poder ganar más y vender mejores productos”.*

*“Si queremos vender debemos mejorar y adecuarnos a los estándares externos”.*

### **Agilizar la adquisición de permisos a la microempresa.**

Para los informantes, uno de los aspectos que dificultan la posibilidad de generar autoempleo al interior de la comuna, son las barreras existentes para la formalización de sus micro emprendimientos. En este sentido se constituye en necesidad para estos el poder agilizar y desburocratizar estos procedimientos.

*“Es increíble cómo nos tramitan para sacar permisos para un negocio independiente”.*

### **Mejoramiento de servicios en salud mental.**

Tras la catástrofe del 27 de febrero, los habitantes de la comuna de Longaví vieron afectado su modo de vida. La pérdida de familiares, de viviendas y la transformación de su entorno afectó el estado de ánimo de la población generando diferentes alteraciones a su salud mental.

Para el mejoramiento de la condición mental post trauma, la ciudadanía plantea como necesidad el aumentar y mejorar la atención mental a la población. Esta situación se ve plasmada en las siguientes frases:

*“Los niños, y jóvenes que nunca habían sentido un terremoto tan fuerte quedaron aterrorizados. Un nieto mío andaba espantado, andaba mirando para arriba, pensando que la casa se movía. Hay gente que no dormía en la noche, que tiritaba de miedo toda la noche, pensaba que estaba temblando.”*

*“Ha subido en Longaví la tasa de suicidios en la comuna. Esto se pone de moda.”*

### **Mejorar los horarios de atención en posta de La Quinta**

Para los vecinos de la Quinta, cuentan en su localidad con una Posta de atención primaria. Para ellos se ha convertido en un problema los horarios de atención restringidos que se superponen a sus horarios de trabajo y dificultan el que ellos se puedan atender

### **Mejorar la atención de especialistas médicos**

Otra necesidad agravada con el terremoto, tiene razón con la falta de especialistas médico. De acuerdo a la información recabada, en caso de enfermedades graves todos los enfermos deben ser derivados a Talca ya que en la comuna solo cuentan con sistema de salud con atención primaria.

### **Mejoramiento en frecuencia de ronda médica.**

Al igual que en las necesidades anteriores, los vecinos de Longaví consideran necesario mejorar la frecuencia en las rondas médicas.

### **Fortalecer el vínculo entre el municipio y la comunidad.**

Para los informantes, una de las necesidades para el desarrollo de la comuna se encuentra en el fortalecimiento de las relaciones entre el municipio y la comunidad. De esta manera se lograría vincular a los vecinos en las distintas tareas y proyectos destinados al progreso de Longaví.

Como lo señalan la siguientes citas, en la actualidad existe distancia entre las labores del municipio y la ciudadanía, lo que para beneficio de la población se espera sea superado en un futuro próximo.

*“Nos falta difundir lo que estamos haciendo. Es cierto que podemos estar trabajando con la comunidad pero nos falta vincularnos todos”.*

*“La gente está acostumbrada a que sea el municipio el que le solucione sus problemas. Y nos va a llevar años el hacerles entender que las responsabilidades son compartidas”.*

*“Espero que el trabajo con la comunidad sea fuerte. Hoy estamos un poco agotados, nos falta creer un poco más en ellos. Estamos decepcionados de la gente. Pero tenemos que movilizar el capital social de la comuna”.*

*“Los presidentes de juntas de vecinos no son capaces de resolver una situación, porque todo lo que les pasa recurren a la municipalidad. Se les tapo un canal de regadío, y se están inundando, hay que llamar a bomberos, y ellos no ayudan, miran. Se cae un*

*árbol, y se debe ir allá a cortar el árbol, y ellos no hacen nada. Entonces, hay flojera, no hay ayuda, no es una comunidad unida.”*

*“Nuestra agrupación de Jóvenes no tiene vínculos con el Municipio, no nos pescan, no hay integración. No somos invitados a reuniones, ni nada. Creemos que el Municipio nos ignora totalmente.”*

### **Mejorar planta funcionaria /aumentar dotación de profesionales.**

Las dotaciones de planta en los municipios se encuentran establecidas por decreto desde el año 1994, imposibilitando el que Alcaldes puedan modernizar sus organizaciones. Ese problema que se encuentra presente en todas las comunas del país, a razón de los funcionarios de Longaví, también se presenta en su comuna.

Hoy dado los nuevos requerimientos a los que atienden y los desafíos que les presenta el desarrollo de su territorio, es que planean como una necesidad el poder mejorar su planta funcionaria y aumentar la dotación de profesionales. Esta demanda se apreciar en las siguientes citas.

*“Para poder llevar a cabo cualquier plan de mejora es fundamental por seguir profesionalizando el municipio. Nosotros tenemos funcionarios de planta bastante antiguos...Estos deben capacitarse para hacer frente a las nuevas demandas...las nuevas autoridades deben jugársela por traer nuevos profesionales.”*

*“Tenemos una planta del año 80 que no ha sido modificada...a través de los diferentes programas llegan profesionales, pero estos los mandan por una cantidad determinada de tiempo que pasado el periodo se van. Y esa necesidad que estaba pendiente quien la asume si no tenemos el personal capacitado.”*

*“Carecemos de profesionales suficientes para hacer la pega.”*

### **Mejorar la gestión municipal.**

Otra necesidad destacada por los funcionarios, tiene relación con el mejoramiento de la gestión municipal orientada a la solución de dos problemas.

El primero tiene relación con la incapacidad en la organización de evaluar y medir el impacto o resultados de sus políticas y programas en la ciudadanía, dificultando la posibilidad de mejorar la calidad de los servicios entregados.

*“No contamos con capacidad para hacer evaluaciones. No sabemos qué impacto tienen los programas sociales... no evaluamos nada. No sabemos efectivamente en que estamos fallando”.*

*El segundo problema refleja la falta de coordinación y vinculación de tareas entre los departamentos municipales, lo que a juicio de los funcionarios genera duplicidad de tareas y retrasó en la solución de las necesidades comunales.*

*“Falta trabajo grupal, no sabemos trabajar en equipo y eso es lo que hace falta. Así podríamos solucionar de manera más rápida*

*los problemas de la gente...Si trabajamos en equipo sabríamos que está haciendo cada persona."*

*"En general la municipalidad no funciona con sistemas de coordinación entre departamentos."*

### **Fortalecer la identidad comunal**

La identidad es la generación de una imagen sobre nosotros una persona o un grupo, permitiéndoles actuar de forma coherente según sus creencias o vinculaciones. Para los funcionarios de Longaví el fortalecer una identidad comunal, es un paso necesario para lograr el desarrollo de su territorio.

Como se señala en la siguiente cita, por medio del fortalecimiento de la identidad se lograría generar un sentido de pertenencia que motive de sentido a los procesos de recuperación y desarrollo.

*"Debemos desarrollar la memoria histórica de la comuna, esto permite hacernos parte o identificarnos con algo. Si hoy preguntas ¿Qué es lo que nos identifica? Nadie sabe. Longaví tiene una historia y debe identificarse. Hay que generar un sentido de pertenencia."*

### **Desarrollar una oficina de desarrollo Turístico de la comuna.**

Una de las ramas económicas que a juicio de los informantes pueden potenciar el desarrollo económico y social de la comuna es el turismo. Por esta razón es que para el buen desarrollo de esta actividad se plantea la necesidad de instalar una oficina de desarrollo turístico

*"Así como tenemos una buena dirección de obra deberíamos tener un técnico o un profesional dedicado al turismo...Deberíamos potenciar lo turístico. La mayoría de los municipios cuenta con una oficina de turismo y aquí no hay eso es una falencia tremenda."*

*"Deberíamos desarrollar una oficina o política de desarrollo turístico".*

### **Contar con programa sociales que atiendan a la realidad comunal.**

Uno de los principales problemas de los municipios en Chile es la fuerte centralización en el diseño de políticas y programas sociales a implementar en las comunas que no atienden a la realidad de las comunas.

De acuerdo a lo señalado por los informantes, el contar con políticas públicas que interpreten las características de su territorio sería una de las necesidades a atender en el plan de recuperación temprana.

*"Nosotros entendiendo en la dinámica en que estábamos yo le explicaba a la colega, no podemos reconstruir las viviendas donde estaban sin evaluar el riesgo, pero yo veo que las políticas de gobierno están apurados en resolver el problema sin siquiera preguntar. Entonces van a construir casas en lugares que no tienen agua ni alcantarillado y claro esa persona va a venir acá a que*

*le demos agua y no tenemos como ayudarla. Yo veo una gran descoordinación con un montón de programas que están bajando desde el nivel central, y eso obviamente nos deja incendios en todos lados."*

### **Fortalecer la participación ciudadana**

La participación ciudadana es considerada uno de los factores claves para el desarrollo sostenible de los territorios. Es entonces bajo este mismo concepto que los funcionarios municipales y los representantes de la comunidad identifican como necesidad el fortalecer el tejido social por medio de su integración al trabajo de reconstrucción.

*"Hemos tratado de incorporar el tema de la participación ciudadana, para poder lograr soluciones y proyectos en conjunto de la comunidad...Hoy la comunidad no está preparado para eso. La comunidad no está preparada para definir sus necesidades."*

*"Los dirigentes han tomado un rol de intermediario entre la ciudadanía y el municipio. Se han convertido en un agente de demandas para el estado."*

### **Construcción de viviendas definitivas.**

El terremoto vivido por Longaví afectó principalmente a las viviendas de la comuna. Dada el fuerte componente rural, gran parte de las viviendas del territorio eran auto construcciones elaboradas de adobe. Por las características de este material y la poca supervisión en sus procesos de construcción, muchos habitantes perdieron sus viviendas. Por este motivo, la principal necesidad para los funcionarios luego de la emergencia es la construcción de viviendas definitivas para los damnificados.

*"Nosotros somos una comuna de campo por lo que en la comuna había mucha vivienda de adobe...Y todas las viviendas de adobe o gran parte de ellas colapso o terminaron con graves daños. Este problema de vivienda está presente en toda la comuna".*

*"La vivienda es nuestra principal necesidad que está reflejada en el número de medias aguas que tenemos instaladas en la comuna."*

*"En la comuna tenemos más de mil decretos de demolición. Y esa es gente que no cuenta con los recursos para reconstruir inmediatamente...Si antes necesitábamos 10 viviendas hoy necesitamos 100."*

*"En este proceso debemos fijarnos en la calidad de la construcción...Nosotros debemos fiscalizar que las nuevas viviendas cumplan en calidad."*

### **Desarrollar políticas destinadas al mejoramiento de la calidad de viviendas**

El terremoto afectó a muchas viviendas de la comuna construidas en adobe, o casa de autoconstrucción que no respetaron normas de calidad en su edificación. Por este motivo los vecinos de la comuna de Longaví consideran necesario el desarrollar una política destinada a mejorar la calidad de las viviendas.



## **Erradicar micro basurales de las zonas rurales.**

En términos medios ambientales, la principal necesidad rescatada por los informantes, tiene relación con la erradicación de micro basurales en las zonas rurales. En opinión de los informantes, este problema se genera por la falta de costumbre en los habitantes de sectores rurales en el tratamiento de sus desechos domiciliarios.

*“Existen los micros basurales en los sectores rurales, porque la gente está mal acostumbrada a botar sus desechos en un determinado lugar. Se tiene que generar un cambio cultural en el campo para el tratamiento de la basura”.*

## **Mejorar accesos viales en la zona poniente de la comuna**

Según lo indicado por los funcionarios, la construcción de la autopista por parte de la empresa Talca-Chillán Sociedad Concesionaria S.A aisló a la zona poniente de la comuna debido sus malos accesos a la carretera de la zona oriente de la comuna, donde se emplazan gran parte de los servicios públicos.

Para los funcionarios, el mejoramiento de los accesos viales a la zona poniente de la comuna, plantea una necesidad debido a que el crecimiento de la comuna se encuentra planificado hacia ese sector.

*“Hay un aislamiento en la parte vial, los caminos se encuentran buenos en la zona Poniente pero son de menor calidad que en la zona Oriente.”*

*“El crecimiento de la comuna está orientado hacia la zona poniente y debemos pensar en los cruces de la carretera.”*

## **Mejorar la infraestructura vial**

Una de las consecuencias del terremoto fue la alteración en los niveles de las obras viales. Por esta razón, los informantes conciben como necesidad el mejorar este tipo de infraestructura.

## **Mejorar luminaria pública en sector de La Quinta**

Otro problema existente que se vio acrecentado tras el terremoto fue la mala calidad de la luminaria pública en el sector de La Quinta, la que en opinión de sus vecinos debiese ser mejorada.

## **Dotar de herramientas de contención emocional a funcionarios municipales**

Para los funcionarios, el poder contar con herramientas de contención emocional para el tratamiento de emergencias es una necesidad, dada la fuerte carga laboral a la que se ven enfrentados durante estos periodos, ya que, en ocasiones, ellos también se encuentran entre las víctimas de las catástrofes.

*“El tema de trabajar con contenciones, el trabajar con las emociones también se hace necesario...Todos nos vimos afectados por el terremoto.”*

*“El terremoto no afecto tanto lo material, yo diría que afecto más a la vida.”*

## **Capacitar a funcionarios municipales en tareas de emergencia**

Una de las principales lecciones que dejó el último terremoto vivido en Longaví, fue la falta de coordinación al momento de enfrentar la emergencia. Es por esta situación que los funcionarios plantean la necesidad de encontrarse capacitados para enfrentar un próximo evento catastrófico.

*“Uno de los problemas que tuvimos como municipalidad, es que no estuvieron las cosas claras. No tenemos delimitación de funciones durante la emergencia. Todos queríamos aportar y no sabíamos que hacer. Nos costó mucho ordenarnos.”*

*“Para cualquier emergencia que venga, el municipio debería tener capacitada a un grupo de personas que integren el comité de emergencia y que estos siempre estén preparados”.*

## **Capacitar a líderes sociales en tareas de emergencia**

Luego de la catástrofe, muchos sectores de la comuna fueron organizados durante la emergencia por sus líderes sociales. Tras esa experiencia han planteado como necesidad, el capacitarse en tareas de emergencia para poder actuar de mejor manera en futuras catástrofes.

## **Mejoramiento de dotación policial**

De acuerdo a lo planteado por los vecinos de la comuna, la dotación policial destinada a Longaví es insuficiente para los requerimientos del territorio. Esta situación se vio acrecentada durante el periodo del terremoto, donde fue necesario contar con mayor presencia policial.

### **4.1.4 Capacidades**

#### **Identificación de Capacidades según funcionarios municipales**

De acuerdo a lo señalado por el PNUD, para lograr el desarrollo de un territorio es de relevancia que estos logren fortalecer y mantener sus capacidades para el logro de sus objetivos a través del tiempo<sup>4</sup>.

Entendiendo que la recuperación temprana se encuentra guiada por principios de desarrollo, es que el siguiente plan consideró en su fase diagnóstica un análisis a las capacidades existentes en la Comuna de Longaví.

De esta manera, las capacidades definidas como “las habilidades de los individuos, instituciones y sociedades de desempeñar funciones, solucionar problemas y establecer y alcanzar objetivos de manera sustentable”<sup>5</sup>, se indaga en la percepción de los funcionarios municipales y representantes de las organizaciones comunitarias sobre las capacidades existentes su territorio para la ejecución del plan de un plan de recuperación temprana y el desarrollo de su comuna.

<sup>4</sup> UNDP. (2008). Capacity Assessment Practice Note. [www.capacity.undp.org](http://www.capacity.undp.org)

<sup>5</sup> PNUD. (2008). Guía de Orientación sobre Recuperación Temprana. Grupo de trabajo UNDG-ECHA.

En el presente apartado se anuncian las capacidades para el desarrollo, que en percepción de los funcionarios municipales, posee la comuna de Longaví.

Metodológicamente, entenderemos por capacidades de una comunidad, el conjunto de condiciones adquiridas en su experiencia cotidiana, y que determinan su posibilidad de realizar con éxito una determinada tarea.

Para la identificación de capacidades, se distinguieron dos unidades de análisis. La primera de esta compuesta por un grupo de funcionarios municipales designados por las autoridades del gobierno local. La segunda unidad de análisis se encontró compuesta por representantes de las organizaciones comunitarias.

Respecto a la metodología utilizada con los funcionarios municipales, de igual manera que en la identificación de necesidades descritas anteriormente, para la recopilación de información de las capacidades existentes en la comuna de Longaví, se realizaron entrevistas semi-estructuradas a directivos del municipio y entrevistas grupales a funcionarios del mismo organismo.

Por otro lado, para la identificación de capacidades por parte de la comunidad, se desarrollaron dos ámbitos de trabajo:

- Las capacidades que la comunidad se auto-percibía como tal.
- Y las redes sociales que han sido capaces de percibir.

#### **Ambos ámbitos de trabajo tiene relación con el concepto de Capital social.**

En la primera concepción, las capacidades o recursos propios, se refiere al capital social entendido como una capacidad específica de movilización de determinados recursos por parte de un grupo. En torno a esta capacidad de movilización convergen dos nociones especialmente importantes, como son el liderazgo y su contrapartida, el empoderamiento.

En la segunda acepción, lo entenderemos para efecto del diagnóstico como la disponibilidad de redes sociales. En esta dimensión del concepto aparecen implicados la noción de asociatividad, y el carácter de horizontalidad, y verticalidad de las redes. Estas características han dado origen a la distinción entre las redes de relaciones en el interior de un grupo o comunidad, las redes de relaciones entre grupos o comunidades similares y las redes de relaciones externas.

“De acuerdo a ello, el capital social de un grupo social podría entenderse como la capacidad efectiva de movilizar productivamente y en beneficio del conjunto, los recursos asociativos que radican en las distintas redes sociales a las que tienen acceso los miembros del grupo en cuestión. Los recursos asociativos que importan, para dimensionar el capital social de un grupo o comunidad, son las relaciones de confianza, reciprocidad y cooperación.”<sup>6</sup>

El supuesto sostiene el trabajo en dos ámbitos para la definición de capacidades según dirigentes sociales es que la tragedia del terremoto del 27 de Febrero generó en los grupos asociativos co-

munes, nuevas capacidades, así como nuevas organizaciones, que pudieran empoderar a la comunidad y hacerlas participar en los proyectos y actividades comunales.

Para el primer grupo, Las capacidades que la comunidad se auto-percibía como tal, trabajamos en subgrupos con las organizaciones, un listado de capacidades que ellos reconocían en la comunidad.

Para el segundo grupo, la auto-percepción de redes sociales por la comunidad, los hicimos trabajar en subgrupos, utilizando la técnica del Sistema Solar, dibujando sobre un papel su organización en el Centro, y otras organizaciones de carácter horizontal o vertical. La línea de conexión auto-percibida delataba el tipo de relación que sostenían; buena, mala, regular, o sin relación.

A continuación, se presentan los resultados obtenidos de esta indagación las capacidades descritas por los funcionarios municipales y los representantes de las organizaciones sociales.

#### **Información de Capacidades según funcionarios municipales.**

- Gran número de organizaciones sociales.
- Ubicación geográfica.
- Atractivos turísticos.

#### **Contenidos de las Capacidades**

##### **Gran número de organizaciones sociales**

Una de las capacidades de la comuna visualizada por los funcionarios municipales tiene relación con la cantidad de organizaciones sociales existente en la comuna. Para los informantes el contar con una ciudadanía organizada permite canalizar de mejor manera los futuros proyectos de desarrollo, junto con permitir involucrar a la comunidad en estas tareas.

“A pesar que suene una contradicción, una de las capacidades es el gran número de organizaciones comunitarias validadas y que están ahí.”

“Los jóvenes son un grupo hoy súper importante dispuesto a trabajar por la comuna”.

“Si tenemos una comunidad motivada, vamos a tener un recurso humano más motivado. Vamos a tener un mejor PLADECOS.”

“Contamos con un número importante de organizaciones que nos pueden ayudar a rescatar la comuna de Longaví”.

“Yo espero poder desarrollar, a través de las organizaciones comunitarias, proyectos de desarrollo de mi comuna, mi sector. Generar actores sociales que sean agentes de desarrollo y movilizadores de su gente.”

<sup>6</sup> Woolcock, Michael (1998), “Social capital and economic development: toward a theoretical synthesis and policy framework”, Theory and Society, vol. 27, Nº2.

## Ubicación geográfica.

Una ventaja comparativa para los informantes tiene relación con la ubicación territorial de la comuna.

Emplazada al costado de la carretera 5 Sur, contar con una estación de trenes y el su ubicación entre dos polos de desarrollo del país como son Santiago y Concepción a relativa cercanía, serían cualidades que a juicio de los informantes podrían ser atractivos para atraer la instalación de industrias y empresas de sector secundario.

“La cercanía de la carretera y la línea férrea es una oportunidad. Estamos a dos horas de Concepción, a tres horas y medias de Santiago...Esta ubicación geográfica la señalo porque nosotros podríamos desarrollar una forma de atraer empresas pensando en ocupar la mano de obra ociosa y la buena ubicación de la comuna”.

## Atractivos turísticos

El nevado de Longaví y los ríos de la comuna se presentan como posibles atractivos turísticos que en opinión de los funcionarios podrían ser explotados en la comuna. La posibilidad de explotar turísticamente el territorio toma fuerza en los funcionarios, ante la posibilidad de que se concrete la construcción del corredor de la ruta Pehuenche que conectaría al Maule Sur con ciudades Argentinas de San Rafael y Mendoza por nombrar algunas.

“El tema turístico del nevado de Longaví, tiene un desarrollo insospechado. Hay estudios técnicos que indican que sus cualidades naturales superan a cualquier centro invernal existente actualmente en el país...Ahora hay que considerar que el paso Pehuenche que si se llega a instalar las oportunidades de desarrollo turístico son impensadas.”

“El Nevado de Longaví cuenta con nieve todo el año, y ese es un recurso turístico que se puede explorar. Y es hace muchos años que se está tratando de explotar. Hay recursos de la Pacha-Mama que se pueden explotar.”

“La ruta de precordillera que se está desarrollando nos permitirá conectar con las zona sur de Argentina y si se abre las canchas de esquí en el Nevado vamos a tener muchos que ofertar”.

## Información de Capacidades según representantes de las organizaciones comunitarias

Capacidades auto-percibida	
Organizaciones sociales de adultos	Jóvenes
<ul style="list-style-type: none"><li>• Deseos de superación.</li><li>• Espontáneos.</li><li>• Respeto entre sí.</li><li>• Disponibles a las causas justas.</li><li>• Solidarios.</li><li>• Acogedores.</li><li>• Luchadores.</li><li>• Liderazgos.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Solidarios</li><li>• Emprendedores</li><li>• Sociables</li><li>• Comprometidos</li><li>• Confiables</li></ul>

En síntesis es una comunidad que se ve a sí misma como solidaria, pero sólo en los momentos oportunos, cuando la situación lo requiere. Ya que en otras instancias esos mecanismos de valor social se diluyen.

Otro aspecto a destacar es la auto-percepción de una comunidad sociable, y acogedora, con sus vecinos, quizás la base para la solidaridad.

Los deseos de superación y el emprendimiento están presentes en la sociedad civil de Longaví. Tal como lo manifestaban ellos, en dos grupos sociales bien definidos; Mujeres, y jóvenes, ambos con deseos de superación y oportunidades.

El compromiso y la disponibilidad para el trabajo es otro aspecto en el cual la comunidad se reconoce, elementos altamente valiosos, para el cumplimiento de las metas de un Plan.

## Resultados auto-percepción de redes sociales.

Para el análisis de redes, vamos a usar una técnica de puntuación por cada una de las valoraciones en sus tipos de redes, o vínculos con otras organizaciones horizontales y verticales.

Tendremos una tabla de doble entrada, donde cada organización tiene sus valoraciones con puntuaciones, de acuerdo al tipo de relación establecida.

Cada grupo estableció su vínculo con instituciones comunales y regionales (verticales), y con organizaciones que son sus pares (horizontales).

Cada tipo de red, o relación tiene una valoración, y un puntaje como se define en la siguiente tabla.

Puntaje Según Valoración de la Red

Valoración	Puntaje
Buena	3 puntos
Regular	2 puntos
Mala	1 punto
Sin relación	0 punto

Posteriormente se establecerá un promedio de relación entre las organizaciones investigadas y sus tipos de redes.

Índice de Auto-Percepción de Capital Social

	Capital social de integración vertical	Capital social de integración horizontal
Buena (3)		
Regular (2)		
Mala (1)		
Sin relación (0)		

*Organizaciones de Jóvenes. Tipo de Redes Verticales: Instituciones*

	Buena	Regular	Mala	Sin relación	Promedio
Organizaciones Regionales				0	0
Consultorio	3			0	1.5
Colegios	3				3
Carabineros	3	2			2.5
Municipalidad		2+2			2
Bomberos				0+0	0
INJUV		2			2
Gobernación				0+0	0
Promedio					1.37

El promedio de relaciones con Instituciones es levemente superior a 1, siendo 1,37 un promedio que se ubica en un bajo capital social institucional. Su vínculo mayor, fue con Colegios pero en solo uno de los Centros Culturales presentes. No teniendo vínculos con Organizaciones Regionales, Bomberos, ni Gobernación.

*Organizaciones de Jóvenes. Tipos de Redes Horizontales*

	Buena	Regular	Mala	Sin relación	Promedio
Juntas de Vecinos	3				3
Centros de Madres				0+0	0
Radios Comunitarias	3				3
Unión Comunal de Jóvenes				0	0
Clubes Deportivos				0	0
Comité de Adelantos		2			2
Unión Comunal de JJVV				0	0
Centros de Alumnos				0	0
Promedio					1

Su promedio no mejora con organizaciones horizontales, ya que alcanza un promedio de 1, es decir un bajo nivel de capital social. Hay organizaciones como Centros de Madres, Unión Comunal de JJVV, Clubes Deportivos, Unión Comunal de Jóvenes, y Centros de Alumnos, con los cuales no poseen ningún tipo de relación.

*Organizaciones de Adultos. Tipo de Redes Institucionales (verticales)*

	Buena	Regular	Mala	Sin Relación	Promedio
Bomberos	3	2+2			2,3
Carabineros	3+3	2			2,6
Consultorio	3	2	1		2
Colegios	3	2+2+2			2,2
Municipio	3	2+2+2			2,25
Empresas			1+1		1
Iglesias	3	2			2,5
Gobernación	3				3
SERNAM	3				3
PRODEMU	3				3
Promedio					2,38

Es una comunidad con promedio 2,38, más cercano a un capital social regular. Donde su mayor vínculo lo tienen con Organismos Regionales, y un organismo local PRODEMU, pero con baja votación, solo una organización. A nivel local, solo Carabineros supera el límite de lo regular (2,6) y se acerca a una buena relación con la comunidad, al igual que las Iglesias locales (2,5).

*Organizaciones de Adultos. Tipo de Redes Horizontales.*

	Buena	Regular	Mala	Sin relación	Prom.
Otras JJVV	3	2+2+2			2,2
Clubes Deportivos		2+2	1	0+0	1
Clubes de Huaso		2+2	1		1,6
Grupos Juveniles				0+0+0	0
Radios Comunitarias	3+3	2			2,6
Promedio					1,36

Sin duda, el promedio es de un bajo capital social horizontal, 1,36. El vínculo más escaso de las Organizaciones Adultas es con Jóvenes, no poseen ningún tipo de relación. Y su mejor relación es con las Radios Comunitarias, 2,6 cercana a un buen capital social.

En síntesis, ambos grupos Jóvenes y Adultos poseen un bajo nivel de Capital social horizontal, promediando entre ambos un 1,18. En cambio, en el vínculo vertical, las organizaciones de adultos han realizado un mayor desarrollo de capital social, 2,38, en relación a su bajo nivel en el capital social horizontal. Son los Centros Culturales Juveniles, los más preocupantes, ya que su capital social promedio (vertical+horizontal), no supera como promedio el 1,18. Esto nos aventuraría a señalar el alto nivel de vulnerabilidad social de la cual son parte los grupos organizados juveniles de Longaví.

## 4.2 Gobernabilidad

### 4.2.1 Mapa de actores

Los mapas de actores son herramientas destinadas a identificar actores relevantes para el diseño, planificación y ejecución de proyectos o programas específicos. Se pretende con esta identificar los apoyos a los proyectos, de manera tal poder anticipar los escenarios y definir estrategias a implementar para el logro de sus objetivos.

A continuación se presenta el mapa de actores para el Plan de recuperación Temprana de la Comuna de Longaví. En el primer lugar, se identifican los actores que se ven comprometidos en el desarrollo del plan, para luego caracterizar su posición, interés y nivel de influencia en miras a logro de sus objetivos.

## Identificación de actores sociales

### Identificación de Actores

Institución/Autoridad	Categoría	Representante
Alcalde	Gobierno local	Cristian Menchaca P
Administradora municipal	Gobierno local	Cecilia Parra Carrasco
Directora DIDECO	Gobierno local	María Pía Sancho Bichet
Director (s) SECPLAC	Gobierno local	Armando Fuentes Villalobos
Directora DOM	Gobierno local	Valeria Arancibia Jaque
Director(s) DAF	Gobierno local	Luis Arturo Jaque Fuentes
Director DAEM	Gobierno local	Alejandro Bustos Ferrada
Concejales	Gobierno local	Marta Garrido, Manuel San Martín, Robin Araya, Pedro González, Ricardo Latrach, Gonzalo Jara
Presidente de la Unión Comunal de Juntas de Vecinos	Actores Comunitarios	Matusalén Villar
Presidenta Centros de Madre	Actores Comunitarios	Nancy Rojas
Presidente agrupación de Jóvenes	Actores Comunitarios	Cristian Almuna
Juntas de vecinos	Actores Comunitarios	
Centros de Madre	Actores Comunitarios	
Pequeños y Medianos Agricultores de Longaví	Actores Comunitarios	
Sindicatos agrícolas	Organización de la Sociedad Civil	
Superintendente Compañía de Bomberos de Longaví	Organización de la Sociedad Civil	Ricardo Spuler U
Carabineros de Chile	Organismo Gubernamental	
Intendente Región del Maule	Actores Gubernamentales	Rodrigo Galilea
Gobernadora Provincia de Linares	Actores Gubernamentales	María Eugenia Hormazabal
Unidad de Planificación Regional	Actores Gubernamentales	Ángela Crua Navarro
SERVIU Maule	Actores Gubernamentales	Clarisa María Ayala
SEREMI Vivienda y Urbanismo	Actores Gubernamentales	Juan Muñoz Saavedra
SEREMI Educación	Actores Gubernamentales	María Luisa Collarte
Dirección Provincial de Educación Linares	Actores Gubernamentales	Udelio Parra
Directora Regional INDAP	Actores Gubernamentales	Ingrid Saavedra
Jefe de Área INDAP Talca- Maule	Actores Gubernamentales	María Paulina Tapia
Dirección Regional ONEMI	Actores Gubernamentales	Claudio Alarcón
Dirección Regional SERNATUR	Actores Gubernamentales	Claudio Yáñez
IANSAs	Actores Privados	
Chiletabacos	Actores Privados	
Unifrutti	Actores Privados	
Verfrut	Actores Privados	
Copefrut	Actores Privados	
Kiesko	Actores Privados	
Chile	Actores Privados	
Hortifrut	Actores Privados	
Río Grande	Actores Privados	
Tolfrut	Actores Privados	
Programa Regional para el Dialogo y la Cohesión Social. OIT	Organismo Internacional	

## Caracterización de actores sociales

En la siguiente tabla se presentan las características de los actores sociales ligados al desarrollo del Plan de Recuperación Temprana. Se identifican la posición de cada actor, así

como su interés y nivel de influencia hacia para la buena ejecución del plan.

Caracterización de Actores

Actores	Posición					Interés				Influencia						
	Desconocida	Oposición activa	Oposición pasiva	Indeciso	Apoyo pasivo	Apoyo activo	Desconocido	Poco interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	Desconocida	Poca influencia	Alguna influencia	Influencia moderada	Mucha influencia
Alcalde					X					X						X
Administradora municipal					X				X							X
Directora DIDECO					X				X						X	
Director (s) SECPLAC						X				X					X	
Directora DOM					X				X						X	
Director(s) DAF	X						X				X					
Director DAEM						X			X					X		
Concejales	X							X								X
Presidente de la Unión Comunal de Juntas de Vecinos						X				X				X		
Presidenta Centros de Madre						X				X				X		
Presidente agrupación de Jóvenes				X				X					X			
Juntas de vecinos					X				X					X		
Centros de Madre					X				X					X		
Pequeños y Medianos Agricultores de Longaví			X					X					X			
Sindicatos agrícolas	X							X				X				
Superintendente Compañía de Bomberos de Longaví	X								X				X			
Carabineros de Chile	X								X					X		
Intendente Región del Maule	X								X							X
Gobernadora Provincia de Linares	X									X					X	
Unidad de Planificación Regional					X						X					X
SERVIU Maule	X									X					X	
SEREMI Vivienda y Urbanismo	X									X					X	
SEREMI Educación	X								X							X
Dirección Provincial de Educación Linares	X								X						X	
Directora Regional INDAP	X									X						X
Jefe de Área INDAP Talca- Maule	X									X					X	
Dirección Regional ONEMI	X										X				X	
Dirección Regional SERNATUR	X								X						X	
IANSA	X						X					X				
Chiletabacos	X						X					X				
Unifruti	X						X					X				
Verfrut	X						X					X				
Copefrut	X						X					X				
Kiesko Chile	X						X					X				
Hortifrut	X						X					X				
Río Grande	X						X					X				
Tolfrut	X						X					X				
Programa Regional para el Dialogo y la Cohesión Social. OIT					X				X							X

### 4.3 Enfoque y principios orientadores de la recuperación

Las acciones emprendidas por las instituciones locales y nacionales, como por los propios afectados, permitieron superar parcialmente muchas de los problemas surgidos en el período de emergencia. Sin embargo, aún quedan acciones de recuperación pendientes.

A casi un año de ocurrido el terremoto y tsunami, sus efectos sobre las condiciones de vida de la población de Longaví son visibles y la vulnerabilidad socioeconómica, de carácter estructural e histórico, ante los desastres se ha incrementado. Por lo tanto, la gestión de riesgos como parte del desarrollo territorial será integrada a los programas y proyectos que serán ejecutados de acuerdo con el presente plan estratégico de recuperación.

La recuperación económica de la población afectada requiere acciones orientadas a restablecer sus medios de trabajo, minimizar sus condiciones de vulnerabilidad ante los impactos de eventos catastróficos extremos y generar actividades que permitan mejores niveles de producción, rentabilidad y sustentabilidad.

#### 4.3.1 Principios de recuperación

##### Políticas de recuperación

El proceso de recuperación busca satisfacer las necesidades básicas de la población afectada en áreas como la recuperación medios de vida, la construcción y reparación de viviendas, de infraestructura pública, de recuperación de condiciones ambientales, de gobernabilidad, todo ello en el marco de la gestión activa de riesgos, a través de acciones coordinadas entre las autoridades comunales y regionales junto a las comunidades afectadas.

**Los principios asumidos para el presente proceso de recuperación son los siguientes:**

##### Recuperación con carácter sostenible

La recuperación se llevará a cabo como un proceso sostenible, es decir, cumpliendo el triple equilibrio entre crecimiento económico, justicia social, y preservación del medio ambiente, cuyos resultados reducirán los riesgos de las poblaciones frente a amenazas y catástrofes futuras. Para tal fin, el Plan de Recuperación incorpora la gestión de riesgos como un componente transversal, para asegurar que los nuevos proyectos no reconstruyan la vulnerabilidad en las comunidades afectadas y que se intervengan factores condicionantes que faciliten futuros desastres

La recuperación es una oportunidad para mejorar esquemas de desarrollo comunal, además de potenciar capacidades instaladas y generar experiencias que permitan estar mejor preparados y organizados para acontecimientos catastróficos futuros. De igual forma, incorpora estrategias de adaptación a futuros sismos que puedan aumentar los riesgos de desastres en la comuna.

Con este mismo objetivo, los proyectos de recuperación seguirán los lineamientos de viviendas definitivas que se presentan para evitar la construcción de nuevas viviendas con alto riesgo frente a futuros eventos sísmicos.

### Participación Ciudadana

El Plan de Recuperación Temprana (PRT) tiene como eje central la participación de los actores sociales, en todas sus fases: diagnóstico, elaboración, validación, gestión, actividades, y de evaluación continua. De este modo, los actores sociales participarán activamente en la toma de decisiones que involucren la ejecución del Plan. La comunidad ha entendido que en este proceso su rol es central, y su responsabilidad en la ejecución del Plan es irreductible.

El PRT con su dinámica, busca resolver problemas de legitimidad en la gobernabilidad local, generando procesos de reconocimiento y cooperación entre diferentes actores locales, y de estos con los regionales. La ciudadanía a través de sus representantes, trabajará en contacto permanente con los funcionarios municipales asignados, desarrollando dinámicas de aprendizaje y efectividad útiles para el desarrollo del Plan.

Es relevante señalar que el terremoto, generó en la población estrategias de cooperación, como bien señala la Encuesta Post Terremoto de MIDEPLAN, “En estrategia de participación social los datos muestran que en un 21,9% de jefes de grupos familiares en la Región del Maule, y un 36,9% en la Región de Biobío, implementaron estrategias colectivas para enfrentar los problemas derivados del terremoto/tsunami. Las razones mencionadas con mayor frecuencia para organizarse con los vecinos, fueron la seguridad del barrio y el abastecimiento de alimentos y agua.”<sup>7</sup> Sin duda, una capacidad que el Plan de Recuperación Temprana debe potenciar en su proceso de ejecución.

##### Coordinación y redes

La recuperación deberá ser el resultado de un amplio proceso de coordinación y red que incluya a las comunidades afectadas, los funcionarios municipales, los socios gubernamentales regionales y nacionales, la cooperación internacional, los organismos de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil, Universidades y Centros de Investigaciones regionales y entidades del sector privado.

##### Liderazgo y descentralización

La recuperación como proceso que surge desde lo local, establece pautas para una dinámica descentralizadora, y de diálogo permanente con autoridades regionales y nacionales. De este modo, se requiere que uno de estos actores; el municipio, asuma y se empodere del PRT, del cual fue activo participe. Las autoridades democráticas, Alcaldes y Concejales, como la Gerencia Pública del gobierno local, deben intransferiblemente empoderarse y liderar el proceso de recuperación, y convencer a autoridades regionales, nacionales, como organismos internacionales, y Universidades, de sus fines y alcances, para generar alianzas de largo aliento.

7 Encuesta Post terremoto. MIDEPLAN. 2010.



## Desarrollo de capacidades locales como mecanismos de sostenibilidad

El presente PRT pretende contribuir en: la comunidad, las instituciones públicas y privadas, ONG y los diferentes sectores productivos nacionales y locales, desarrollar capacidades para que generen sus propias herramientas para el desarrollo sostenible y gestión de riesgos ante eventos críticos, sin depender de organismos internacionales de cooperación u otro tipo de organizaciones que usualmente ayudan cuando ocurre un desastre.

### Enfoque de género

La equidad de género es un factor clave y de carácter transversal en la planificación de la recuperación.

Lo que pretende es garantizar es que las redes y organizaciones de mujeres formen parte del proceso de implementación. Este plan fortalece la autonomía de las mujeres líderes, dándoles la oportunidad de participar en los diferentes proyectos, mejorando sus capacidades y habilidades como una forma de reducir el riesgo frente a los desastres naturales. En este sentido las mujeres:

- Participarán en las distintas comisiones durante la planificación, implementación y evaluación de las actividades de recuperación.
- Tendrán una participación visible en el proceso de toma de decisiones.
- Tendrán la posibilidad de crear sus propias empresas con el fin de extender sus opciones de subsistencia, en el marco de la recuperación de los medios de vida.

### Monitorear, evaluar y aprender

El proceso de recuperación garantizará que todos los actores participen de los mecanismos de monitoreo permanente y evaluación de los compromisos y acciones realizadas, en igualdad de condiciones de información. De igual forma, se promoverá una dinámica sistemática de aprendizaje social sobre la recuperación y la organización social para el desarrollo participativo de procesos de desarrollo.

### Propuesta de política pública hacia la recuperación:

- Toda actividad de recuperación, independientemente de quien sea el actor responsable, debe observar los principios fundamentales de la recuperación establecidos como base de actuación de los actores involucrados en el territorio.
- Todas las acciones de recuperación, de desarrollo o de inversión pública nacional o local deben tener un enfoque de desarrollo territorial, es decir, deben considerar las limitaciones ambientales y naturales y los determinantes del desarrollo espacial y de uso actual del espacio físico, como también los factores culturales y los intereses de los grupos comunitarios.
- Las acciones de recuperación y/o de desarrollo deben basarse en estudios técnicos armonizando los intereses de los actores involucrados y evitando la construcción en zonas donde han ocurrido eventos críticos.

## Mejoramiento de las condiciones de vida

El proceso buscará mejorar las condiciones de vida de las comunidades y los sectores afectados con respecto a aquellas que existían previas al impacto del terremoto y tsunami del 27 de Febrero. La recuperación como proceso multidimensional, supone que no sólo se recuperan los daños físicos de infraestructura pública o privada (como las viviendas), sino toda forma de vida económica y/o cultural y psicológica de la población.

Las acciones de recuperación deben superar las condiciones de vida previas que facilitaron la acción del desastre, en otras palabras debe disminuir los procesos de vulnerabilidad pre y post terremoto. Mejorar las condiciones vida significa también impulsar el crecimiento económico en condiciones justas, y preservando el medio ambiente.

### 4.3.2 Lineamientos para la recuperación

De acuerdo a fuentes MIDEPLAN (CASEN 2009), la pobreza post terremoto aumento en un 3% en las regiones afectadas: VI,VII,VIII, es decir, de un 16,4% a un 19,4%.

Una de las consecuencias del evento es que el 17,3% de la población que residía en estas regiones afectadas experimento daños severos, o destrucción total de sus viviendas.

*“El impacto del desastre sobre las viviendas fue mayor en la población de bajos ingresos. En las seis regiones afectadas un 12% de las personas del quintil más pobre experimentaron daño mayor o destrucción de la vivienda, comparado con un 4,6% en el quintil más rico. El mayor daño en la población pobre podría haber ocurrido porque residen en viviendas más precarias o porque habitan localidades sujetas a mayor riesgo. El desastre deja así en evidencia que los pobres no sólo tienen escasos ingresos, sino que están más afectados a experimentar los efectos adversos de los desastres naturales.”<sup>8</sup>*

De este modo, el Plan debe asumir las condiciones de pobreza pre y post terremoto, e incorporar en su dinámica la generación de capacidades que posibiliten mejorar sus niveles de precariedad y vulnerabilidad.

Es por ello que el Plan contempla en medios de vida diferentes estrategias de desarrollo, respetando condiciones medio ambientales, como también de enfoque de riesgo.

<sup>8</sup> Encuesta Post terremoto. MIDEPLAN, 2010.





# PLAN DE RECUPERACIÓN TEMPRANA

## 5. Plan Recuperación post desastre con enfoque de Gestión del Riesgo y Participación Ciudadana Comuna de Longaví

### I. ANTECEDENTES

#### 1.- CARACTERIZACIÓN GEOGRÁFICA DE LA POBLACIÓN AFECTADA

Longaví es una comuna agrícola, que pertenece a la Región del Maule. Forma parte de la provincia de Linares. Tiene una superficie de 1.453,8 km<sup>2</sup> y una densidad de 19,80 hab/km<sup>2</sup>.

Algunos datos de condiciones demográficas de la población afectada. Según datos del Sistema Nacional de Información Municipal, SINIM, la comuna posee 28.799 habitantes y corresponde al 2,8% de la población total de la región. Para ilustrar se presenta un cuadro resumen con las principales características de la población.

*Información Censal De La Comuna De Longaví*

	COMUNA	REGION
Superficie Km2	1.453,9	30.296,1
Población total	28.799	975.244
Densidad (hab/Km2)	19,3	27,6
Población urbana	6.206	500.146
Población rural	21.955	335.995
Hombres	14.837	420.800
Mujeres	13.955	415.341
Índice de masculinidad	108,41	101,31

Fuente: Censo 2002 y población INE 2010

Según estimaciones del INE, se deduce que para el 2010, la población total, alcanza un 48% de mujeres y un 52% de hombres.

En cuanto a la distribución territorial, la población, históricamente se ha localizado en los sectores rurales. Un 70,5% corresponde a población rural, mientras que un 29,5%, corresponde a población urbana.

En la comuna de Longaví, el clima es predominantemente templado cálido con estaciones secas estivales y temporadas húmedas y frías, gobernadas por la entrada de sistemas frontales que le confieren una alta variabilidad al estado atmosférico. Las temperaturas medias anuales que varían entre los 13º y 15º grados. La oscilación térmica diaria puede superar los 14ºC.

Este clima junto a la calidad del suelo y presencia suficiente de agua, hacen de esta comuna un lugar privilegiado para las actividades agrícolas.

En la zona cordillerana el clima tiende a frío – seco (estepario), lo que tiene como consecuencia: la presencia de glaciares y nieve, vegetación achaparrada estepárica, alta radiación solar y oscilación térmica diaria y anual.

En términos hidrográficos, Longaví, se haya delimitada por diversos cauces fluviales, estero y red de canales, las inundaciones y anegamientos son eventos que concurren con episodios frecuentes durante la temporada invernal.

En cuanto a Relieve y asociaciones vegetacionales, Longaví se emplaça en tres tipos de relieves, cuya gradiente altitudinal, se asocia a tipos de climáticas, a formaciones vegetacionales (pisos de vegetación) a usos de suelos y modos de vida.

La Cordillera de los Andes, corresponde a un tercio de la comuna, tiene alturas entre los 800 y 3500 m.s.n.m. En este sector, el arriero, practica la trashumancia en busca de alimento para su ganado en la época estival.

La Pre-cordillera: también conocida como “La Montaña”, corresponde a una topografía de cerros de menor altura, con alta presencia de biomasa vegetal, conformada por plantaciones -monocultivos de pino insigne (*Pinus radiata*) - junto a fragmentos de masa boscosa nativa, y la abundante superficie cubierta con pastizales y/o matorrales. La vegetación está asociada a amenazas, ya que son elementos generadores propicios para el surgimiento de incendios que pueden alcanzar zonas pobladas, infraestructura pública y bienes inmuebles, principalmente en época estival y por acción antrópica (quema pastizales)

En términos erosivos, la comuna de Longaví a diferencia de la región, no presenta superficies clasificadas con erosión de gravedad, estando un 40% con signos erosivos leves, siendo la diferencia suelos sin erosión.

#### 2.- CARACTERIZACIÓN SOCIO ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN AFECTADA.

En la comuna de Longaví, el 10,9% de la población se encuentra en situación de pobreza, el 5,7% son pobres y 5,2% son indigentes, por debajo de la media nacional (15,1%) y aún más de, la media regional (20,8%) (MIDEPLAN, 2009).

La comuna de Longaví se destaca por una alta proporción de población que desarrolla actividades en el sector primario (74%), de carácter silvoagropecuaria, seguida por la agroindustria, transporte y servicios (26%).

La economía comunal se concentra en los sectores de la agricultura, fruticultura y silvicultura, con un 53,6 %. La agricultura se encuentra dividida en dos tipos de cultivos; el primero, son los sectores secano como el trigo, maíz, cereales, porotos, lentejas, entre otros cereales y el segundo, es el cultivo de riego, el cual se localiza entre los valles y la cordillera de los Andes, en este cultivo se utiliza la irrigación artificial a través de utilización de embalses, canales de regadío y riego por goteo, desarrollándose empresas frutícolas y huertas familiares. Referente a la primera se puede señalar que se concentra, principalmente, en la cosecha de: manzanas, peras, kiwis, frambuesa, arándanos, morones, entre otros.

Las otras áreas productivas de la comuna se concentran de la siguiente manera; el comercio mayor y menor con un 18,4%, los servicios comunales con un 15%, la construcción tiene un 4,8%, la industria manufacturera tiene en la comuna un 4,4% y en porcentajes que no sobrepasan de los 2,2%, se encuentran los sectores

de establecimientos financieros, transporte y comunicaciones y electricidad, gas y agua.

La actividad laboral de la comuna de Longaví, se encuentra dividida de la siguiente manera. El 48,4% se encuentra ocupado, el 48,5 % inactivo y el 3,1 % desocupado. El tipo de ocupación laboral en la comuna es de 46,5% permanente, temporal o estacional tiene el 49,5%, y en aspecto ocasional, a prueba o tiempo determinado con un 4%.

El nivel de empleo según oficio, se desglosa en 59,6% de trabajadores no calificados; agricultores, en tanto los trabajadores calificados obtienen un 12,9 %, trabajadores de los servicios como vendedores de comercio y mercado con un 8,6% y técnicos profesionales de nivel medio un 6,2%.

### 3.- CONCLUSIONES. ANÁLISIS DE NECESIDADES DE LA POBLACIÓN AFECTADA.

El terremoto dejó como secuela la ruptura de tranques medianos y pequeños, producto de infiltraciones o rebase. La ruptura de canales de regadío, como de pozos afecto a los agricultores más pequeños de la comuna. Pese a que la gran mayoría se han recuperados, es importante resaltar que existen muchos de los pozos que no están inscritos por tanto no existe un catastro exacto de la cantidad de pozos, y como primera consecuencia, no se sabe, sobre todo en sectores rurales pobres, la cantidad de ellos que está dañado. El efecto dómينو que se genera afecta la producción de pequeños productores agrícolas, como también a huertos familiares que producen para su subsistencia.

Como consecuencia de todo este proceso se perdió una buena cantidad de cosechas, situación que aún no ha sido cuantificada.

Independiente del evento sísmico, la comuna de Longaví coloca el acento en los medios de vida, resaltando la falta de empleo estable, es decir, la insuficiente demanda de trabajo por las unidades productivas locales, incluso en época de mayor demanda, como lo es el período septiembre-marzo. En los otros meses la demanda cae considerablemente, quedando cerca de un 50% de la población económicamente activa sin ingresos permanentes. La comunidad, como los funcionarios consideran que el grado de vulnerabilidad, ante cualquier evento, aumenta considerablemente dada este modelo de crecimiento.

Dentro de los grupos etarios, son los jóvenes quienes tienen menos oportunidades laborales, por su bajo nivel de calificación, provocando con ello, una reproducción de la pobreza, por un lado, y por otro una tendencia alta a la migración.

El tema de la salud, también es prioridad dentro de la comuna, destacándose la falta de especialistas, como recursos materiales, ambulancias y equipos, además de temas de servicio como la extensión horaria en Quinta. Proceso que también aumenta los niveles de vulnerabilidad.

Es relevante señalar el impacto que aún afecta a los habitantes de la comuna de Longaví, especialmente los niños, en relación a la salud mental. Trastornos serios de alteraciones emocionales, estrés post traumático, han sido atendidos de manera insuficiente,

ya que no existe la cantidad de recursos disponibles para hacerse cargo de la alta demanda.

La vivienda ha sido una necesidad permanente. Las casas de adobe, característicos de esta zona, especialmente en los sectores rurales, sufrieron serios daños, y un 3,4% del total de la región, quedaron inhabitables. Las soluciones no logran satisfacer a la población, ya que hay un grupo de personas, de sectores rurales, con sus casas muy dañadas, y que no han sido catastradas aún. Además las soluciones inmediatas, tiene características de espacios pequeños, para familias numerosas, generando hacinamiento. Los plaguicidas, como práctica agrícola habitual, es un problema serio en la comuna, transformándose en una amenaza. A juicio de los participantes, las medidas de control son insuficientes, y el impacto ambiental que produce es altísimo, no solo para los trabajadores del predio, sino que para las familias cercanas a la unidad productiva contaminante.

A esto se suma, el tema del agua pasa a ser relevante en la comunidad, debido a la amenaza constante de sequía que ha sufrido la comuna. Reservas de agua, y tratamientos de las mismas, son algunas de las soluciones que se avizoran en el horizonte de la Planificación temprana.

Finalmente, desde la gobernabilidad, los participantes observan una débil institucionalidad, con dinámicas asistencialistas naturalizadas, escases de profesionales, bajo capacidad de ingresos propios para cubrir los costos municipales, dependiendo de programas del nivel central, además de una ciudadanía, que sí bien posee una variada gama de organizaciones, están poseen un bajo capital social horizontal (con organizaciones de pares) y vertical (con instituciones). Esta necesidad hace que a niveles más bajo de participación y empoderamiento, los niveles de vulnerabilidad a eventos futuros aumentan.

## II. PROPUESTA MARCO DE RECUPERACIÓN

### i. OBJETIVOS ESTRATEGICOS

#### Objetivo general

Apoyar el mejoramiento de las capacidades para la implementación del proceso de recuperación temprana post-desastre en la comuna de Longaví, afectada por el terremoto del 27 de Febrero, desde estrategias con enfoque de desarrollo sostenible, inclusión de género, gestión de riesgos, capacidad institucional y comunitaria.

#### Objetivos Específicos

Identificar líneas de intervención y zonas prioritarias para una recuperación con enfoque de reducción de riesgos y desarrollo sostenible de la comuna de Longaví post catástrofe del 27 de Febrero 2010, con miras a facilitar el ordenamiento de la inversión pública y privada.

Proponer lineamientos para gestionar el apoyo y financiamiento de la cooperación internacional multi bilateral, para recuperar áreas más afectadas.

Dinamizar mecanismos de coordinación y articulación con diferentes actores locales, regionales, nacionales y de agencias internacionales, para la búsqueda de recursos, y capacidades para implementación.

Apoyar planes y programas que aprovechen y generen sinergias para mejorar el impacto de los recursos y capacidades instalados en la comuna, para el proceso de recuperación en un contexto de desarrollo sostenible.

Estimular mecanismos que faciliten la participación ciudadana en la formulación y puesta en marcha del plan de recuperación temprana: ejecución, supervisión, evaluación continua, y re-planificación.

## ii. LINEAMIENTOS, ESTRATEGIAS Y PROGRAMAS PARA LA RECUPERACIÓN SOSTENIBLE.

El plan de recuperación se desarrolla a través de seis ejes estratégicos:

- 1) Recuperación de medios de vida
- 2) Recuperación del medio ambiente
- 3) Recuperación de viviendas
- 4) Recuperación de la gobernabilidad
- 5) Recuperación de infraestructura
- 6) Fortalecimiento de las capacidades de gestión de riesgos

## iii. LINEAMIENTO: RECUPERAR Y FORTALECER MEDIOS DE VIDA.

### 1. ESTRATEGIAS: MEDIOS DE VIDA.

#### 1.1 MIRADA ECONÓMICA.

##### **PRIORIDAD: 1.**

**NECESIDAD A LA QUE HACE REFERENCIA.** Trabajo estable para la comunidad económicamente activa de la comuna de Longaví, mejorando las capacidades y aprovechando las oportunidades para mejorar la dinámica de desarrollo.

El terremoto del 27 de Febrero dejó dos efectos claves en el ámbito económico: uno de ellos, afectó la infraestructura productiva de la comuna de Longaví, ya que provocó la ruptura de tranques medianos y pequeños, producto de infiltraciones o rebase. La ruptura de canales de regadío, como de pozos afectó a los agricultores más pequeños de la comuna. Como resultado de ello, la cosecha de muchos productos se perdió, afectando el empleo, y teniendo un impacto multiplicador a los años siguientes. El otro impacto, es que visibilizó una estructura de crecimiento débil, que transforma a gran parte de la población en vulnerable a cualquier evento catastrófico, ya que el 48.4% se encuentra ocupado, el 48,5 % inactivo y el 3,1 % desocupado. El tipo de ocupación laboral en la comuna es, de 46,5% permanente, temporal o estacional, tiene el 49,5%, ocasional, a prueba o tiempo determinado con un 4%.

Antecedente que obliga a mirar diferentes programas orientados a la recuperación de infraestructura como también mejorar las capacidades y alternativas laborales. De este modo, como existe una gran mayoría de la población económicamente activa dedicado a la agricultura, un 76%, y solo un 24% dedicado a servicios

diversos, hemos desarrollado una línea estratégica, que mejore las capacidades existentes, pero agregué otras actividades nuevas, y que incorporen valor. Si esta premisa es correcta el ingreso per cápita aumenta y genera posibilidades a los servicios para su desarrollo y crecimiento.

La problemática ambiental es una preocupación permanente en los habitantes de Longaví, debido a prácticas de uso de plaguicidas, que aún persisten. Deja por tanto abierta la posibilidad de impulsar programas que se orienten a prácticas agrícolas sostenibles. De este modo, integraremos en los programas de manera transversal dichas prácticas.

La mirada del riesgo es transversal a los programas, como consecuencia de las evidencias que dejó el último terremoto, y la necesidad, de apoyar iniciativas que mejoren la calidad de la infraestructura agrícola, como también de productos estratégicos para eventos catastróficos, como porotos, lentejas, trigo, entre otros.

#### 1) PROGRAMA. RECUPERAR Y FORTALECER A PEQUEÑOS Y MEDIANOS PRODUCTORES.

Este programa se enfoca en la línea de mejorar infraestructura productiva agrícola dañada por el terremoto, apoyar en la recuperación de los cultivos y crianzas ya desarrolladas, previos al cataclismo, aprovechando las condiciones para mejorar las capacidades: técnicas productivas, de gestión, de prácticas sostenibles, y de enfoque de riesgo, todo ello para disminuir las vulnerabilidades existentes en la comunidad.

**NECESIDAD:** Trabajo estable para la comunidad de Longaví.

**OBJETIVO:** Apoyar la recuperación y el fortalecimiento de cultivos y crianza de animales que actualmente se realiza en pequeños y medianos productores.

#### **Sub programa 1.1.- Apoyar a la recuperación de infraestructura productiva: estanques pozos y otras estructuras en pequeños productores y en huertos familiares.**

Proyecto 1.1.1- Realizar un estudio de catastros de estanques pozos y otras estructuras en pequeños productores, y huertos familiares afectados por el terremoto.

Proyecto 1.1.2- Buscar financiamiento para reconstruir aquellos estanques pozos y otras estructuras dañados bajo normas de seguridad sísmicas.

#### **Subprograma 1.2: Recuperación y fortalecimiento de cultivos, y crianzas actuales.**

Proyecto 1.2.1 Apoyar a la elaboración de una Política Local Agrícola destinada a fortalecer este sector para mejorar la vulnerabilidad laboral de la comuna.

Proyecto 1.2.2 Estudio de Pre factibilidad de un embalse para la recuperación y medios de vida.

Proyecto 1.2.3 Fortalecer la producción de hortalizas: sandías, melón, tomate, y cebolla.

Proyecto 1.2.4 Fortalecer y mejorar sistemas de riego, incorporando nuevas tecnologías asociada a la adaptación a la actividad sísmica.

Proyecto 1.2.5 Fortalecer la producción de berries: fram-buesas, frutillas, arándanos y mora.

Proyecto 1.2.6 Fortalecer la producción de arroz.

Proyecto 1.2.7 Estimular la crianza de ganado vacuno especialmente hembras reproductoras y a la vez, prohibir racionalmente su matanza.

Proyecto 1.2.8 Estimular y subsidiar productos de baja rentabilidad, pero que en situaciones de terremoto u otro evento cumplen un rol estratégico, como el trigo, porotos, lentejas y garbanzos.

Proyecto 1.2.9 Fortalecer y estimular la producción de espárragos.

Proyecto 1.2.10 Fomentar y facilitar la formalización en pequeños agricultores.

### Subprograma 1.3: Capacitación, Asesorías.

Todos estos proyectos requieren, como mecanismo de fortalecimiento, la Asistencia técnica y financiera, como técnicas y prácticas de agricultura sustentables, con enfoques de riesgo, en las siguientes áreas empresariales.

Proyecto 1.3.1 Capacitación técnica productiva-ambiental: nuevas prácticas acorde al territorio con enfoque de riesgo.

Proyecto 1.3.2 Seguimiento, asesoría, y formación en terreno, de producción técnica-ambiental.

Proyecto 1.3.3 Seguimiento, asesoría, y formación en terreno de gestión empresarial, incorporando el enfoque de riesgo.

Proyecto 1.3.4 Financiamiento: Crédito blando con un año de gracia o Capital semilla. Activos fijos, e insumos.

Proyecto 1.3.5 Adaptación al mercado. Al consumidor final Y/o consumidor intermedio: Negocios Inclusivos.

Proyecto 1.3.6 Asociatividad estratégica para competir. Negocios Inclusivos en caso de pequeños productores.

Proyecto 1.3.7 Apoyar y capacitar a pequeños productores en administración de recursos financieros y ahorro familiar.

### Indicadores de resultados.

Haber fortalecido técnica y financieramente a 50 pequeños productores durante el año 2011. Doblar esa cantidad en el año 2012.

Haber fortalecido técnica y financieramente a 30 medianos productores durante el año 2011. Doblar esa cantidad en el año 2012.

Completar el grupo de postulantes, pequeños y medianos productores durante el 2012.

Pequeños productores capacitados en administración de recursos financieros y ahorro familiar, durante el 2011.

Estanques pozos y otras estructuras de regadío de la comuna castrado y recuperado durante el 2011.

Para el 2011 el 50% de los pequeños productores que participan del sub-programas están formalizados, aumentando al doble en el 2012.

### Indicadores de impacto.

Incorporada cultura del riesgo en los Planes Agrícolas de la comuna, para el 2011.

Integradas, en un 70% de los participantes, prácticas sustentables en la actividad agrícola, para el 2012.

Mejorado, en un 50% de los participantes, las condiciones de ingreso de la comunidad agrícola; trabajadores y pequeños productores, para el 2012.

## 2) PROGRAMA. RECONVERSIÓN PRODUCTIVA: CULTIVOS NO TRADICIONALES.

Este programa se orienta en la dirección de superar la vulnerabilidad de la población en términos económicos, ambientales, y de seguridad humana. Es una oportunidad para mejorar las capacidades, preferentemente de mujeres y jóvenes, e impulsar proyectos innovadores orientados en la producción permanente, altamente sustentables, y con enfoque de riesgo.

**NECESIDADES:** Trabajo estable, durante todo el año, para la comunidad de Longaví, en especial Mujeres y Jóvenes.

Mejorar las prácticas agrícolas, incorporando técnicas y prácticas sustentables.

Evitar que Jóvenes que emigren de la comuna.

Diseñar programas con enfoque de género.

### Este programa operaría bajo ciertas condiciones:

- Sustentabilidad ambiental
- Generación de energía de la biomasa. Reutilizar residuos sólidos y líquidos de la comuna.
- Generación y desarrollo de estrategias de riego a menor escala.
- Enfoque de riesgo.
- Condiciones laborales dentro del concepto de trabajo decente.
- Buscar cultivos preferentemente que se vendan en períodos de baja laboral.

**OBJETIVO.** Impulsar la creación de nuevos emprendimientos, preferentemente de jóvenes, y mujeres, con enfoques de innovación, sustentabilidad y riesgo.

### Subprograma 2.1 Generar las condiciones para una agricultura sustentable.

Proyecto 2.1.1 Apoyar Estudio de pre factibilidad construcción embalse de riego sector Las Guardias.

### Subprograma 2.2 Impulsar nuevos emprendimientos innovadores.

Proyecto 2.2.1 Crear un banco de proyectos innovadores.

Proyecto 2.2.2 Realizar estudios de pre-factibilidad. Análisis de nuevos productos integrando el Análisis de Riesgo.

Proyecto 2.2.3 Proyecto para la generación de energía de la biomasa. Reutilizar residuos sólidos y líquidos de la comuna.

Proyecto 2.2.4 Colaborar en la Asociación preferentemente de Jóvenes y mujeres para generar emprendimientos en la plantación de viveros.

Proyecto 2.2.5 Apoyar el desarrollo de la producción hortícola, especialmente, floricultura, y fruticultura.

Proyecto 2.2.6 Apoyar la creación de un Centro Agrícola demostrativo. Lugar donde los productores aprenden el manejo de nuevos cultivos, a través de transferencia tecnológica.

Todos estos proyectos requieren, como mecanismo de fortalecimiento, la Asistencia técnica y financiera, como técnicas y prácticas de agricultura sustentables, con enfoques de riesgo, en las siguientes áreas empresariales.



### Subprograma 2.3 Capacitación y asesorías.

Proyecto 2.3.1 Capacitación técnica productiva: nuevas prácticas técnica-ambientales.

Proyecto 2.3.2 Seguimiento, asesoría, y formación en terreno de producción técnica-ambiental.

Proyecto 2.3.3 Seguimiento, asesoría, y formación en terreno de gestión empresarial

Proyecto 2.3.4 Financiamiento: Crédito o Capital semilla. Arriendo tierras, Activos fijos, e insumos.

Proyecto 2.3.5 Adaptar microemprendimientos al mercado; ya sea, al consumidor final, y/o consumidor intermedio: Negocios Inclusivos.

Proyecto 2.3.6 Asociatividad estratégica para mejorar la competitividad.

Proyecto 2.3.7 Apoyar y capacitar a emprendedores en administración de recursos financieros y ahorro familiar.

Proyecto 2.3.8 Fomentar y facilitar la formalidad de pequeños agricultores.

#### Indicadores de resultados.

Para el 2011 haber formado 30 pequeñas unidades productivas de cultivos no tradicionales con participación de jóvenes.

Para el 2011 haber formado 30 pequeñas unidades productivas de cultivos no tradicionales con participación de mujeres.

Doblar la cantidad en el año 2012, haber formado 60 pequeñas unidades productivas de cultivos no tradicionales con participación de mujeres.

Doblar la cantidad en el año 2012, haber formado 60 pequeñas unidades productivas de cultivos no tradicionales con participación de jóvenes..

Emprendedores agrícolas capacitados en administración de recursos financieros y ahorro familiar, durante el 2011.

Para el 2011 el 50% de los pequeños productores que participan del sub-programa están formalizados, aumentando al doble en el 2012.

#### Indicadores de impacto.

Incorporada cultura del riesgo en los Planes Agrícolas de la comuna, para el 2011.

Integradas 150 mujeres como emprendedoras.

Integrados 150 jóvenes como emprendedores.

Integradas, en un 70% de los participantes, prácticas sustentables en la actividad agrícola, para el 2012.

Mejorado, en un 50% de los participantes, las condiciones de ingreso de la comunidad agrícola; trabajadores y pequeños productores, para el 2012.

### 3) PROGRAMA. AGREGANDO VALOR A LOS PRODUCTOS. EMPRENDIMIENTOS, PREFERENTEMENTE DE MUJERES Y JÓVENES.

Este programa se orienta en la dirección de superar la vulnerabilidad de la población en términos económicos, ambientales, y de riesgo. Es una oportunidad para mejorar las capacidades, preferentemente de mujeres y jóvenes, e impulsar proyectos innovadores orientados a agregar valor, en materia de producción agrícola, como de servicios, y bajo el paradigma de ser altamente sustentables, y con enfoque de riesgo.

**NECESIDADES:** Trabajo estable, durante todo el año, para la comunidad de Longaví, en especial Mujeres y Jóvenes.

Mejorar las prácticas agrícolas, incorporando técnicas y prácticas sustentables.

Evitar que Jóvenes que emigren de la comuna.

Diseñar programas con enfoque de género.

Dar un salto en el desarrollo comunal, integrando a la producción primaria, la producción de valor.

#### Este subprograma operaría bajo ciertas condiciones:

- Sustentabilidad ambiental
- Innovación adaptada a la comuna
- Generación de energía de la biomasa. Reutilizar residuos sólidos y líquidos de la comuna.
- Enfoque de riesgo.
- Condiciones laborales dentro del concepto de trabajo decente.
- Buscar productos con valor agregado que preferentemente que se vendan en períodos de baja laboral.

**OBJETIVO.** Impulsar la creación de nuevos emprendimientos con valor agregado, preferentemente de jóvenes, y mujeres, con enfoques de innovación, sustentabilidad y riesgo.

#### Subprograma 3.1 Impulsar nuevos emprendimientos innovadores con valor agregado.

Proyecto 3.1.1 Crear un banco de proyectos con valor agregado e innovadores

Proyecto 3.1.2 Realizar estudios de pre-factibilidad. Análisis de nuevos productos y servicios con valor agregado integrando el Análisis de Riesgo.

Proyecto 3.3.3. Incubadora de Pequeños y medianos emprendimientos que agreguen valor a los productos y servicios.

Todos estos proyectos requieren, como mecanismo de fortalecimiento, la Asistencia técnica y financiera, como técnicas y prácticas de agricultura sustentables, con enfoques de riesgo, en las siguientes áreas empresariales.

#### Subprograma 3.2 Capacitación y asesorías a nuevos emprendimientos de valor agregado.

Proyecto 3.2.1 Capacitación técnica productiva: nuevas prácticas técnica-ambientales.

Proyecto 3.2.2 Seguimiento, asesoría, y formación en terreno de producción técnica-ambiental.

Proyecto 3.2.3 Seguimiento, asesoría, y formación en terreno de gestión empresarial

Proyecto 3.2.4 Financiamiento: Crédito o Capital semilla. Arriendo tierras, Activos fijos, e insumos.

Proyecto 3.2.5 Adaptar microemprendimientos al mercado; ya sea, al consumidor final, y/o consumidor intermedio: Negocios Inclusivos.

Proyecto 3.2.6 Asociatividad estratégica para mejorar la competitividad.

Proyecto 3.2.7 Apoyar y capacitar a emprendedores en administración de recursos financieros y ahorro familiar.

Proyecto 3.2.8 Fomentar y facilitar la formalidad de pequeños agricultores.

**Indicadores de resultados.**

Para el 2011 haber formado 20 pequeñas unidades productivas y de servicios con valor agregado con participación de jóvenes.

Para el 2011 haber formado 20 pequeñas unidades productivas y de servicios con valor agregado con participación de mujeres.

Doblar la cantidad en el año 2012, haber formado 40 pequeñas unidades productivas y de servicios con valor agregado con participación de mujeres.

Doblar la cantidad en el año 2012, haber formado 40 pequeñas unidades productivas y de servicios con valor agregado con participación de jóvenes..

Emprendedores capacitados en administración de recursos financieros y ahorro familiar, durante el 2011.

Para el 2011 el 50% de los emprendedores que participan del sub-programa están formalizados, aumentando al doble en el 2012.

**Indicadores de impacto.**

Incorporada cultura del riesgo en los emprendimientos de valor de la comuna, para el 2011.

Integradas 80 mujeres como emprendedoras.

Integrados 80 jóvenes como emprendedores.

Integradas, en un 70% de los participantes, prácticas sustentables en la actividad agrícola, para el 2012.

Mejorado, en un 50% de los participantes, las condiciones de ingreso de la comunidad ; trabajadores y emprendedores, para el 2012.

**4) PROGRAMA. IMPULSO A EMPRESAS DE SERVICIOS COMERCIO Y TURISMO EN LA COMUNA DE LONGAVÍ.**

Más del 50% de la economía local se encuentra concentrada en la actividad agrícola, al comercio y servicios le corresponde un 18,4%. Una condición para el desarrollo agrícola, es generar una base sólida de comercio y servicios, para la demanda que se impulsa desde lo agrícola. La pobreza con un 10,9%, y la alta migración juvenil, hacen vulnerable a este polo de desarrollo. Es precisamente desde allí donde se puede provocar un doble impacto, preparando emprendedores para el comercio y el servicio, desde grupos humanos vulnerables.

Sí consideramos que los procesos de recuperación, más allá de pretender volver a las condiciones de vida previas a los desastres, las cuales en la mayoría de ocasiones incluyen altos niveles de riesgo, degradación ambiental y pobreza, deben buscar una oportunidad de cambio y de desarrollo sostenible para la población afectada, es por ello la importancia de desarrollar el sector servicios y comercio.

**NECESIDADES.** Escasa oferta de servicios y comercio en Longaví. Trabajo estable, durante todo el año, para la comunidad de Longaví, en especial Mujeres y Jóvenes. Evitar que Jóvenes que emigren de la comuna. Impulsar la participación e independencia de género. Dar un soporte sólido a la actividad agrícola.

**OBJETIVO.** Impulsar un programa de apoyo a la actividad de comercio y servicios, así como dar oportunidades a nuevos emprendimientos que innoven el sector, aumentando las capacidades de la comuna.

**Subprograma 4.1. Plan de desarrollo de servicios y comercio adaptados a los requerimientos comunales.**

Proyecto 4.1.1. Hacer un catastro de negocios de comercio y servicios dañados por el terremoto.

Proyecto 4.1.2. Apoyar iniciativas de subsidio y/o créditos para el sector.

Proyecto 4.1.3. Plan para fortalecer capacidades en el comercio y servicios ya establecidos.

Proyecto 4.1.4 Impulsar Incubadora para la Innovación Juvenil en servicios y comercio adaptado a los requerimientos comunales.

Proyecto 4.1.5. Apoyar Incubadora para la Innovación femenina en servicios y comercio adaptados a los requerimientos comunales.

Proyecto 4.1.6. Procedimientos municipales que estimulen y agilicen mecanismos de formalización de nuevos empresarios.

**Subprograma 4.2.- Apoyo para generar capacidades para el Desarrollo de un plan de explotación turística del territorio.**

Proyecto 4.2.1 Plan para el desarrollo turístico del Nevado de Longaví.

Proyecto 4.2.2 Plan de desarrollo de turismo de interés especiales, a partir de los atractivos naturales y culturales de la comuna, bajo el enfoque de riesgo, y ambiental.

Proyecto 4.2.3 Asistencia técnica, financiera, con enfoque de riesgo y ambiental, a emprendimientos de turismo. Administración para jóvenes y mujeres.

**Indicadores de resultados**

Plan de desarrollo Turístico validado y en ejecución durante el 2011-2012.

Alojamientos (hostales, B&B, bed and breakfast, camping) equipados durante el 2012.

Municipio agilizando procesos de formalización, durante el 2011.

Comerciantes y empresas de servicios catastradas durante el 2011.

Comerciantes y empresas de servicios apoyadas financieramente, durante el 2011.

Plan funcionando para apoyar y fortalecer el comercio y el servicio innovador, durante el 2011.

Incubadoras de mujeres funcionando, durante el 2011-2012.

Incubadora de Jóvenes funcionando, durante el 2011-2012.

**Indicadores de Impactos**

Municipio con conciencia de emprendimientos.

Empresarios turísticos con asistencia técnica.

Empresarios turísticos con apoyo financiero.

Turismo con alto impacto ambiental.

Empresarios con conciencia de gestión de riesgo.

Jóvenes innovadores.

Mujeres innovadores.

## 5) PROGRAMA. APOYO DEL MUNICIPIO AL FOMENTO DIRECTO DEL DESARROLLO COMUNAL.

Este programa va en dirección de superar la vulnerabilidad de la población en términos económicos, ambientales, y de riesgo, generando en la población la mejora e incorporación de nuevas capacidades laborales y empresariales, para mejorar la calidad de vida y disminuir las posibilidades de riesgo, y daño ambiental.

**NECESIDADES:** Trabajo estable, durante todo el año, para la comunidad de Longaví, en especial Mujeres y Jóvenes.

**OBJETIVO.** Apoyo directo del municipio en la generación de oportunidades laborales bajo los paradigmas de enfoque de riesgo, sustentabilidad, crecimiento, y trabajo decente.

### **Subprograma 5.1. Municipio genera capacidades laborales y condiciones de gestión al riesgo y sustentabilidad ambiental.**

Proyecto 5.1.1. Impulsar a la creación de un parque industrial, a través de la compra por parte del municipio de terrenos, y su posterior entrega en comodato a pequeños empresarios bajo normas de riesgo, de sustentabilidad ambiental y trabajo decente.

Proyecto 5.1.2. Fomentar la formación laboral adaptada a nuevos requerimientos de la demanda laboral del parque industrial, dirigida a trabajadores y trabajadoras de la comuna.

Proyecto 5.1.3. Impulsar convenios con Universidades, Centros de Formación Técnica, y el Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria de la Región para crear Escuelas Experimentales Agrícolas y Centros Agrícolas demostrativos.

Proyecto 5.1.4. Impulsar el funcionamiento del CESCO.

### **Subprograma 5.2.- Apoyo al reciclaje, como medida medioambiental.**

Proyecto 5.2.1 Apoyar un Plan de manejo de residuos sólidos domiciliarios.

Proyecto 5.2.2. Impulsar un Plan de Construcción de Centro de Acopio.

Proyecto 5.2.3. Apoyo de asistencia técnica y financiera a emprendedores del reciclaje.

#### **Indicadores de Resultado.**

Para el 2012 haber comprado los primeros terrenos, y entregados por comodato.

Haber formado, para el 2012, a 70 trabajadores y trabajadoras de la comuna para el Parque Industrial.

70 nuevas fuentes de trabajo para el 2012.

Haber firmado convenios, con Universidades, Centros de Formación Técnica, y el Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria de la Región y ejecutando, al menos uno de los convenios para el 2011, y completando las ejecuciones el 2012.

CESCO funcionando el 2011.

Empresarios del reciclaje formados y financiados, durante el 2011.

Centro de acopio financiado durante el 2012.

#### **Indicadores de impacto.**

Pequeñas empresas que realizan buenas prácticas ambientales, en gestión de riesgo, y trabajo decente.

70 Trabajadores que han mejorado sus ingresos.

Universidades, Centros de Formación Técnica, y el Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria de la Región comprometidos con la comuna.

Empresarios concientizados en los temas ambientales.

Comunidad de Longaví concientizada en el manejo de residuos sólidos.

## 2. ESTRATEGIAS: MEDIOS DE VIDA.

### 2.2 MIRADA DESDE LA SALUD.

#### PRIORIDAD 2.

El terremoto afectó seriamente la salud mental de la comunidad; niños y jóvenes que antes no habían vivido la experiencia, no han encontrado explicación al fenómeno, y hoy a casi un año del evento siguen padeciendo psicológicamente de este daño. Como un dato ilustrativo, la salud pública cuenta con la prestación de servicios de 2 psicólogos, para una población que ocupa la oferta de salud cercana al 95%, es decir, para 27.395 demandantes lo que tiene como resultado que, cada psicólogo atendería a 13.679 beneficiados.

La salud ambiental genera amenazas construidas por la acción económica de los hombres: factor plaguicidas, que ha afectado de modo diferentes a las familias que viven cerca de las unidades productivas, como a trabajadores que ahí se desempeñan.

La salud física también se ha visto dañada, en términos que se han reproducido, y a veces aumentado las condiciones pre-existentes. Por tanto, se requieren de soluciones eficaces para mejorar las condiciones de la población.

## 6) PROGRAMA. SALUD MENTAL COMUNA DE LONGAVÍ.

**NECESIDAD.** Gran parte de la comunidad, especialmente, niños, jóvenes, y adultos mayores, sufren estrés postraumático. Los niños, guardan silencio y no encuentran palabras para explicar lo sucedido. Los adultos mayores, encuentran que en la pérdida de sus bienes básicos, pierden el sentido y las fuerzas para seguir asumiendo la vida.

**OBJETIVO.** Apoyar para que la comunidad recupere sus capacidades psicológicas y pueda enfrentar la vida asumiendo los riesgos, pero sintiendo que ellos pueden construir los caminos para disminuirlos.

Este programa pretende asumir los efectos en salud mental que provocó en la comunidad el terremoto, como el estrés post-traumático. Los grupos etarios más afectados fueron jóvenes, niños, y tercera edad.

Proyecto 6.1. Impulsar un programa masivo para niños de la comuna de Longaví en contención emocional post terremoto. Diagnóstico previo.

Proyecto 6.2. Promover un programa masivo para Jóvenes y adultos de la comuna en contención emocional

post terremoto. Diagnóstico previo.

Proyecto 6.3. Establecer convenios con Universidades de la Región que puedan aportar instrumentos y profesionales especialistas en atención mental.

Proyecto 6.4. Apoyar la dotación de capacidades en contención emocional a funcionarios y dirigentes sociales.

#### **Indicadores de resultados.**

Programa de salud mental para niños funcionando en el año 2011.

Programa de salud mental para Jóvenes y Adultos funcionando en los años 2011-2012.

Convenios con Universidades de la Región funcionando en los años 2011-2012.

Capacidades de contención emocional instaladas en funcionarios y dirigentes sociales. Año 2011.

#### **Indicadores de Impacto.**

Universidades de la Región comprometidas con equipos y profesionales en la salud mental de la comuna.

Mejoramiento de la salud mental de niños de la comuna.

Mejoramiento de salud mental de jóvenes y adultos de la comuna.

### **7) PROGRAMA. SALUD PÚBLICA: CONTAMINACIÓN PLAGUICIDAS, COMUNA DE LONGAVÍ.**

Este programa busca hacerse cargo de los serios problemas de contaminación ambiental, que afecta tanto a los cultivos, en su calidad, como en su competitividad, como a las personas, expresadas en trabajadores de las unidades productivas, como en las familias que habitan alrededor de los predios. Los daños en salud son elevados, aumentando el gasto público en salud comunal, y la calidad de vida de las personas.

**NECESIDADES.** La población percibe como de sus grandes amenazas, después del terremoto las malas prácticas agrícolas, como plaguicidas que afectan a toda la comunidad.

**OBJETIVOS.** Apoyar en el mejoramiento de la calidad de vida ambiental de la comuna, con mayor fiscalización de los organismos pertinentes y del gobierno local.

Proyecto 7.1. Plan de Salud Pública que permita generar instrumentos de fiscalización rigurosa de plaguicidas en la comuna, como contaminación por malos olores.

Proyecto 7.2. Plan para mejorar las prácticas agrícolas, introduciendo nuevos enfoques ambientales.

Proyecto 7.3. Plan para prevenir y tratar enfermedades como, intoxicaciones, malformaciones congénitas, y el cáncer.

#### **Indicadores de resultados.**

Estar funcionando un Plan de Salud Pública, que permita mejorar condiciones ambientales de la comuna y procedimientos eficaces de fiscalización en el agro para el año 2011.

Estar funcionando un Plan para prevenir y tratar enfermedades vinculadas al uso de Plaguicidas y disminuya la vulnerabilidad de la comuna en el año 2011.

Estar funcionando un plan para nuevas prácticas agrícolas en la comuna en el 2011.

#### **Indicadores de Impacto.**

Una comuna descontaminada, y con prácticas agrícolas sustentables.

Un riguroso control ambiental, por parte de organismos pertinentes, y el municipio.

Un mejoramiento en la calidad de vida de los habitantes de Longaví.

### **8) PROGRAMA. SALUD PÚBLICA: MEJORAR EL SERVICIO DE POSTAS Y CONSULTORIOS.**

Este programa identifica que los servicios de salud primaria reproducen el modelo de funcionamiento previo al terremoto, afectando con su funcionamiento preferentemente a la población rural de la comuna.

**NECESIDADES.** Las comunidades rurales, por un problema geográfico, y de escasos recursos, sufren el abandono permanente de las prestaciones de servicio en salud, específicamente de especialistas. Es importante hacer notar que la población rural es la más afectada por los impactos del terremoto, encontrándose en un alto porcentaje con enfermedades crónicas, como enfermedades cardiovasculares, diabetes, obesidad.

**OBJETIVO.** Apoyar al mejoramiento de las prestaciones de servicio en los sectores rurales de la comuna.

Proyecto 8.1. Plan para aumentar en tiempo prestaciones de servicios médicos, oftalmólogos, dentistas.

Proyecto 8.2. Plan para integrar a un médico permanente por área.

Proyecto 8.3. Plan para incorporar instrumental técnico como recursos en ambulancia.

Proyecto 8.4. Plan para extender atención horaria en Posta de Quinta, así como aumentar frecuencia en rondas médicas en sectores rurales.

#### **Indicadores de resultados.**

Plan para aumentar prestaciones de servicios funcionando en los años 2011-2012

Haber aumentado equipamiento en Postas y consultorios en los Años 2011-2012.

Haber aumentado extensión horaria en rondas médicas en el año 2011.

#### **Indicadores de Impacto.**

Haber mejorado los niveles de satisfacción en las prestaciones de salud de la comunidad de Longaví especialmente de los sectores rurales.

## 9) PROGRAMA. TRATAMIENTO DEL AGUA COMO CONSUMO FAMILIAR

La sequía es un factor determinante en la actividad familiar, como en la producción casera o de subsistencia. El terremoto agravó esta situación por la destrucción de pozos, y la falta de usos tecnológicos innovadores. Hay familias rurales que estuvieron dos semanas sin agua, después del evento sísmico.

**NECESIDADES.** Incorporar nuevas prácticas y tecnologías en el micro-consumo de agua, especialmente en los sectores rurales.

**OBJETIVOS.** Impulsar nuevas prácticas y tecnologías en el uso del agua en los sectores rurales de la comuna.

Proyecto 9.1. Realizar estudios de calidad y uso racional del agua.

Proyecto 9.2. Plan para un tratamiento de cloración de norias a nivel familiar.

Proyecto 9.3. Programa que apoye la elaboración de filtros caseros.

### **Indicadores de resultados.**

Estudios de calidad agua realizado, durante el 2011.

Plan de tratamiento de cloración de norias funcionando en los años 2011-2012.

Programa de filtros caseros funcionando el 2011.

### **Indicadores de impacto.**

Comunidad con prácticas y diseños de micro acumuladores de agua suficiente para enfrentar eventos.

Comunidad rural con reservas de agua ante la eventualidad de episodios sísmicos.

## iv. LINEAMIENTO: RECUPERAR Y FORTALECER VIVIENDA

### 1. ESTRATEGIAS: VIVIENDA

#### **PRIORIDAD 3.**

**NECESIDAD A LA QUE HACE REFERENCIA.** La vivienda ha sido una de las prioridades de la comuna. La necesidad está focalizada en sectores rurales, la mayoría de adobe, y en sectores más pobres de comunidad, siendo el grupo etario más vulnerable la tercera edad. Grupo que considera que al perder la mayoría, cuando no todos sus bienes, no tiene las capacidades ni la fortaleza para dar una vuelta al destino. La desesperanza se apropió de sus vidas. Las casas de adobe, características de esta zona, especialmente en los sectores rurales, sufrieron serios daños, y un 3,4% del total de la región, quedaron inhabitables. Las soluciones no logran satisfacer a la población, ya que hay un grupo de personas, de sectores rurales, con sus casas muy dañadas, y que no han sido catastradas aún. Además las soluciones inmediatas, tiene características de espacios pequeños, para familias numerosas, generando hacinamiento.

La recuperación de las viviendas es un factor clave en las necesidades comunales, pero no la recuperación de cualquier forma, sino respetando factores culturales que permitieron la construcción de subjetividad, y en condiciones de disminuir los riesgos ante futuros eventos sísmicos.

## 1) PROGRAMA. CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS DEFINITIVAS.

Este programa busca resolver los principales problemas que se han identificado en la recuperación de viviendas, donde el aporte de la comunidad en la construcción de los catastros, el tipo de casa habitación, y el análisis de riesgo son claves para su construcción.

**NECESIDADES.** El programa busca dar respuesta a problemas como los catastros de casas siniestradas en los sectores rurales, de familias pobres, y de tercera edad, aspectos en los cuales no se ha sido muy cuidadoso.

**OBJETIVO.** Impulsar la etapa de selección y reconstrucción habitacional, con el aporte de las organizaciones comunitarias, respetando en cada etapa procesos objetivos.

Proyecto 1.1 Plan que integre el análisis de riesgo y los intereses culturales-sociales-económicos de la comunidad en la construcción de la vivienda definitiva.

Proyecto 1.2. Plan de fiscalización Municipio - MINVU, para controlar el proceso en su etapa previa, durante, y finalizada la construcción de viviendas, de acuerdo a criterios previos.

Proyecto 1.3. Integrar a la comunidad en los procesos de fiscalización, previa, durante, y finalizada la construcción.

Proyecto 1.4. Estudio que evalúe condiciones de viviendas de adobe rural, que actualmente están en uso, y su posible sustitución, a través de subsidios, por viviendas solidas.

Proyecto 1.5. Asegurar que todos los damnificados por viviendas de la comuna estén en un Plan de solución habitacional.

### **Indicadores de resultado.**

Plan de análisis de riesgo e intereses comunitarios funcionando durante el 2011.

Plan de fiscalización MINVU-Municipio funcionando en el año 2011.

Comunidad integrada en los procesos de reconstrucción en el 2011.

Estudio realizado, y con un Plan de sustitución de viviendas de alto riesgo, en los años 2011, 2012.

Catastro de todos los damnificados de la comuna con acciones concretas de solución habitacional, durante el 2011.

### **Indicadores de Impacto.**

Comunidad damnificada por el terremoto satisfecha por las soluciones habitacionales.

Comunidad dañada por el terremoto participando en tipo de solución habitacional.

Comunidad damnificada por el terremoto fiscaliza el proceso de reconstrucción.

v. LINEAMIENTO: RECUPERAR Y FORTALECER EL MEDIO AMBIENTE.

#### 1. ESTRATEGIAS: MEDIOS AMBIENTALES

##### **PRIORIDAD: 4**

**NECESIDAD A LA QUE HACE REFERENCIA.** La pérdida de suelos por erosión en la región es muy notoria. Así, más del 52% de los suelos cultivables poseen un grado de erosión grave o muy grave; casi un 45% posee un grado de erosión moderado y solamente un 2,4% tiene un grado de erosión leve.

No obstante lo anterior, los sectores de Tercera Montaña, Esperanza y Latiguillo al interior de la comuna, presentan procesos incipientes de erosión producto de la tala de bosque nativo y su sustitución por especies exóticas.

El uso de plaguicidas es una práctica agrícola muy frecuente, que junto con dañar los cultivos, en términos de competitividad en determinados mercados, afecta la salud de la población y especialmente de sus trabajadores.

#### 1) PROGRAMA. DESCONTAMINACIÓN AMBIENTAL

Este programa hace referencia a la necesidad de regular el tema ambiental, pasando por la necesidad de construir una política ambiental de la comuna, hasta ser efectivo en la fiscalización de ciertos indicadores de calidad ambiental.

**NECESIDAD.** La comuna, a través de sus organizaciones desea que la comuna sea un lugar limpio, con recursos sustentables.

**OBJETIVO.** Apoyar políticas, regulaciones en las prácticas agrícolas, como familiares e individuales que favorezcan una comuna sustentable.

Proyecto 1.1. Impulsar una política ambiental en la comuna.

Proyecto 1.2. Apoyar la construcción de un Plan de descontaminación ambiental en la comuna.

Proyecto 1.3. Apoyo a una fiscalización rigurosa, con sanciones económicas como de operación, a empresas agrícolas contaminantes.

Proyecto 1.4. Educar e integrar prácticas agrícolas ambientales en empresas del agro.

Proyecto 1.5. Impulsar un Plan para erradicar micro basurales en la comuna.

Proyecto 1.6. Educar y estimular a niños y jóvenes, a través de reformas curriculares, en temas ambientales.

##### **Indicadores de Resultados.**

Elaborada y en ejecución una Política ambiental comunal durante el 2011-2012.

Ejecutándose Plan de descontaminación ambiental en la comuna durante el 2012.

Fiscalización rigurosa a empresas agrícolas contaminantes, durante el 2011.

Empresas del agro Educadas e integradas a prácticas agrícolas ambientales en el 2011-2012.

Ejecutado Plan para erradicar micro basurales durante 2011-2012.

Reformas curriculares sobre medio ambiente realizadas en colegios municipales de la comuna, durante el 2012.

##### **Indicadores de impacto**

Empresarios conscientes de la problemática ambiental.

Empresarios realizando prácticas agrícolas ambientales.

Población sensibilizada y con prácticas positivas hacia el medio ambiente.

Municipio consciente de su rol de fiscalizador.

vi. LINEAMIENTO: FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LA GESTIÓN DE RIESGO.

#### 1. ESTRATEGIAS: GESTIÓN DE RIESGO

##### **PRIORIDAD: 5.**

**NECESIDAD A LA QUE HACE REFERENCIA:** Pese a la existencia de un Plan comunal para la emergencia, una vez sucedido el terremoto, la aplicación de las medidas allí expuestas, no fue posible su ejecución. La sola existencia de un Plan no es suficiente para dar respuesta a grandes eventos catastróficos, se requieren de otros elementos que son percibidos por la comunidad como necesarios para mejorar los niveles de respuestas; tales como, la organización del gobierno local, su coordinación, el equipamiento, la respuesta organizada de la comunidad, y la conciencia de todos los actores con respecto al riesgo. Mejorar todas esas capacidades de gestión del riesgo, son un deber a cumplir por todos los actores involucrados.

Esta estrategia es de carácter transversal, a través de los cuales se procurará que los demás programas de recuperación sean sostenibles, mediante el fortalecimiento de las capacidades locales para la prevención y atención de desastres y para el emprendimiento del presente y de futuros procesos de recuperación.

#### 1) PROGRAMA. ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO.

Este programa busca identificar la responsabilidad de las instituciones vinculadas al tema de riesgo en la comuna, a través de estudios, fortalecer capacidades, monitoreo, y conciencia permanente sobre el tema.

El programa de organización institucional está orientado a crear una cultura de gestión de riesgos y a mejorar las capacidades de instituciones, fortalecer sus redes, sus mecanismos de planificación, control y participación ciudadana, mejorar la comunicación con la población y desarrollar competencias en el personal clave necesario para que las instituciones involucradas puedan mejorar su desempeño.

**NECESIDADES:** Mejorar la prevención a eventos catastróficos, liderando este proceso ante la comunidad.

Mejorar las capacidades para la atención en eventos amenazantes.

**OBJETIVO.** Dotar al municipio y otras instituciones de las capacidades necesarias para una cultura de la gestión del riesgo.

##### **Subprograma 1.1.- Estudios y monitoreo de vulnerabilidades.**

Proyecto 1.1.1.- Impulsar estudios técnicos y sociales que identifiquen zonas, infraestructura y recursos críticos.

Proyecto 1.1.2.- Monitorear, de acuerdo a resultados del estudio, las zonas, infraestructura, y recursos críticos

### Subprograma 1.2.- Fortalecimiento de la administración municipal para la gestión de riesgos.

Proyecto 1.2.1. Apoyo a la administración municipal para el manejo de la gestión de riesgos y la planificación territorial.

Proyecto 1.2.2. Re-elaborar un Plan de emergencias en función de la gestión de riesgos.

Proyecto 1.2.3. Fortalecer al comité de emergencia, y de prevención, mitigación y respuesta ante desastres.

Proyecto 1.2.4. Apoyo a cargos gerenciales de la municipalidad para co-gestionar con la comunidad, la gestión de riesgos, y la planificación territorial.

Proyecto 1.2.5. Capacitar a funcionarios municipales en gestión de riesgo, prevención y tareas de emergencia.

Proyecto 1.2.6. Apoyar a la Gerencia municipal como al comité de emergencia en la coordinación de riesgos regionales.

## 2) PROGRAMA. GESTIÓN TERRITORIAL DEL RIESGO

La gestión de riesgo consiste en la implementación de medidas para evitar o reducir el impacto de los eventos críticos en las condiciones de vida de la población y el medio ambiente. Comprende además la planificación de la organización y las acciones de atención y recuperación frente a desastres.

**NECESIDADES.** Planificar el territorio en función de la zonificación del riesgo.

**OBJETIVO.** Lograr un ordenamiento territorial que cuente con una zonificación del riesgo en su territorio, con base en la cual se puedan gestionar las diferentes zonas según su aptitud de uso y su grado de riesgo, para disminuir progresivamente los niveles de vulnerabilidad de la población.

Conjuntamente se elaborará y propondrá un proyecto de ordenanzas municipales que clasifique las zonas de peligros, según tipo de fenómenos naturales.

Proyecto 2.1 Desarrollo y fortalecimiento del departamento municipal de planificación.

Proyecto 2.2. Desarrollo y fortalecimiento del departamento municipal de ordenamiento territorial y uso del suelo.

Proyecto 2.3. Formulación del plan de ordenamiento regional.

Proyecto 2.4 Formulación de planes municipales de ordenamiento territorial.

## 3) PROGRAMA. FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN DE RIESGO EN ORGANIZACIONES SOCIALES

Este programa busca el fortalecimiento de las capacidades locales para la prevención y atención de desastres, para el emprendimiento del presente y de futuros procesos de recuperación, en organizaciones sociales diversas. En la zona existen numerosas organizaciones de base (juntas de vecinos, organizaciones de mujeres, de productores etc.), de la sociedad civil (ONGs), universidades, y representaciones del Gobierno central. Sin embargo, su nivel de interrelación e integración no son suficientemente fuertes y sus acciones en términos de impacto son insuficientes y no garantizan sostenibilidad de los procesos. Aunque se cuenta con recursos humanos calificados con alta formación académica

no resultan suficientes para el desarrollo regional, lo que limita el desarrollo de sus territorios.

**NECESIDADES:** Participación de diferentes actores, como universidades y ONGs.

Participación de actores sociales y privados en la gestión del riesgo.

Que las organizaciones sociales se coordinen entre sus pares y con la institucionalidad correspondiente.

**OBJETIVO.** Que las organizaciones sociales, universidades y ONGs se hagan cargo de la gestión de riesgo, y sean capaces de coordinarse con el comité de emergencia y otras instituciones asociadas.

Proyecto 3.1. Producción y socialización de una versión didáctica de un Plan de Recuperación para la Gestión comunitaria y social de los proyectos de recuperación.

Proyecto 3.2. Educación en gestión de riesgo comunitaria e institucional para adaptarse a las dinámicas ecosistémicas, hidroclimáticas y sísmicas regionales, así como la promoción de los valores ambientales y de participación.

Proyecto 3.3. Incorporación en las mallas curriculares de educación superior, la gestión de riesgos y la adaptación climática apropiada a la región y promoción de investigación académicas que responda a la problemática regional de riesgos.

Proyecto 3.4. Crear y apoyar una organización comunitaria para situaciones de emergencia, que coordine por territorios, y con Instituciones locales y regionales.

Proyecto 3.5. Capacitar a líderes y dirigentes sociales en primeros auxilios y tareas de emergencia.

## 4) PROGRAMA. EQUIPAMIENTO NECESARIO

Este programa busca entregar el equipamiento necesario para enfrentar situaciones de emergencias.

**NECESIDAD.** La comuna requiere de un equipamiento necesario para hacer frente a eventuales crisis.

**OBJETIVO.** Lograr obtener el equipamiento necesario para enfrentar situaciones de crisis.

Proyecto 4.1. Evaluar equipos existentes y aquellos necesarios para enfrentar situaciones de emergencias.

Proyecto 4.2. Plan de adquisición de equipos necesarios para emergencias comunales.

Proyecto 4.3. Plan de adquisición de equipos electrónicos comunales.

Proyecto 4.4. Plan de adquisición de equipos de radio, para mantención de comunidades durante catástrofes.

### Indicadores de resultados.

Estudios técnicos y sociales que identifiquen zonas, infraestructura y recursos críticos realizados durante el 2011.

Monitoreo realizados durante el 2011.

Administración municipal para el manejo de la gestión de riesgos y la planificación territorial apoyada durante el 2011.

Plan de emergencias en función de la gestión de riesgos reelaborado durante el 2011.

Comité de emergencia fortalecido durante el 2011.

Cargos gerenciales de la municipalidad para co-gestionar con la comunidad, la gestión de riesgos, y la planificación territorial apoyados durante el 2011.

Funcionarios municipales en gestión de riesgo, prevención y tareas de emergencia capacitados durante el 2011. Gerencia municipal como al comité de emergencia en la coordinación de riesgos regionales apoyada durante el 2011.

Departamento municipal de planificación fortalecido durante el 2011.

Departamento municipal de ordenamiento territorial y uso del suelo fortalecido durante el 2011.

Plan de ordenamiento regional formulado durante el 2011.

Planes municipales con ordenamiento territorial formulados.

Plan de Recuperación para la Gestión comunitaria y social de los proyectos de recuperación producidos durante el 2011.

Organización comunitaria para situaciones de emergencia creada durante el 2011.

Líderes y dirigentes sociales en primeros auxilios y tareas de emergencia capacitados durante el 2011.

Evaluación de equipos de emergencias realizadas durante el 2011.

Plan de adquisición de equipos necesarios para emergencias realizado durante el 2011.

Equipos electrógenos comunales adquiridos durante el 2011.

Equipos de radio adquiridos durante el 2011.

#### **Indicadores de Impacto.**

Cultura de riesgo instalada en gerencia municipal

Cultura de riesgo instalada en funcionarios municipales y de otras instituciones.

Cultura de riesgo instalada en organizaciones sociales.

Cultura de riesgo instalada en universidades y ONGs.

## vii. LINEAMIENTO: RECUPERACIÓN DE LA GOBERNABILIDAD

### 1. ESTRATEGIA: GOBERNABILIDAD

#### **PRIORIDAD: 6**

**NECESIDAD A LA QUE HACE REFERENCIA.** El municipio de Longaví es la pieza clave en la ejecución y desarrollo del Plan de Recuperación Temprana, su rol de liderazgo se debe sostener en la capacidad de generar redes con organismos regionales y nacionales, con empresarios de la región, pero nada de ello tendría sentido sin la presencia activa de la ciudadanía, es decir, en la capacidad de generar gobernabilidad con el mundo social y cultural de la comuna.

Sin embargo, la ausencia de mecanismos democráticos, y de bajo capital social es una característica de las organizaciones sociales de la comuna, que se expresa en el clientelismo y paternalismo socio-político dominante, genera circuitos perversos que atentan para el rol protagónico que debe tener la comunidad en la apropiación certera de los procesos de recuperación temprana, es sin

duda, una clave para el éxito del Plan. Sin embargo, post terremoto se generaron prácticas solidarias, y des-interesadas, que fortalecieron los lazos, creemos que en esa dirección se debe apuntar con este eje este eje estratégico.

### 1) PROGRAMA. IMPULSO A MEJORAR LAS CAPACIDADES DE GESTIÓN MUNICIPAL PARA LA RECUPERACIÓN

El modo de funcionar del municipio previo al evento del 27 de Febrero, no permite asumir el rol protagónico que le exige la recuperación. Tendrá que evaluar el plantel de profesionales, sus capacidades, sus modos de gestión, sus vínculos con la ciudadanía, entre otros, para así mejorar sus capacidades de gestión.

Por su parte, la ciudadanía tendrá que re-plantearse lo que significa su participación activa en el Plan, y los desafíos que representa.

**NECESIDADES.** Un Municipio más protagónico.

Una gestión más dinámica.

Integrar más profesionales al plantel.

Mejorar las competencias.

Relaciones más horizontales con la comunidad.

**OBJETIVO.** Fortalecer la gestión municipal en sus competencias, sus procedimientos, y su vínculo con la comunidad para asumir las capacidades que exige la recuperación temprana en la comuna.

Proyecto 1.1. Evaluar y apoyar el aumento de profesionales entre los funcionarios, de modo de profesionalizar las capacidades de la gestión propias de la recuperación, con metodologías adecuadas para su ejecución.

Proyecto 1.2. Impulsar un levantamiento de perfiles competencia de los funcionarios municipales, para adecuar sus capacidades a los procesos de recuperación.

Proyecto 1.3. Instalar un sistema de gestión municipal que facilite la ejecución del Plan de Recuperación.

Proyecto 1.4. Capacitar y asesorar a funcionarios sobre recuperación temprana, y sobre el Plan para mejorar sus capacidades en la gestión.

Proyecto 1.5. Mejorar las capacidades de los funcionarios para trabajar junto a la ciudadanía en la co-gestión del Plan de Recuperación.

Proyecto 1.6. Impulsar por parte de todos los estamentos municipales los procesos de participación ciudadana, valorando la mirada y acción de las organizaciones, para aumentar sus capacidades en su participación en la recuperación.

Proyecto 1.7. Apoyar un Plan comunicacional transparente, equitativo y oportuno del municipio a la comunidad con respecto a los problemas y avances del Plan de Recuperación.



## 2) PROGRAMA. FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LA CIUDADANÍA PARA LA RECUPERACIÓN.

El rol de las organizaciones en los procesos de recuperación es completamente diferente a lo que están acostumbrados a ejercer. Se requiere de una ciudadanía, con mirada de conjunto, que busca beneficios de todos, que es capaz de proponer, de integrar su mirada al plan, de trabajar, de evaluar, en definitiva el ejercicio implica incorporar nuevas capacidades a su accionar habitual.

**NECESIDADES.** Una ciudadanía más activa, mas co-responsable del proceso.

Una ciudadanía que mejore su capital social horizontal y vertical, con más redes.

Una ciudadanía más independiente, y dialogante.

**OBJETIVO.** Incorporar nuevas capacidades en la ciudadanía que permitan la diversidad de miradas del Plan, como su co-gestión, y su legitimidad.

Proyecto 2.1. Impulsar un Plan “Trabajando juntos en la co-gestión: Funcionarios y dirigentes sociales”.

Proyecto 2.2. Capacitación a dirigentes en elaboración, gestión, y evaluación de proyectos para mejorar sus capacidades de acuerdo a la recuperación.

Proyecto 2.3. Capacitar a la ciudadanía en liderazgos democráticos, manejo de grupos, y estrategia comunicacional, de modo que, integre a sus bases a los proceso de recuperación.

Proyecto 2.4. Capacitación a dirigentes en alfabetización digital para aumentar sus capacidades en el Plan de Recuperación.

### Indicadores de resultados.

Haber aumentado dotación de profesionales durante 2011-2012.

Perfiles competencia de los funcionarios municipales levantado durante 2011.

Sistema de gestión municipal instalado durante el 2011-2012.

Funcionarios capacitados sobre el Plan y la recuperación durante el 2011.

Funcionarios capacitados para trabajar junto a la ciudadanía en la co-gestión del Plan durante el 2011.

Procesos de participación ciudadanas impulsados por el municipio durante el 2011.

Plan comunicacional funcionando durante el 2011.

Plan “Trabajando juntos en la co-gestión: Funcionarios y dirigentes sociales” funcionando durante el 2011.

Dirigentes capacitados durante el 2011.

### Indicadores de Impacto.

Funcionarios capacitados y conscientes de un Plan de Recuperación Temprana.

Ciudadanía capacitada, informada y consciente de un Plan de Recuperación Temprana.

Ciudadanía legitimando el Plan de Recuperación.

Funcionarios y ciudadanía trabajando juntos en el Plan de Recuperación.

## viii. LINEAMIENTO: RECUPERACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA PÚBLICA.

### 1. ESTRATEGIA: INFRAESTRUCTURA PÚBLICA.

#### PRIORIDAD 7.

**NECESIDAD A LA QUE HACE REFERENCIA.** Este lineamiento está construido sobre la base de mejorar las capacidades comunitarias para mejorar el bienestar comunitario. El principio central en la recuperación es generar condiciones de vida que tengan el menor grado posible de riesgo frente a eventos críticos, y que garanticen la sostenibilidad, la seguridad y la acumulación de activos sociales y físicos por parte de la población.

### 1) PROGRAMA. IMPULSO A MEJORAR LA INFRAESTRUCTURA PÚBLICA.

**NECESIDADES.** La comuna de Longaví tiene una serie de necesidades en infraestructura física que no permiten a la comunidad ejercer sus capacidades.

**OBJETIVO.** Mejorar la infraestructura física para aumentar la acumulación de activos físicos y sociales por parte de la comunidad, y de este modo disminuir sus riesgos.

Proyecto 1.1 Programa Eficiencia Energética

Proyecto 1.2. Aumentar la cantidad de luminarias en Quinta.

Proyecto 1.3. Aumentar cantidad de semáforos en la comuna.

Proyecto 1.4. Construir ciclovía en la ruta L-55, que va desde el centro de Longaví a Chalet Quemado.

Proyecto 1.5. Señalizar el paso del tren a Longaví.

Proyecto 1.6. Colocar pasarela a la altura de Miraflores.

### Indicadores de resultados.

Luminarias instaladas en Quinta para el año 2012.

Semáforos instalados en el año 2012.

Ciclovía construida en la ruta L-55, en el año 2012.

Paso del tren de Longaví señalizado, durante el 2011.

Pasarela instala a la altura de Miraflores, durante el 2011.





# **MATRIZ RESUMEN RECUPERACIÓN POST DESASTRE COMUNA DE LONGAVÍ**

**MATRIZ RESUMEN**  
**PLAN RECUPERACIÓN POST DESASTRE - COMUNA DE LONGAVÍ**

Recuperación medios de vida. Mirada Económica / PRIORIDAD 1.												
Eje estratégico 1	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimativo	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Recuperar y fortalecer pequeños y medianos productores	Apoyar a la recuperación de infraestructura productiva: estanques pozos y otras estructuras en pequeños productores y en huertos familiares.	Realizar un estudio de catastró de estanques pozos y otras estructuras en pequeños productores, y huertos familiares afectados por el terremoto.	Pequeños y medianos productores, SECPLAC, INDAP	Pequeños y medianos productores, SECPLAC, INDAP					M\$7.500	Proprietarios damnificados de huertas familiares, Propietarios de huertas familiares indirectamente, Pequeños Productores	INDAP, PRODESAL, Ministerio de agricultura	INDAP, PRODESAL
		Reconstruir estanques, pozos y otras estructuras dañados bajo normas de seguridad sísmicas.					M\$30.000					
Recuperar y fortalecer pequeños productores	Recuperación y fortalecimiento de cultivos, y crianzas actuales.	Elaborar una Política Local Agrícola destinada a fortalecer este sector para mejorar la vulnerabilidad laboral de la comuna.	Representantes de los Pequeños Productores, SECPLAC, INDAP, Comunal, INDAP Regional	Representantes de los Pequeños Productores, SECPLAC, INDAP, Comunal, INDAP Regional					M\$7.000	Productores damnificados de la comuna de Longaví, Pequeños Productores impactados indirectamente de la comuna de Longaví, Medianos productores impactados indirectamente de la comuna de Longaví.	INDAP, PRODESAL, CORFO	INDAP, PRODESAL
		Fortalecer la producción de berries: frambuesas, frutillas, arándanos y mora., Capacitación técnica ambiental, Asesoría Técnica-ambiental, Asesoría, y formación de administración de recursos financieros y ahorro familiar					M\$70.000					

Recuperación medios de vida. Mirada Económica / PRIORIDAD 1.																			
Eje estratégico 1	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimativo	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica							
Recuperar y fortalecer pequeños y medianos productores			Fortalecer la producción de arroz, Capacitación técnica-ambiental, Asesoría Técnica-ambiental, Asesoría, y formación de gestión empresarial, Capacitar en administración de recursos financieros y ahorro familiar.	Representantes de Pequeños Productores, SECPLAC, INDAP Comunal, INDAP Regional					M\$30.000	Propietarios damnificados de huertas familiares, Propietarios de huertas familiares impactados indirectamente, Pequeños Productores damnificados de la comuna de Longaví, Pequeños Productores impactados indirectamente de la comuna de Longaví, Medianos productores impactados indirectamente de la comuna de Longaví.	INDAP, PRODESAL, CORFO	INDAP, PRODESAL							
			Fortalecer y estimular la producción de espárragos, Capacitación técnica-ambiental, Asesoría Técnica-ambiental, Asesoría, y formación de gestión empresarial, Capacitar en administración de recursos financieros y ahorro familiar.						M\$20.000										
			Estimular la crianza de ganado vacuno especialmente hembras reproductoras y a la vez, prohibir racionalmente su matanza, Capacitación técnica-ambiental, Asesoría Técnica-ambiental, Asesoría, y formación de gestión empresarial, Capacitar en administración de recursos financieros y ahorro familiar.						M\$40.000										
			Estimular y subsidiar productos de baja rentabilidad, pero que en situaciones de terremoto u otro evento cumplen un rol estratégico, como el trigo, porotos, lentejas y garbanzos.						M\$20.000										
			Fortalecer y mejorar sistemas de riego, incorporando nuevas tecnologías asociada a la adaptación a la actividad Sísmica						M\$20.000										
			Integración al mercado y Asociatividad estratégica para competir. Negocios inclusivos en caso de pequeños productores.		Rep. Pequeños y Medianos productores, SECPLAC, INDAP Comuna/Región, SERCOTEC, Grandes empresas agrícolas				M\$50.000										
			Financiamiento: Crédito blando con un año de gracia o Capital semilla. Activos fijos, e insumos.		Representantes de Pequeños Productores, Medianos productores, SECPLAC, INDAP Comunal, INDAP Regional, SERCOTEC				M\$300.000										
			Fomentar y facilitar la formalización en pequeños agricultores.		Representantes de: Pequeños y Medianos Productores, SECPLAC				M\$10.000										

Recuperación medios de vida. Mirada Económica / PRIORIDAD 1.											
Eje estratégico 1	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimativo	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Reconversión productiva: Cultivos no tradicionales	Impulsar nuevos emprendimientos innovadores	Estudio de pre factibilidad construcción embalse de riego sector Las Guardias.	Representantes de Concejo Municipal, Pequeños y Medianos productores, SECPLAC					M\$400.000	150 Jóvenes de la comuna de Longaví, 150 Mujeres de la comuna de Longaví, Agricultores de la comuna de Longaví	MOP	MOP
		Crear un banco de proyectos innovadores.	Representantes de: SECPLAC, Pequeños y Medianos productores					M\$5.000		Municipal, SERCOTEC	SECPLAC
		Realizar estudios de pre-factibilidad. Análisis de nuevos productos integrando el Análisis de Riesgo.						M\$20.000		SERCOTEC, CORFO, INDAP, INJUV, SERNAM	SERCOTEC, INDAP, PRO-DESAL, UNIVERSIDAD
		Proyecto para la generación de energía de la biomasa. Reutilizar residuos sólidos y líquidos de la comuna, Capacitación técnica ambiental, Asesoría Técnica ambiental, Asesoría, y formación de gestión empresarial, Capacitar en administración de recursos financieros y ahorro familiar.	Representantes de: SECPLAC, Jóvenes, Mujeres, CONAMA Regional, INDAP.					M\$40.000		CORFO, CONAMA, INDAP, INJUV, SERNAM	CONAMA, INDAP, PRO-DESAL, UNIVERSIDAD
		Generar emprendimientos en la plantación de viveros, Capacitación técnica ambiental, Asesoría técnica ambiental, Asesoría, y formación de gestión empresarial, Capacitar en administración de recursos financieros y ahorro familiar.	Representantes de: SECPLAC, Jóvenes, Mujeres, PRODESAL					M\$30.000		INDAP, FOSIS, SERCOTEC, INJUV, SERNAM	INDAP, FOSIS, SERCOTEC
		Desarrollo de la producción hortícola, especialmente, floricultura, y fruticultura.	Representantes de: SECPLAC, Jóvenes, Mujeres, PRODESAL					M\$60.000		INDAP, CORFO, FOSIS, INJUV, SERNAM	INDAP, PRO-DESAL, FOSIS.
		Capacitación técnica ambiental.									
		Asesoría Técnica ambiental									
		Asesoría, y formación de gestión empresarial.									
		Capacitar en administración de recursos financieros y ahorro familiar.									
Creación de un Centro Agrícola demostrativo. Lugar donde los productores aprenden el manejo de nuevos cultivos, a través de transferencia tecnológica.	Representantes de: SECPLAC, Jóvenes, Mujeres, PRODESAL						M\$200.000	CORFO, INDAP, CONAMA, INJUV, SERNAM	INDAP, PRO-DESAL		
Financiamiento: Crédito o Capital semilla. Arriendo tierras, Activos fijos, e insumos.	Representantes de: SECPLAC, Jóvenes, Mujeres, PRODESAL						M\$200.000	Bancos, SERCOTEC, CORFO	SECPLAC, SERCOTEC, FOSIS		

Recuperación medios de vida. Mirada Económica / PRIORIDAD 1.												
Eje estratégico 1	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimativo	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Reconversión productiva: Cultivos no tradicionales		Impulsar nuevos emprendimientos innovadores	Integración al mercado y Asociatividad estratégica para mejorar la competitividad: Negocios Inclusivos	Representantes de: SECLAC, Jóvenes, Mujeres, PRODESAL					M\$50.000	150 Jóvenes de la comuna de Longaví, 150 Mujeres de la comuna de Longaví, Agricultores de la comuna de Longaví	CORFO, INDAP, FOSIS, INJUV, SERNAM	SERCOTEC, INDAP, FOSIS
			Fomentar y facilitar la formalidad de pequeños agricultores.	Representantes de Pequeños y Medianos Productores, SECLAC					M\$10.000		INDAP, PRODESAL	
Agregando valor a los productos, Emprendimientos. De Mujeres y Jóvenes.		Impulsar nuevos emprendimientos innovadores con valor agregado.	Crear un banco de proyectos con valor agregado e innovadores	Representantes de: , SECLAC, Jóvenes, Mujeres					M\$5.000	80 Jóvenes de la comuna de Longaví, 80 Mujeres de la comuna de Longaví	Municipal, SERCOTEC	SECLAC
			Estudios de pre-factibilidad. Análisis de nuevos productos y servicios con valor agregado integrando el Análisis de Riesgo						M\$20.000			SERCOTEC, INDAP
			Incubadora de Pequeños y medianos emprendimientos que agreguen valor a los productos y servicios.						M\$60.000			SERCOTEC, FOSIS, INDAP
			Capacitación técnica productiva: nuevas prácticas técnica-ambientales.						M\$20.000			CORFO, SERCOTEC, FOSIS, INDAP, SERNAM, INJUV
			Seguimiento, asesoría, y formación en terreno de producción técnica-ambiental.						M\$40.000			
			Seguimiento, asesoría, y formación en terreno de gestión empresarial						M\$25.000			SERCOTEC, FOSIS
			Financiamiento: Crédito o Capital semilla. Arriendo tierras, Activos fijos, e insumos.						M\$200.000			Banca, SERCOTEC, CORFO
			Adaptar y asociar micro emprendimientos al mercado; ya sea, al consumidor final, y/o consumidor intermedio: Negocios Inclusivos.						M\$50.000			SERCOTEC, CORFO, FOSIS
			Apoyar y capacitar a emprendedores en administración de recursos financieros y ahorro familiar.						M\$10.000			
			Fomentar y facilitar la formalidad tributaria de pequeños agricultores.						M\$10.000			FOSIS



Recuperación medios de vida. Mirada Económica / PRIORIDAD 1.												
Eje estratégico 1	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimativo	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Impulso a empresas de servicios, comercio y turismo		Plan de desarrollo de servicios y comercio adaptados a los requerimientos comunales.	Hacer un catastro de negocios de comercio y servicios dañados por el terremoto.	Representantes de SECPLAC, Cámara de comercio, Obras					M\$8.000	Comerciantes de la comuna, Servicios de la comuna, 60 Jóvenes de la comuna, 60 Mujeres de la comuna.	OREMI, CORFO	SECPLAC, Universidad
			Subsidio y/o créditos para el sector del comercio y de los servicios.	Representantes de SECPLAC, Cámara de comercio, SERCOTEC, Banca					M\$200.000		Banca, SERCOTEC, CORFO	SERCOTEC
			Plan para fortalecer capacidades en el comercio y servicios ya establecidos.	Representantes de SECPLAC, Cámara de comercio, SERCOTEC					M\$30.000		SERCOTEC, CORFO	SERCOTEC
			Incubadora para la Innovación Juvenil en servicios y comercio adaptado a los requerimientos comunales.	Representantes de SECPLAC, Cámara de comercio FOSIS, SERCOTEC, Jóvenes					M\$90.000		CORFO, SERCOTEC, FOSIS	SERCOTEC, FOSIS
			Incubadora para la Innovación femenina en servicios y comercio adaptados a los requerimientos comunales.	Representantes de SECPLAC, Cámara de comercio, FOSIS, SERCOTEC, Mujeres					M\$90.000		CORFO, SERCOTEC, FOSIS	SERCOTEC, FOSIS
			Procedimientos municipales que estimulen y agilicen mecanismos de formalización de nuevos empresarios.	Representantes de SECPLAC, SII, Jóvenes, Mujeres					M\$10.000		SUBDERE	SII
			Plan para el desarrollo turístico del Nevado de Longaví.	Representantes de SECPLAC, SERNATUR, Empresarios turísticos, GORE					M\$20.000		SUBDERE, SERNATUR	SUBDERE, SERNATUR
			Plan de desarrollo de turismo de interés especiales, a partir de los atractivos naturales y culturales de la comuna, bajo el enfoque de riesgo, y ambiental.	Representantes de SECPLAC, SERNATUR, Empresarios turísticos					M\$10.000		SERNATUR	SERNATUR
			Asistencia técnica, financiera, con enfoque de riesgo y ambiental, a emprendimientos de turismo. Administración para jóvenes y mujeres.	Representantes de SECPLAC, SERNATUR, Empresarios turísticos, SERCOTEC					M\$15.000		SERNATUR, CONAMA, SERCOTEC	SERNATUR, CONAMA, SERCOTEC

Recuperación medios de vida. Mirada Económica / PRIORIDAD 1.													
Eje estratégico 1	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica	
Apoyo del municipio al fomento directo del desarrollo comunal		Municipio genera capacidades laborales y condiciones de gestión al riesgo y sustentabilidad ambiental.	Creación de un parque industrial comunal	Representantes de SECPLAC, SERNATUR, Empresarios turísticos, SERCOTEC					M\$200.000		FNDR, SUBDERE, GORE	SERCOTEC	
			Formación laboral adaptada a nuevos requerimientos de la demanda laboral del parque industrial, dirigida a trabajadores y trabajadoras de la comuna.	Representantes de SECPLAC, Concejo, JVV, SERCOTEC, FOSIS					M\$30.000		SENCE		
			Convenios con Universidades, Centros de Formación Técnica, y el Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria de la Región para crear Escuelas Experimentales Agrícolas y Centros Agrícolas demostrativos, Impulsar el funcionamiento de Consejos Comunales de Organizaciones de la Sociedad Civil							M\$2.000	200 Trabajadores y trabajadoras económicamente activos.	SECPLAC, SUBDERE	
	Apoyo Municipal al reciclaje, como medida medioambiental.		Plan de manejo de residuos sólidos domiciliarios.	Representante de Aseo					M\$100.000		CONAMA	CONAMA	
			Plan de Construcción de Planta de transferencia.	SECPLAC, Recicladores, CONAMA					M\$300.000		CORFO, CONAMA, GORE		
			Asistencia técnica y financiera a emprendedores del reciclaje.	MA					M\$25.000		CONAMA, SERCOTEC		CONAMA, SERCOTEC

Recuperación medios de vida. Mirada Salud / PRIORIDAD 2.											
Eje estratégico 1	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimativo	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Salud mental comunal.		Programa masivo para niños de la comuna de Longaví en contención emocional post terremoto. Diagnóstico previo.	Representantes de Corporación de Salud, JIVV, Centros de Madres					M\$26.000	Comuna de Longaví	Ministerio de Salud, SEREMI SALUD	Ministerio de Salud, Universidades Región
		Promover un programa masivo para jóvenes y adultos de la comuna en contención emocional post terremoto. Diagnóstico previo.					M\$26.000				
		Convenios con Universidades de la Región que puedan aportar instrumentos y profesionales especializados en atención mental.									
Salud Pública: Contaminación Plaguicidas		Dotar de capacidades en contención emocional a funcionarios y dirigentes sociales.	Representantes de Corporación de Salud, JIVV, Centros de Madres, DIDECO					M\$8.000	Trabajadores Agrícolas, Familias cercanas a los predios	Ministerio de Salud, SUBDERE, SEREMI SALUD	Corporación de Salud, Universidades
		Plan para mejorar las prácticas agrícolas, introduciendo nuevos enfoques ambientales.					M\$8.000				
		Plan para prevenir y tratar enfermedades como, intoxicaciones, malformaciones congénitas, y el cáncer.					M\$8.000				
Mejorar el servicio de postas y consultorios		Plan para aumentar en tiempo prestaciones de servicios médicos, oftalmólogos, dentistas.	Director de Salud, Representante de organizaciones sociales					M\$15.000	Comunidad urbana y rural de Longaví.	Ministerio de Salud, Gobierno regional, Municipalidad	SEREMI SALUD, Corporación Salud
		Plan para integrar a un médico permanente por área.					M\$45.000				
		Plan para incorporar instrumental técnico y recursos en ambulancia.					M\$ 25.000				
Tratamiento del agua como consumo familiar		Plan para extender atención horaria en Posta de Quinta, así como aumentar frecuencia en rondas médicas en sectores rurales.	Director de Salud, Representante de organizaciones sociales					M\$ 10.000	Pequeños Productores, Y familias agrícolas	CNR, GORE	PRODESAL
		Realizar estudios de calidad y uso racional del agua, Tratamiento de cloración de norias a nivel familiar.					M\$100.000				
		Elaboración de filtros caseros.					M\$120.000				
		Plan que integre el análisis de riesgo y los intereses culturales-sociales, Plan que integre el análisis de riesgo y los intereses culturales-económicos de la comunidad en la construcción de la vivienda definitiva.	Representante de PRODESAL, JIVV, SECPLAC							CNR, GORE, MINVU	PRODESAL

Recuperación de la Vivienda / PRIORIDAD 3.												
Eje estratégico 2	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimativo	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Construcción de viviendas definitivas			Plan que integre el análisis de riesgos y los intereses culturales-económicos de la comunidad en la construcción de la vivienda definitiva.	Representantes de MINVU Regional, Damnificados, Obras					M\$20.000	Comunidad damnificada en sus viviendas, ya sea de destrucción total, o parcial.	MINVU	MINVU
			Plan de fiscalización Municipio - MINVU, para controlar el proceso en su etapa previa, durante, y finalizada la construcción de viviendas, de acuerdo a criterios previos.	Representantes de MINVU Regional, Damnificados, Obras					M\$12.000			
			Estudio que evalué condiciones de viviendas de adobe rural, que actualmente están en uso, y su posible sustitución, a través de subsidios, por viviendas solidas.	Representantes de MINVU Regional, Damnificados, Obras					M\$24.000			
			Diagnóstico que asegure que todos los damnificados por viviendas de la comuna estén en un Plan de solución habitacional.	Representantes de MINVU Regional, Damnificados, Obras					M\$6.000			
			Asegurar que todos los damnificados por viviendas de la comuna estén en un Plan de solución habitacional.	Representantes de MINVU Regional, Damnificados, Obras					M\$5.000			

Recuperación del Medio Ambiente / PRIORIDAD 4.												
Eje estratégico 3	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimativo	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Descontaminación Ambiental			Plan de descontaminación ambiental en la comuna.	Representantes de CONAMA, Municipio, Organizaciones sociales					M\$70.000	Trabajadores Agrícolas y familias cercanas a los predios.	GORE, Seremi de Medio Ambiente, Seremi de Salud, Empresa privada	Seremi de Medio Ambiente, Seremi de Salud, Empresa privada
			Apoyo a una fiscalización rigurosa, con sanciones económicas como de operación, a empresas agrícolas contaminantes.					M\$8.000				
			Plan para erradicar micro basurales en la comuna.					M\$50.000				
			Educar y estimular a niños y jóvenes, a través de reformas					M\$8.000				
			Educar e integrar prácticas agrícolas ambientales en empresas del agro.					M\$20.000				

Fortalecer capacidades de Gestión de Riesgos / PRIORIDAD 5.																			
Eje estratégico 4	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica							
Organización institucional para la gestión de riesgos	Estudio y monitoreo de vulnerabilidades		Estudios técnicos y sociales que identifiquen zonas, infraestructura y recursos críticos.	Representantes de Comité de emergencia, Obras, ONGs, ONE-MI					M\$30.000	Comunidad de Longaví	SUBDERE, OREMI	SUBDERE, OREMI, Universidades							
			Monitorear, de acuerdo a resultados del estudio, las zonas, infraestructura, y recursos críticos.	Representantes de Comité de emergencia, Obras, ONGs, ONE-MI, Organizaciones sociales					M\$35.000										
	Fortalecimiento de la administración municipal para la gestión de riesgos.		Apoyo a la administración municipal para el manejo de la gestión de riesgos y la planificación territorial.								M\$5.500	OREMI, SUBDERE	SUBDERE, Seremi Medio Ambiente, OREMI	SUBDERE, Seremi Medio Ambiente					
			Re-elaborar un Plan de emergencias en función de la gestión de riesgos.						M\$6.000										
			Fortalecer al comité de emergencia, y de prevención, mitigación y respuesta ante desastres.						M\$5.000										
			Capacitar cargos gerenciales de la municipalidad para co-gestionar con la comunidad, la gestión de riesgos, y la planificación territorial.						M\$10.000										
			Capacitar a funcionarios municipales en gestión de riesgo, prevención y tareas de emergencia.						M\$10.000										
			Apoyar a la Gerencia municipal como al comité de emergencia en la coordinación de riesgos regionales.						M\$5.000										
			Gestión territorial del riesgo		Desarrollo y fortalecimiento del departamento municipal de planificación.											M\$8.000	OREMI, SUBDERE	OREMI, SUBDERE	OREMI, SUBDERE
					Formulación del plan de ordenamiento regional.										M\$12.000				
Formulación de planes municipales de ordenamiento territorial.								M\$12.000											
Fortalecimiento de la capacidad de gestión del riesgo en organizaciones sociales			Producción y socialización de una versión didáctica de un Plan de Recuperación para la Gestión comunitaria y social de los proyectos de recuperación.									M\$6.000							

Fortalecer capacidades de Gestión de Riesgos / PRIORIDAD 5.												
Eje estratégico 4	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimativo	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Fortalecimiento de la capacidad de gestión del riesgo en organizaciones sociales			Educación en gestión de riesgo comunitaria e institucional para adaptarse a las dinámicas ecosistémicas, hidroclimáticas y sísmicas regionales, así como la promoción de los valores ambientales y de participación.						M\$8.000	Comunidad de Longaví	OREMI, SUBDERE	OREMI, SUBDERE
			Incorporación en las mallas curriculares de educación superior, la gestión de riesgos y la adaptación climática apropiada a la región y promoción de investigación académicas que responda a la problemática regional de riesgos.						M\$7.000		OREMI, SUBDERE	Seremi Educación, OREMI
Equipamiento necesario para la emergencia			Crear y apoyar una organización comunitaria para situaciones de emergencia, que coordine por territorios, y con Instituciones locales y regionales.						M\$10.000		OREMI, DOS	OREMI, DOS
			Capacitar a líderes y dirigentes sociales en primeros auxilios y tareas de emergencia.						M\$6.000	OREMI, DOS	OREMI, DOS	
			Evaluar equipos existentes y aquellos necesarios para enfrentar situaciones de emergencias.						M\$2.000		OREMI	
			Plan de adquisición de equipos necesarios para emergencias comunales.						M\$32.000			

Eje Estratégico 5 Recuperación y fortalecimiento de la gobernabilidad / PRIORIDAD 6.																		
Eje estratégico 5	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica						
Mejorar las capacidades de Gestión Municipal para la recuperación			Aumento de profesionales entre los funcionarios, de modo de profesionalizar las capacidades de la gestión propias de la recuperación, con metodologías adecuadas para su ejecución.	Representante de Funcionarios municipales, Concejo, Finanzas					M\$72.000	Funcionarios municipales, Usuarios del municipio	SUBDERE, Fondo municipal	SUBDERE, Poder Legislativo, Municipalidad						
			Levantamiento de perfiles competencia de los funcionarios municipales, para adecuar sus capacidades a los procesos de recuperación.	Representante de Funcionarios municipales, Concejo, Finanzas					M\$20.000				SUBDERE, Universidad					
			Instalar un sistema de gestión municipal que facilite la ejecución del Plan de Recuperación.	Representante de Funcionarios municipales, Emergencia					M\$15.000									
			Capacitar y asesorar a funcionarios sobre recuperación temprana, y sobre el Plan para mejorar sus capacidades en la gestión.	Representante de Funcionarios municipales, Emergencia, SE-PLAC					M\$8.000				SUBDERE					
			Mejorar las capacidades de los funcionarios para trabajar junto a la ciudadanía en la co-gestión del Plan de Recuperación.						M\$10.000									
			Impulsar por parte de todos los estamentos municipales los procesos de participación ciudadana, valorando la mirada y acción de las organizaciones, para aumentar sus capacidades en su participación en la recuperación.	Representante de Funcionarios municipales, Emergencia, SE-PLAC, DIDECO					M\$ 5.000				SUBDERE, DOS					
			Plan comunicacional transparente, equitativo y oportuno del municipio a la comunidad con respecto a los problemas y avances del Plan de Recuperación.	Representante de Funcionarios municipales, Emergencia, SE-PLAC, DIDECO, Comunicación					M\$10.000									
			Fortalecer las capacidades de la ciudadanía para la recuperación			Plan Trabajando juntos en la co-gestión de la recuperación: Funcionarios y dirigentes sociales".	Representante de SECLAC, DIDECO, Organizaciones Sociales								M\$12.000	Dirigentes Sociales, Funcionarios	SUBDERE	DOS, SUBDERE
						Capacitación a dirigentes en elaboración, gestión, y evaluación de proyectos para mejorar sus capacidades de acuerdo a la recuperación.												

Eje Estratégico 5 Recuperación y fortalecimiento de la gobernabilidad / PRIORIDAD 6.												
Eje estratégico 5	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica
Fortalecer las capacidades de la ciudadanía para la recuperación			Capacitar a la ciudadanía en liderazgos democráticos, manejo de grupos, y estrategia comunicacional, de modo que, integre a sus bases a los procesos de recuperación.	Representante de SECPLAC, DIDECO, Organizaciones Sociales					M\$10.000	Dirigentes Sociales, Funcionarios	DOS, SUBDERE	DOS, SUBDERE
			Capacitación a dirigentes en alfabetización digital para aumentar sus capacidades en el Plan de Recuperación.						M\$10.000			

Eje estratégico 6 Recuperación de infraestructura pública. PRIORIDAD 7.													
Eje estratégico 6	Programa	Sub-programa	Proyecto	Responsables de la Gestión	2011	2012	2013	2014	Presupuesto estimado	Beneficiarios	Financiamiento	Ejecución, Asistencia técnica	
Mejorar infraestructura Pública			Aumentar la cantidad de luminarias en Quinta.	Representantes de SECPLAC, organizaciones sociales					M\$30.000	Comunidad de Longaví	GORE	Seremi de Obras Públicas	
			Aumentar cantidad de semáforos en la comuna.					M\$12.000					
			Construir ciclovia en la ruta L-55, que va desde el centro de Longaví a Chalet Quemado.	Representantes de SECPLAC, organizaciones sociales, Vialidad					M\$150.000		FF.CC	GORE, Seremi de Obras Públicas	
			Señalizar el paso del tren a Longaví.						M\$5.000				
		Colocar pasarela a la altura de Miraflores.	Programa Eficiencia Energética	Representantes de SECPLAC, organizaciones sociales					M\$200.000			FF.CC	Seremi de Obras Públicas
				Representantes de SEREMI Energía, SECPLAC, organizaciones sociales					M\$200.000		SUBDERE	SUBDERE	



## Bibliografía

1. Moreno, L., et. al. (2010) Umbrales Sociales para Chile, hacia una futura política social. Fundación Superación Pobreza [http://www.fundacionpobreza.cl/EditorFiles/File/Umbrales%202009/Final/UMBRALES\\_SOCIALES\\_CAP\\_1.PDF](http://www.fundacionpobreza.cl/EditorFiles/File/Umbrales%202009/Final/UMBRALES_SOCIALES_CAP_1.PDF)
2. Fuente: MINVU, Avance Comparativo de la Comunas del Maule, Diciembre 2010, Disponible en [http://www.minvu.cl/opensite\\_20100908111154.aspx](http://www.minvu.cl/opensite_20100908111154.aspx)
3. MINVU “Programa de Reconstrucción en Vivienda”. Septiembre, 2010. Disponible en: [http://www.minvu.cl/opensite\\_20100712114742.aspx](http://www.minvu.cl/opensite_20100712114742.aspx)
4. MINVU, Avance Comparativo de la Comunas del Maule, Diciembre 2010, Disponible en [http://www.minvu.cl/opensite\\_20100908111154.aspx](http://www.minvu.cl/opensite_20100908111154.aspx)
5. Porta, Jaime (1999) Edafología para la agricultura y medio ambiente, Prensa Mundi, Barcelona, España Casanova, M, et. Al. (2004) “Edafología, guías de clases prácticas”, Universidad de Chile, Santiago de Chile en: [http://www.agronomia.uchile.cl/web/manuel\\_casanova/manual%20edafologia%20\\_2004.pdf](http://www.agronomia.uchile.cl/web/manuel_casanova/manual%20edafologia%20_2004.pdf)
6. Corporación Chile Ambiente (2006) “Diagnóstico de Longaví con información base para la elaboración de un plan regulador”, I.M. de Longaví, Chile.
7. MINVU “Programa de Reconstrucción Nacional en Desarrollo Urbano y territorial del Ministerio de Vivienda y Urbanismo”. Abril, 2010. Disponible en: [http://www.minvu.cl/opensite\\_20101001180448.aspx](http://www.minvu.cl/opensite_20101001180448.aspx)
8. MINVU “Plan de reconstrucción, Chile unido reconstruye mejor”. Octubre, 2010. Disponible en: [http://www.minvu.cl/opensite\\_20100827194336.aspx](http://www.minvu.cl/opensite_20100827194336.aspx)
9. MINVU “Minuta Programa de reconstrucción de vivienda”, Agosto, 2010. Disponible en: <http://ciperchile.cl/wp-content/uploads/minuta-reconstrucion.pdf>
10. MINVU “Comunas que requieren estudios de riesgos, modificación o actualización del plan regulador” Julio 2010 [http://www.minvu.cl/opensite\\_20100901145818.aspx](http://www.minvu.cl/opensite_20100901145818.aspx)
11. Encuesta Post Terremoto: Principales resultados. Ministerio de Planificación y PNUD 2010.



Ilustre Municipalidad de Longaví

DUC IN ALTUM



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA  
DE CHILE

Instituto  
Chileno  
de Estudios  
Municipales

